

VLERËSIMI KOMBETAR TEMATIK:
KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR
ADMINISTRATIV, 2017-2018

ME TEMË TË POSAÇME:

**MARRDHËNIET E PUNËS
DHE MBROJTJA NË GJYKATË**

Botim nga
Qendra për Çështje të Informimit Publik
INFOÇIP

Tiranë, Shkurt 2019



Botim nga Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOÇIP
© copyright 2019: Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOÇIP,

Të gjitha të drejtat të rezervuara. Materiali që përmban ky publikim mundet të citohet me kusht që të njihet autorësia e tij përmes referimit të plotë të atributeve (INFOÇIP, data e botimit, autorët, ISBN dhe me reference në fund të faqes).

Një kopje e publikimit që përmban materialin e rishtypur/referuar duhet t'i dërgohet INFOÇIP. Çdo përdorim i metodës, i të dhënave teorike apo gjetjeve sasiore dhe cilësore në këtë studim, për qëllime komerciale ose jo-komerciale nga të tretë éshtë i ndaluar dhe përbën shkak për ndjekje/penalizim ligjor.

Drejtor i research-it & autor i metodës:
Gerti Shella

Hedhje / Analizë të dhënash:

**Dritton Selmani
Donaltina Vila
Dao Zela
Altea Krajka**

**Foto:
Fatjon Hoxha**

**Layout
Altin Aliaj**

Imazhi në Korpetinë: **Të drejtat e Punës në Gjykatë**

Botuar nga Qendra për Çështjet e Informimit Publik

Programi Kombëtar GJYKATA E HAPUR / OPEN COURT

Vlerësimi për vitin 2017 u realizua me mbështetjen e Qeverisë Suedeze dhe Olof Palme Center



Të dhënat për çështjet e punësimit në Gjykatë e Lartë janë analizuar falë kontributit të projektit "Promoting Judicial Transparency and Accountability", i cili implementohet me mbështetjen e:



Mendimet e shprehura në këtë publikim janë të autorëve dhe nuk përfaqësojnë domosdoshmërisht ato të donatorëve.

PERMBATJA

MBI OBJEKTIVAT DHE RISITË E VLERËSIMIT TEMATIK, 2017-2018.....	7
KAPITULLI I	13
KOHEZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR ADMINISTRATIV 2017-2018.....	13
LEGJITIMITETI I MONITORIMIT	15
GJETJET E VLERESIMIT TEMATIK KOMBETARE.....	21
MONITORIMI, VITI 2017 - 2018 KOLEGJI ADMINISTRATIV, GJKATA E LARTE.....	23
GJETJET E MONITORIMIT, 2018 GJKATA ADMINISTRATIVE E APELIT	31
SHKURT MBI GJKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE GJYQESORE.....	47
GJETJET E MONITORIMIT, 2017 GJKATA ADMINISTRATIVE, TIRANË.....	49
GJETJET E MONITORIMIT, 2017 GJKATA ADMINISTRATIVE , SHKODËR	55
GJETJET E MONITORIMIT, GJKATA ADMINISTRATIVE, GJIROKASTËR	61
GJETJET E MONITORIMIT, GJKATA ADMINISTRATIVE, KORÇË.....	67
GJETJET E MONITORIMIT, GJKATA ADMINISTRATIVE, VLORË	73
GJETJET E MONITORIMIT, GJKATA ADMINISTRATIVE, DURRËS	79
KAPITULLI II - ANALIZA KRAHASUESE.....	87
GJKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE.....	89
PËRMBLEDHJE E GJETJEVE.....	103
METODOLOGJIA	108
KAPITULLI III - MARREDHENIET E PUNES DHE MBROJTJA NE GJKATE	111
PERMBLEDHJE EKZEKUTIVE	113
GJKATA E LARTE, REKURSET PER MARRDHENIET E PUNES	117
GJKATA ADMINISTRATIVE E APELIT, ANKIMET PER MARRDHENIET E PUNES	121
PERFUNDIME DHE REKOMANDIME, MARRDHENIET E PUNES NE GJKATE	127

LISTA E SHKURTIMEVE

LGJA – Ligji Per Gjykatat Administrative (shkurtimisht)

GJEDNJ – Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut

KiE – Këshilli i Europës

GJK – Gjykata Kushtetuese

GJL – Gjykata e Lartë e Republikës së Shqipërisë

GJAA – Gjykata Administrative e Apelit

GJASHP – Gjykata Administrative e Shkallës së Parë

VGJK – Vendim i Gjykatës Kushtetuese

VUGJL – Vendim Unifikues i Gjykatës së Lartë

VKB – Vendim i Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë

KM – Këshilli i Ministrave

VKM – Vendim i Këshillit të Ministrave

MD – Ministria e Drejtësisë

KAGJL – Kolegji Administrativ në Gjykatën e Lartë

QBZ – Qendra e Botimeve Zyrtare

KPrC – Kodi i Procedurës Civile (në disa raste: **KPC**)

KPrP – Kodi i Procedurës Penale (në disa raste: **KPP**)

RSH – Republika e Shqipërisë

INFOÇIP – Qendra për Çështje të Informimit Publik

FALENDERIME

Qendra për Çështjet e Informimit Publik, INFOÇIP falenderon kryetarin e Gjykatës së Lartë, Z. Xhezair Zaganjori dhe Kryetarin e Gjykatës Administrative, z. Kastriot Selita, për aksesin dhe akomodimin e shkëlqyer të monitoruesve të INFOÇIP për efekt të këtij vlerësimi.

INFOÇIP falenderon të gjithë kryetarët e gjykatave të rretheve gjyqësore që targetoi ky vlerësim tematik, të cilët mirëpritën ekipet monitoruese dhe ofruan akses në të dhënat që lidhen me kohën e shqyrtimit gjyqësor dhe dorëzimin e vendimeve.

INFOÇIP falenderon edhe kancelarët dhe sekretaret e gjykatave për ndihmën dhe bashkëpunimin e ofruar në mbledhjen e të dhënavë. Personeli i sekretarive gjyqësore u tregua gjithmonë i disponueshëm për të na ndihmuar për mbledhjen e të dhënavë të nevojshme, pavarësisht presionit të kohës dhe ngarkesës së përditshme.

Një falenderim i fundit, por i pari për nga rëndësia, shkon për stafin e INFOÇIP, i cili që prej disa vitesh punon për të mbledhur dhe analizuar evidencat gjyqësore. Prej vitit 2018, të gjitha evidencat janë të organizuar në Platformën Kombëtare GJYKATAEHAPUR.AL

INFOÇIP falenderon edhe parnerët donatorë të cilët kanë kuptuar dhe mbështetur deri më tanj misionin tonë për të hapur dhe analizuar të dhënat gjyqësore dhe për t'i sjellë ato më pranë publikut, gjykatave dhe vendimarrësve të tjera, me synim rritjen e eficiencës gjyqësore dhe respektimin më të mirë të të drejtave të shtetasve.

E drejta përbën bazën dhe kufijtë e veprimtarisë së shtetit.

NENI 4. KUSHTETUTA E SHQIPËRISË

MBI OBJEKTIVAT DHE RISITË E VLERËSIMIT TEMATIK, 2017-2018

NGA **GERTI SHELLA**

DREJTOR I STUDIMIT

Vlerësimi Tematik për afatet e shqyrtimit gjyqësor në Gjykatat Administrative të RSH realizohet për të tretin vit rradhazi me një shtrirje të plotë kombëtare. Të gjitha gjykatat administrative të rretheve gjyqësore, përfshirë Gjykatën e Apelit janë vlerësuar për kohëzgjatjen e shqyrtimit gjyqësor dhe afatet e dorëzimit të dosjeve të vendimuara.

Në këtë publikim eksposohen edhe të dhënat për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë për vitet 2015- 2017 sa i takon rekurseve mbi marrdhëni e punes. Vlerësimi tematik ndaj të tre Kolegjeve të Gjykatës së Lartë të RSH, për çështjet gjyqësore të vendimuara gjatë viteve 2015, 2016 dhe 2017 është gjithsesi i organizuar në një botim të posaçëm.

Nga vitit 2018, të gjitha të dhënat e analizuara nga INFOÇIP janë të shfletueshme online, të organizuara në format open-data në Platformën Kombëtare [ëe.gjykataehapur.al](http://ee.gjykataehapur.al). Sistemi është konceptuar dhe ndërtuar nga INFOÇIP dhe përfaqëson një moment kulmor të përdorimit të teknologjive më të fundit të informacionit në fushën e vlerësimeve tematike në sistemin gjyqësor të RSH. Aktualisht, të gjitha evidencat e vlerësimeve

tematike mbi performacën e gjykatave administrative janë të rigrupuara online në formate tabelore, me funksione të avancuara kërkimi dhe filtrimi.

Në vlerësimet përvitin 2017 dhe 2018, fokus të posaçëm kanë patur çështjet gjyqësore me objekt “marrdhëni e punës”. Këto çështje janë vlerësuar si në drejtim të afateve të shqyrimit gjyqësor, ashtu edhe në drejtim të mënyrës së si janë zgjidhur nga gjykata. Për herë të parë, INFOCIP ka aplikuar një vlerësim jo vetëm sasior, por edhe cilësor, për të integruar në një skedë të vetme mënyrën e zgjidhjes së çështjes gjyqësore me objekt “marrdhëni e punës” si në shkallë të parë ashtu edhe në Apel. Vlen të theksohet fakti se ky vlerësim special tematik është bërë përmes mjeteve teknologjike, të integruar tashmë në Platformën Kombëtare GJYKATAEHAPUR.AL.

Metodologjia e Vlerësimit është dizenjuar nga INFOCIP për të ofruar efikasitet maksimal në kontrastimin e afateve ligjore me të dhënat reale sa i takon kohëzgjatjes së shqyrimit gjyqësor. Metoda bazohet 100% mbi evidenca dhe prodhon gjetje të cilat janë të verifikueshme.

Ligji 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndryshuar, cakton afate të qarta sa i takon kohës së shqyrimit gjyqësor dhe dorëzimit të vendimeve, në shkallën e dytë dhe të tretë të gjykimit, duke dhënë mundësi konkrete për të realizuar matje referenciale sa i takon respektimit të këtyre afateve.

Kur flasim për drejtësinë administrative, afatet janë njëkohësht mjeti dhe qëllimi për plotësimin e tiparit themelor të kësaj dege të gjyqësorit lloj: gjykim i shpejtë dhe pa zvarritje. Respektimi i afateve kohore është kusht për të interpretuar drejt qëllimin e ligjvënësit për një drejtësi pa vonesa, që garanton të drejtat e subjekteve (individuale ose juridike) ndaj arbitraritetit me të cilin i përboll herë pas herë administrata shtetërore. Jashtë afateve nuk ka drejtësi administrative efektive. Afatet e shpejta në gjykim kanë qenë në thelb nevoja që diktoi miratimin me ligj organik të këtij sistem special gjykatash në vitin 2012.

Në vitin 2014, për t'i ardhur në ndihmë vetë gjykatave të reja të krijuara, INFOCIP dizenjoi dhe pilotoi sistemin e vet të vlerësimit të afateve në vetëm dy gjykata, konkretisht gjykata administrative

e shkallës së parë Tiranë dhe Gjykata Administrative e Apelit (në Tiranë). Vlerësimi i 2014-ës u limitua vetëm në monitorimin e afateve të dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës.

Një vit më pas, INFOCIP ndërmori një vlerësim të dytë tematik, i cili zgjeroi jo vetëm gjeografinë e tij por edhe fokusin e monitorimit. Në Për herë të parë në vlerësim u futën të gjitha gjykatat administrative në vend, me përjashtim të Kolegjit Administrativ të GJL. Po ashtu për herë të parë u realizua matja e kohës së shqyrtimit gjyqësor duke kompletuar në këtë mënyrë mbulimin e plotë të spektrit kohor procedural të gjykimit nga momenti i regjistrimit të çështjes në gjykatë e deri në dorëzimin e dosjes së vendimuar në sekretari. Sipas jurisprudencës së GJEDNJ, kohëzgjatja e një procesi gjyqësor, përllogaritet nga momenti i depozitimit të kërkesës/padisë deri në dorëzimin e vendimit përfundimtar në sekretarinë e gjykatës

Në vitin 2016-2017, INFOCIP përfshiu për herë të parë në vlerësim edhe Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, duke kompletuar përfundimisht me monitorim jo vetëm të treja shkallët e shqyrtimit gjyqësor administrative, por edhe të treja fazat e pilotimit të programit kombëtar të Vlerësimit Tematik të gjykatave administrative të Shqipërisë.

Gjetjet për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë u shpallën nga INFOCIP në Gusht të vitit 2017. Ato caktuan një gur themeli në drejtim të vlerësimit të dhënavë gjyqësore nga monitorues të pavarur për Gjykatën e Lartë, e cila përfaqëson majën e piramidës gjyqësore në Shqipëri dhe si e tillë ka qenë përtej rrezes së mbulimit institucional nga inspektoratet përkatëse. Vlerësimi tematik i ndërmarrë nga INFOCIP për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë shënoi edhe të parin monitorim në kuadër të Reformës në Drejtësi, tashmë të aktivizuar në raport më organizimin e sistemit gjyqësor.

Aktualisht, falë mbështetjes së National Endowment for Democracy, NED, INFOCIP ka mbuluar me monitorim të treja kolegjet e Gjykatës së Lartë, nga viti 2015-2017. Falë këtij procesi, është e bërë e mundur edhe filtrimi i rekurseve me objekt “Mardhëniet e punës”, që prezantohet edhe në këtë publikim si kapitull më vete.

Për të garantuar besueshmërinë e vlerësimit, por edhe për të krijuar shanse reale për virifikueshmërinë e të dhënavë, INFOCIP

nisi në vitin 2018 krijimin e një sistemi unik onlinë për ekspozimin e këtyre të dhënave. Ky sistem përfaqëson një kapërcim teknologjik të rëndësishmë në përdorimin e teknologjive të reja të informacionit për vlerësimë tematike dhe nominale në fushën e performancës dhe të eficiencës së gjykatave dhe të gjyqtarëve nominalisht.

Sistemi quhet GJYKATAEHAPUR.AL dhe është aktualisht online. Platforma synon t'i vijë në ndihmë së pari trupës gjyqësore të GJA, duke i dhënë mundësi kësaj të fundit të njihet me rezultatet objektive dhe të nxjerrë konkluzionet përkatëse për adresimin dhe zgjidhjen e problemeve. Të dhënat janë përpunuar në mënyrë të tillë që të mundësojnë përmes atributeve të vendimit edhe vlerësimin e kohëzgjatjes së çështjeve të vendimuara. Ky ushtrim mund të realizohet fare mirë nga cilido i interesuar përmes platformës kombëtare GJYKATAEHAPUR.AL.

Kjo është një përmasë e re vlerësimi që e kapërcen hermetizmin që ka karakterizuar organet shtetërore që kanë për detyrë inspektimin e performancës së trupës gjyqësore. Për shkak të kushteve të reja të krijuara nga Reforma në Drejtësi, por edhe për shkak të ngarkesës specifike që kanë patur gjykatat administrative, funksionet institucionale të vetë-vlerësimit të performancës (raportet vjetore) nuk u aktivizuan plotësisht. Në këtë kuptim, ky raport vjetor që prezanton INFOÇIP përfaqëson edhe një instrument vlerësues që i vihet në dispozicion në rradhë të parë vetë gjykatave, por edhe institucioneve të reja të drejtësisë për të njojur dhe vlerësuar në detaje efektshmërinë e gjykimit administrativ në RSH.

Shpresojmë që gjetjet e këtij Vlerësimi Tematik të realizuar nga INFOÇIP, të shërbejnë për orientimin më të mirë të përpjekjeve në përmirësimin e sistemit gjyqësor administrativ, tashmë në kushtet e aktivizimit të Reformës në Drejtësi. Gjykatat Administrative kanë nevojë të përkrahen dhe të ndihmohen me burime njerëzore, financiare dhe infrastrukturore për të përbushur me cilësi dhe në afat **misionin për një drejtësi pa vonesa**, në mbrojtje të interesit legjitim të individit dhe subjekteve private përballë arbitraritetit shtetëror.

Në fokus të posaçëm brenda këtij Programi u vendos për herë të parë vlerësimi sistematik i çështjeve gjyqësore me objekt “marrdhënet e punës”. Gjykatat janë vija e fundit garantuese e të drejtave të punës. Për çështjet që nuk përfaqësohen nga



sektori sindikal, gjykatat përfaqësojnë njohësisht edhe vijën e parë të mbrojtës së këtyre të drejtave.

Republika e Shqipërisë i ka dedikuar vend të posaçëm në Kushtetutën e saj të drejtave të punës (Kreu IV). Në zbatim të garancive kushtetuese, shteti shqiptar ka ratifikuar dhjetëra konventa që promovojnë dhe garantojnë të drejtat dhe dinjitetin në punë. Kuvendi, në zbatim të Kushtetutës dhe konventave ndërkombëtare të ratifikuara ka hartuar dhjetëra kode dhe ligje të cilat e bëjnë Shqipërinë ndër vendet me legjislacion të pasur për punën dhe marrdhëniet që ajo krijon mes shtetit dhe individit apo mes kompanive private dhe të punësuarve prej tyre.

Në vitin 2012, Shqipëria hartoia dhe miratoi ligjin nr. 49/2012 "Për Organizimin dhe Funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative". Sipas këtij ligji, institucioni publike që është në konflikt gjyqësor me individin, përfshirë marrdhëniet e punës, ka barrën e provës. Për fat të keq, ndryshimet ligjore të vitit 2016, e cënuan këtë parim të rëndësishëm, duke i caktuar gjykatave administrative fushë veprimi që limitohet vetëm për konflikte punësimi ku palë është shteti dhe punënjosit e tij që gëzojnë *statusin e nepunësit civil*.

Tematika e marrdhënieve të punës në sistemin e gjykatave administrative u trajtua për herë të parë në Konferencën vjetore të zhvilluar në Dhjetor 2017, në të cilën mori pjesë Presidendi i Republikës, SH.T.Z. Ilir Meta, në cilësinë e kryetarit të KLD, kryetari i GJL, Z. Xhezair Zaganjori, kryetari i GJAA të Apelit, Z. Kastriot Selita si dhe gjithë kryetarët e gjykatave të tjera administrative. Ndër problematikat e evidentuara në këtë Konferencë, ishte dhe volumi i lartë i çështeve gjyqësore me objekt "Pushimin e padrejtë nga puna".

Në vijim të rekomandimeve të kësaj Konference të rëndësishme, INFOCIP ndërmori një vlerësim të posaçëm, për të evidentuar shpeshtësinë e këtij lloj konflikti gjyqësor, mënyrën e zgjidhjes së tij gjyqësish, si dhe totalin e dëmshpërbimit që organet publike detyrohen nga gjykata të paguajnë në rast humbjeje të gjyqit. Të dhënët e këtij vlerësimi përfshijnë vitet 2017 dhe 2018 për ankimet e gjykuara në Apelin Administrativ.

Tiranë, Janar 2019

KAPITULLI I

KOHEZGJATJA E SHQYRTIMIT
GJYQËSOR ADMINISTRATIV

2017-2018

LEGJITIMITETI I MONITORIMIT

BAZA LIGJORE PER AFATET E SHQYRTIMIN GJYQESOR & DOREZIMI I VENDIMEVE ADMINISTRATIVE

I. MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE NE REPUBLIKEN E SHQIPERISE

Drejtësia administrative, si degë më vete e sistemit të gjykatave në Shqipëri, zë fill me miratimin e ligjit nr. 49/2012 “*Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*”. Ky ligj është ndër pararendësit e Reformës në Drejtësi. Në relacionin shoqëruesh të projekt-aktit për Kuvendin thuhej shprehimisht në paragrafin e parë se *qëllimi i këtij ligji është reformimi i kuadrit të përgjithshëm ligjor administrativ në Shqipëri në kuadër të reformës në drejtësi*.

Krijimi i Gjykatës Administrative u motivua nga nevoja për garantimin e mbrojtjes efektive të interesave të ligjshme të subjekteve/personave nga arbitrariteti i administratës shtetërore, nëpërmjet një procesi të rregullt gjyqësor dhe *brenda afateve të shpejta e të arsyeshme*. Afatet janë ndër mjetet kryesore në arritjen e qëllimit për garantimin optimal të sigurisë juridike në kuadër të kësaj lloj drejtësie dhe përmes këtij ligji.

Në ndryshim nga Kodi i Procedurave Administrative në RSH, *ligji 49/2012, i ndryshuar* garanton mbrojtjen e lirive dhe të drejtave të personave nëpërmjet detyrimit që i vihet organeve publike të provojnë ligjshmërinë e formës dhe të përbajtjes të veprimit administrativ të nxjerrë prej tyre (*barra e provës i ngarkohet organeve publike*).

Shqyrtimi ligjor i vendimeve/akteve administrative nga gjykata të pavarura është një parim demokratik i pranishëm në praktikat kryesore evropiane dhe një kontribut i rëndësishëm për të siguruar rendin, veçanërisht për të mbrojtur të drejtat e individit përballë **administratës publike (shtetërore)**.

Një sistem efikas i gjykatave administrative ndihmon në shtimin e transparencës administrative dhe mund të luajë një rol të rëndësishëm në luftën kundër korruptionit. Pothuajse të gjitha vendimet për investime, projekte për infrastrukturën etj. duhet të kalojnë përmes një procesi licencimi, i cili mund të bëhet objekt shqyrtimi nga gjykatat administrative.

Ndër kompetencat e gjykatave administrative është edhe kontrolli gjyqësor ndaj akteve të qeverisë dhe ekzekutivit në tërësi. Kontrolli gjyqësor i veprimeve publike administrative nga një gjyqësor administrativ që funksionon mirë rrit besimin e qytetarëve në institucionet shtetërore.

Njësoj si gjykatat e zakonshme, edhe ato administrative organizohen në tre shkallë: gjykatata e rretheve gjyqësore, Gjykata Administrative e Apelit dhe Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë (një ndër tre kolegjet e kësaj gjykate).

Aktualisht në Shqipëri funksionojnë 6 gjykata administrative të shkallës së pare, të vendosura respektivisht në Durrës, Gjirokastër, Korçë, Shkodër, Tiranë dhe Vlorë. Ndërkohë, ka vetëm një Gjykatë Administrative Apeli për të gjithë R.SH dhe kjo është e vendosur në Tiranë.

Gjykata Administrative e Apelit (GJAA) ka patur fillimisht 7 gjyqtarë, deri në Janar 2016, kur numri i trupës gjyqësore u rrit në 13. Po ashtu edhe selia e kësaj gjykate është ndryshuar tre herë deri më sot. Aktualisht, godina e re e GJAA është e parametrave bashkëkohorë dhe ofron akses të lartë dhe cilësi në shërbime sipas standardeve më të përparuara.

Për fat të keq, trupa gjyqësore e gjykatave administrative të shkallës së parë ka mbetur e pa-plotësuar edhe 7 vjet pas miratimit të ligjit 49/2012. Në vlerësimet e INFOCIP, edhe sikur trupa gjyqësore të ishte e plotësuar 100%, përsëri ky do të ishte një numër i ulët gjyqtarësh krahasuar me ngarkesën në rritje të çështjeve që shqyrtohen nga ky sistem gjykatash në ditët e sotme. Gjykata Administrative Shkodër, Korçë dhe Gjirokastër janë akoma me nga dy gjyqtarë që nga koha e krijimit të tyre, duke kompromentuar eficiencën e tyre.

Në parashikimet e reja ligjore në kuadër të Reformës në Drejtësi duhet që çdo gjykatë të ketë jo më pak se 7 gjyqtarë. Ky përcaktim normativ, në vlerësimin e INFOCIP duhet të gjejë sa më parë zbatim në nivel të gjykatave administrative të rretheve gjyqësore. Për fat keq, procesi i vettingut i pashoqëruar me plotësimin e vendeve vakand në trupën gjyqësore ka krijuar disa vështirësi më shumë në këtë drejtim, të cilat duhet të kapërcehen sa më parë.



II. AFATET PROCEDURALE PËR SHQYRTIMIN GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Një ndër tiparet kryesore të gjykimit administrativ është shpejtësia me të cilën ai duhet të realizohet. Afatet e shqyrtimit gjyqësor të veprimeve administrative fillojnë të ecin që në momentin kur individi i prekur njoftohet për veprimin administrativ dhe informohet saktësisht për të drejtat e tij/saj në lidhje me ankimin ose apelin.

Ligji 49/2012 bën përcaktime të sakta mbi afatet për depozitim e kërkesë-padisë që janë jo më shumë se 10 ditësh nga dita e paraqitjes së padisë për të nxjerrë urdhërin për caktimin e seancës gjyqësore.

Ligj 49/2012 përcakton afate të qarta edhe për kryerjen e një sërë veprimesh përgatitore nga gjyqtari kryesues, veprime të cilat dokumentohen në procesverbalin e veprimeve përgatitore, që përpilohet nga sekretari gjyqësor dhe nënshkruhet edhe nga gjyqtari kryesues.

Ligji cakton një afat të përgjithshëm prej 10 ditësh për ekzekutimin e vendimeve të gjykatës, dhe vetëm në raste të veçanta dhe të justifikuara lejon përcaktimin e një afati më të gjatë. Në pjesën urdhëruese të vendimit përfundimtar gjykata duhet të përcaktojë afatin dhe mënyrën e ekzekutimit të vendimit përkatës. Për shkak se studimi i INFOCIP përqëndrohet posaçërisht në afatet e shqyrtimit gjyqësor dhe të dorëzimit të vendimeve, në këtë trajtessë do të ndalemi posaçërisht në detajimin e këtyre të fundit.

Sa i takon kohës brenda së cilës duhet të realizohet dhe përbylljet shqyrtimi gjyqësor, ligji ka përcaktuar afate strikte për shkallën e dytë dhe shkallën e tretë të gjykimit. Gjykata Administrative e Apelit shqyrton çështjen **brenda 30 ditëve** nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur. Gjykata Administrative e Apelit dërgon dosjen në gjykatën administrative të shkallës së parë jo më vonë se 3 ditë pas kryerjes së njofimit të vendimit të palëve (neni 48 pika 2 dhe 3).

Sa i takon dërgimit të rekursit në Gjykatën e Lartë, neni 60 *i ligjit 49/2012, i ndryshuar* bën gjithashtu pëcaktime të qarta. Gjykata Administrative e shkallës së parë dërgon rekursin, së bashku me aktet që i bashkëlidhen atij, vendimin e gjyqtarit për pranimin e rekursit, aktet e komunikimit të rekursit, kundër-rekursin, si dhe dosjen e gjykimit në Gjykatën e Lartë, brenda 10 ditëve nga data e përfundimit të komunikimeve. Gjykata e Lartë shqyrton çështjen **brenda 90 ditëve** nga data e ardhjes së rekursit dhe akteve bashkëlidhur prej gjykatës ku është depozituar rekursi.

Ligji *49/2012 i ndryshuar*, nuk përshkruan e as vendos afat për shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë. INFOCIP shpreh

keqardhjen që rekomandimet e tij për caktimin e një afati eksplisit nuk u morën parasysh nga ligjvënësi në kuadër të ndryshimit të ligjit 49/2012 me ligjin nr. 39/2017. Kjo është komentuar edhe më herët nga INFOÇIP si një anomali e ligjit fillestar dhe tashmë si një e metë e ndryshimeve ligjore në kuadër të Reformës në Drejtësi. Kjo “harresë” legjislativë është përjashtim nga rregulli të cilit i nënshtrohen dy gjykatat e shkallëve më të larta. Ajo gjithashtu nuk reflekton as standartin e vjetër që aplikohet nga seksionet administrative të gjykatave të faktit në sistemin e zakonshëm gjyqësor. *Neni 327 i K.Pr.Civile, i shfuqizuar përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes administrative duhet të përfundonte brenda 30 ditëve nga data e regjistrimit në gjykatë.* Në interpretimet zyrtare që janë dhënë për këtë anomali para Reformës pretendohen se mos-përshkrimi i një afati promovonte parimin e zhvillimit të gjykimit brenda afateve të arsyeshme pa dëmtuar cilësinë e drejtësisë dhe sidomos të drejtën e palëve për t'u mbrojtur efektivisht. Ky shpjegim gjithsesi nuk përkthen qëllimin e ligjvënësit për orientimin e gjykimit administrativ drejt afateve të shpejta dhe të përcaktuara ligjërisht.

Sirregull, gjykatat e një shkalle më të lartë, për shkak të volumit të çështjeve që mbledhin dhe shqyrtimit me trupë gjyqësore, kanë në dispozicion afate më të zgjeruara krahasuar me një gjykatë më të ulët. Për analogji, nëse afati i shqyrtimit gjyqësor për Gjykatën e Apelit Administrativ është 30 ditë nga depozitimi i padisë, ky afat është 90 ditë, pra trefish më i madh, për shqyrtimin gjyqësor nga Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë (raport 1:3 nga një shkallë më ulët në një më të lartë).

Nëse do të aplikohet parimi i përcaktimit me analogji të një afati për shqyrtimin administrativ në shkallë të parë, ai do të duhet të ishte rreth 10 ditë (pra trefish më pak se afati 30-ditor i Gjykatës së Apelit). Kjo logjikë nuk është e panjohur për sistemin e gjykatave në vend. Megjithatë, nisur nga premisa se ligjvënësi ka caktuar në caktuar në *ligjin 49/2012, të ndryshuar* të njëjtin afat 7 ditor për dorëzimin e vendimit si për gjykatën administrative të Faktit ashtu dhe për atë të Apelit, në vlerësimin e autorëve të këtij studimi, afati për shqyrtimin e çështjes në shkallë të parë mund të përllogaritet gjithashtu (për analogji) 30 ditë. Nuk do të kishte kuptim dhe as koherencë logjike që ky afat të ishte më i madh se sa ai në dispozicion të gjykatës që qëndron një shkallë më lartë, pra të Apelit Administrativ. Rrjedhimisht, në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplisit të përcaktuar në ligjin 49/2012, të ndryshuar, INFOÇIP do të adoptojë këtë afat “maksimalist”, pra 30 ditë, për vlerësimin e këhézgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë.



III. AFATET PËR DORËZIMIN E VENDIMIT GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Në ligjin nr.49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, të ndryshuar, parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, gjykata e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.

Edhe për Gjykatën Administrative të Apelit aplikohen të njëjtat afate. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore (*neni 55*). Edhe këtu, në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, ajo e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit gjyqësor deri në 5 ditë.

Për shqyrtimin në Gjykatën e Lartë (*Kolegji Administrativ*), neni 64 ruan të njëjtën koherencë sa i takon formës së shpalljes: **vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.** Në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, gjykata shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 10 ditë. Brenda 10 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore.

Afatet (vonesat) në dorëzimin e dosjeve të vendimuara në sekretarinë e gjykatës janë objekt vlerësimi në këtë monitorim. Ato janë identifikuar saktësisht përmes sistemit të regjistrave të gjykatave, qofshin këta rregjistra themeltarë apo edhe regjistra alternativë të administruar nga kancelarët e gjykatave.

Sa i takon parashikimeve ligjore, INFOCIP ka konstatuar një anomali, për të mos thnë një të metë që përmban ligji nr.49/2012, i ndryshuar teksa përcakton njëkohësisht se vendimi gjyqësor administrativ duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar dhe nga ana tjetër teksha cakton detyrimin e gjyqtarit / trupit gjykues ta dorëzojë dosjen e vendimuar pas 7 ditësh.

Sa i takon praktikës së administrimit gjyqësor, INFOCIP ka konstatuar se sistemi i regjistrave të gjykatave administrative është i pa-unifikuar si në formë ashtu dhe në përbajtje. Kjo anomali duhet gjithashtu të adresohet me urgjencë, duke adoptuar një nga praktikat më të konsoliduara.

GJETJET E VLERESIMIT TEMATIK KOMBETARE

MONITORIMI 2017-2018





MONITORIMI, VITI 2017 - 2018 KOLEGJI ADMINISTRATIV, GJYKATA E LARTE

Në terma kohore, monitorimi mbulon vitin 2017. Ai analizon dhe evidenton situatën e vonesave në shqyrtimin gjyqësor dhe dorëzimin e dosjeve në Kolegjin Administrativ të GJL. Të dhënat e monitorimit shërbejnë për të përllogaritur gjithashtu nivelin e zbatimit të ligjit Nr. 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", (ndryshuar me ligjin nr. 100/2014).

Në total, INFOCIP disponoi nga Gjykata e Lartë 897 të dhëna vendimesh prej të cilave analizës së posaçme për efekte të këtij vlerësimi tematik iu nënshtuan 836 prej tyre. Të dhënat respektive përfaqësojnë numrin e aktit, numrin e vendimit, datën e regjistrimit, datën e seancës, datën e dorëzimit, datën e perfundimit etj...

Kolegji Administrativ i Gjykatë së Lartë shqyrton çështjen brenda 90 ditëve nga data e ardhjes së rekursit dhe akteve bashkëlidhur prej gjykatës ku është depozituar rekursi (neni 60, pika 2 e ligjit nr. 49/2012, të ndryshuar). Gjykata administrative e shkallës së parë dërgon rekursin, së bashku me aktet që i bashkëlidhen atij, vendimin e gjyqtarit për pranimin e rekursit, aktet e komunikimit të rekursit, kundër-rekursin, si dhe dosjen e gjykimit në Gjykatën e Lartë, brenda 10 ditëve nga data e përfundimit të komunikimeve.

Për të vlerësuar kohëzgjatjen e procesit gjyqësor administrative në GJL, i cili në ligj parashikohet të jetë 90 ditë, nevojitet disponimi i datës së regjistrimit të rekursit dhe data e vendimimit të çështjes. Rregjistrat e Gjykatës së Lartë nuk dokumentojnë datën e ardhjes së rekursit me atribute të plota kalendarike (shënonet vetëm viti, por jo dita dhe muaji). Në kuadër të këtij Raporti, kjo konsiderohet një "e metë" në sistemin e mbajtjes së të dhenave nga GJL.

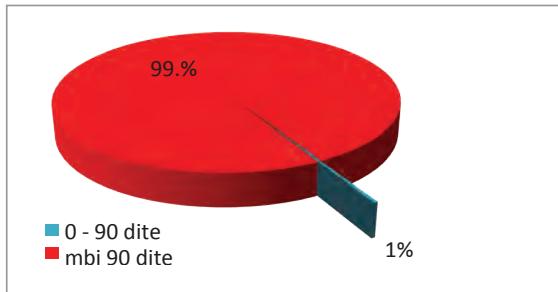
Për efekt të këtij monitorimi, data e saktë e ardhjes së rekursit është gjeneruar nga operatorët e INFOCIP përmes metodës së kryqëzimit të të dhënave me burime të tjera parësore që administrohen nga vetë GJL. Nga ana tjetër, data e vendimit është një e dhënë e cila dokumentohet rigorozisht në fletët e regjistrave të GJL.



KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR, 2017

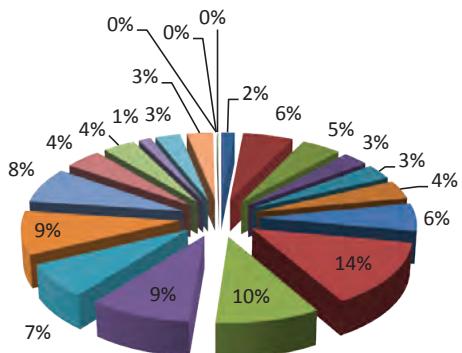
Gjatë vitit 2017, Kolegji Administrativ i GJL dha gjithsej 897 vendime gjyqësore. Prej tyre në analizë për efekt të këtij vlerësimi u morën 836 vendime. Nga analiza rezultoi se vetëm 11 nga 836 çështjet e vendimuara në 2017-ën janë shqyrtuar **brenda afatit ligjor 90-ditor**, sikurse parashikon ligji 49/2012, *ndryshuar*. Çështjet e shqyrtuara brenda afatit në vitin 2017 përfaqësojnë vetëm 1% të totalit. Kjo e dhënë përfaqëson njëkohësisht edhe nivelin e zbatimit të nenit 60, pika 2 të ligjit nr. 49/2012, *të ndryshuar* nga Kolegji Administrativ i GJL për vitin 2017. Në kuadër të metodologjisë së këtij vlerësimi, zbatueshmëria në 1% e dispozitës ligjore në fuqi konsiderohet *nivel shumë i ulët i zbatimit të ligjit*.

Nr.	Fasha kohore	Nr. vendimesh
1	0 - 90 dite	11
2	mbi 90 dite	825
	Totali	836



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit të një çështje në Kolegjin Administrativ të GJL gjatë vitit 2017 rezulton të jetë minimalisht 891 ditë.

Tabela djathtas ofron një vizualizim të shpërndarjes së kohëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor sipas fashave kohore 100-ditore qjatë vitit 2017.



Periudha Janar - Dhjetor 2017			
Nr.	Fasha Kohore	Nr vendimesh	Shprehur në %
1	0-100	13	2%
2	101-200	48	6%
3	201-300	38	5%
4	301-400	25	3%
5	401-500	27	3%
6	501-600	33	4%
7	601-700	49	6%
8	701-800	115	14%
9	801-900	81	10%
10	901-1000	79	9%
11	1001-1100	60	7%
12	1101-1200	77	9%
13	1201-1300	63	8%
14	1301-1400	35	4%
15	1401-1500	31	4%
16	1501-1600	12	1%
17	1601-1700	24	3%
18	1701-1800	25	3%
19	1801-1900	0	0%
20	1901- 2000	0	0%
21	2001 - 2100	2	0%
	Totali	836	100%

INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar në vitin 2017.

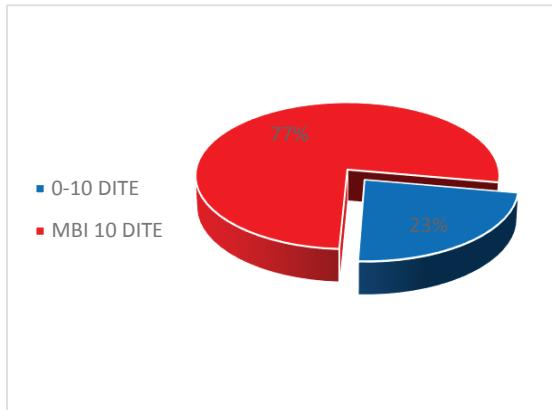
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E VENDIMEVE					
Nr	NR. Vendimi	Datë Regjistrimi	Data Seances	Kohezgjatja në ditë	Tej afatit 90 dite
1	2600	4-Pri-12	7-Nen-17	2043	1953
2	2364	18-Maj-12	5-Dhje-17	2027	1937
3	762	23- Maj -12	12-Pri-17	1785	1695
4	2483	15-Jan-13	21-Nen-17	1771	1681
5	495	15-Qer-12	12-Pri-17	1762	1672
6	124	2- Maj -12	21-Shku-17	1756	1666
7	766	21- Qer -12	12-Pri-17	1756	1666
8	125	4- Maj -12	21-Shku-17	1754	1664
9	460	21- Maj -12	1-Mar-17	1745	1655
10	1810	28-Shta-12	4-Korr-17	1740	1650
11	214	2- Qer -12	1-Mar-17	1733	1643
12	497	17- Qer -12	12-Pri-17	1730	1640
13		26-Feb-13	21-Nen-17	1729	1639
14	644	18- Maj -12	7-Shku-17	1726	1636
15	2252	1-Mar-13	21-Nen-17	1726	1636
16	2506	16-Jan-13	5-Tet-17	1723	1633
17	289	3-Korr-12	21-Mar-17	1722	1632
18	2759	5-Mar-13	21-Nen-17	1722	1632
19	2509	18-Jan-13	5-Tet-17	1721	1631
20	38	25- Maj -12	7-Shku-17	1719	1629
21	39	25- Maj -12	7-Shku-17	1719	1629
22	1440	8-Tet-12	20-Qer-17	1716	1626
23	2253	12-Mar-13	21-Nen-17	1715	1625
24	40	30- Maj -12	7-Shku-17	1714	1624
25		24-Jan-13	3-Tet-17	1713	1623
26	931	5-Tet-12	6- Qer -17	1705	1615
27	117	26-Qer-12	21-Shku-17	1701	1611
28	930	11-Tet-12	6-Qer-17	1699	1609
29	121	3-Korr-12	21-Shku-17	1694	1604
30	942	26-Tet-12	13-Qer-17	1691	1601



DORËZIMI I DOSJEVE TË VENDIMUARA NË SEKRETARI, 2017

Nga vlerësimi për vitin 2017, rezulton se, brenda afatit ligjor prej 10 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës së Lartë vetëm 205 nga 884 vendime të analizuara **23%** e totalit. Pjesa tjeter prej 679 vendimesh ose **77%** e totalit dalin jashtë këtij afati. Kjo do të thotë se për vitin 2017, dispozitat e nenit Neni 64, pika 3 e ligjit 49/2012, të ndryshuar kanë gjetur zbatim në masën **23%** në Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë.

Nr	Fasha kohore	Numri i vendimeve
1	0 - 10 dite	205
2	mbi 10 dite	679
	Totali	884



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit në sekretarinë e Gjykatës së Lartë, për Kolegjin Administrativ, të një dosje gjyqësore të vendimuar gjatë 2017-ës rezulton të jetë 135.8 ditë.

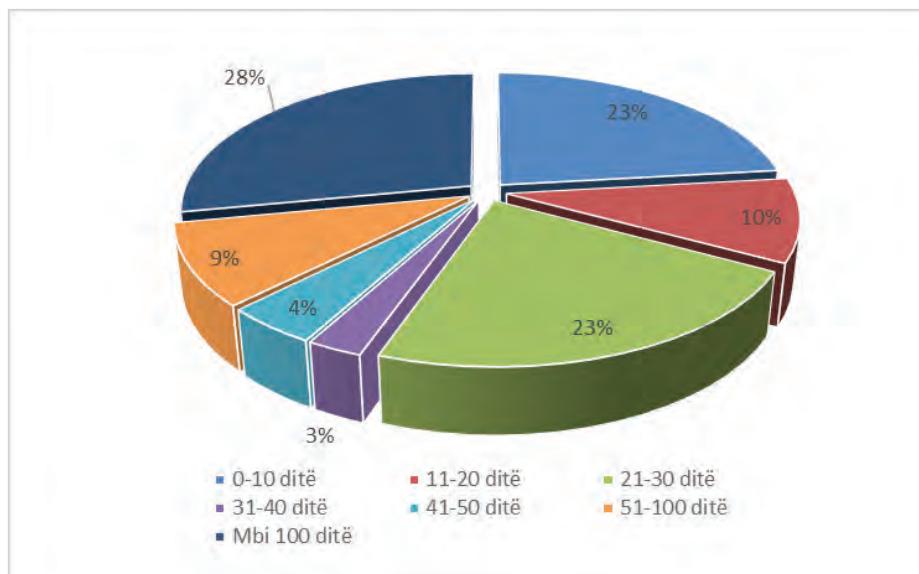
Tabela më poshtë paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e dorëzimit të vendimeve gjyqësore (çështje themeli) në Kolegjin Administrativ të GJL.

Periudha e vleresimit: Janar- Dhjetor 2017			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr.vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-10 ditë	205	23%
2	11-20 ditë	86	10%
3	21-30 ditë	199	23%
4	31-40 ditë	23	3%
5	41-50 ditë	39	4%
6	51-100 ditë	84	9%
7	Mbi 100 ditë	248	28%
	Total	884	100%



DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS FASHAVE KOHORE I VIZUALIZUAR, 2017

Grafiku me poshtë sugjeron qartësisht se grupei më i madh i dosjeve të vendimuara, rreth 56% janë dorëzuar në sekretarinë e gjykatës brenda 30 ditësh nga dhënia e vendimit.



VONESAT MË EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE

Viti 2017 gjithashtu e ka përballur trupën gjyqësore të Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë me një ngarkesë të madhe. Kjo reflektohet edhe në kapjen e afteve për dorëzimin e vendimit. Vonesa më e madhe përtej afatit ligjor 10-ditor, e konstatuar për vitin 2017 është 387 ditë në dorëzim. Ky është vendimi nr. 1 (shih tabelën në faqen pasardhëse).

Dorëzimi i vendimeve është një e dhënë e cila bëhet e analizueshmë vetëm në vitin pas-ardhës kalendarik. Konkretisht, INFOCIP ka pritur vitin 2018 për të nisur analizën e plotë vjetore të këtij treguesi.

Duhet theksuar se Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë ka përballuar ngarkesën kryesore të çështjeve gjyqësore që u vendimuan në vitin 2017.

Tabela në faqen tjeter paraqet të grupuara 30 vendimet e dorëzuara me më shumë vonesë në sekretarinë e Gjykatës së Lartë

(periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017).

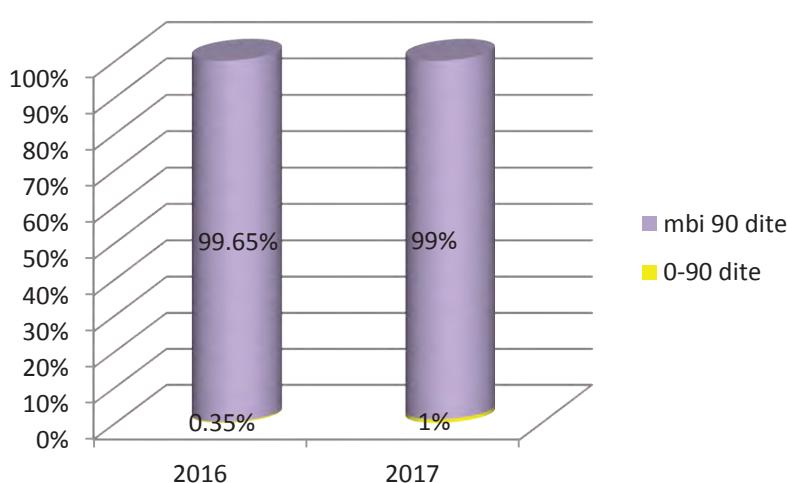
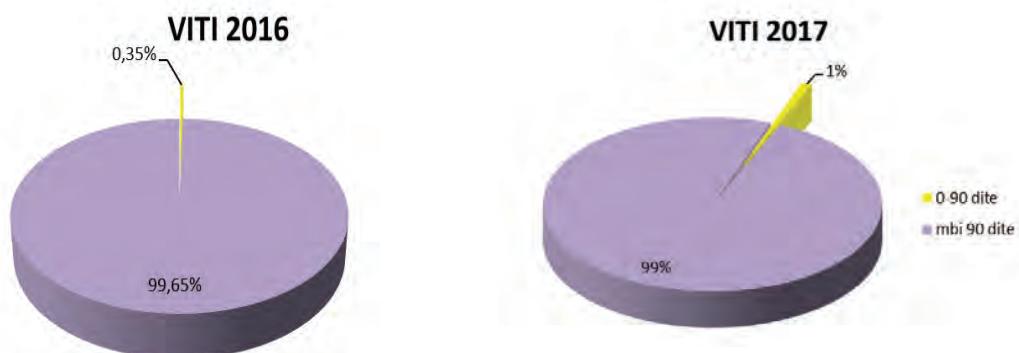
VONESAT ME EKSTREME NË DOREZIMIN E VENDIMEVE					
Nr.	NR. Vendimi	Data Seances	Data Dorezimit	Kohezgjatja në dorezim	Vonesa pertej afatit ligjor 10 dite
1	1	5-Dec-17	27-Dec-18	387	377
2		21-Feb-17	8-Nov-17	260	250
3	3	8-Feb-17	30-Aug-17	203	193
4	443	12-May-17	9-Nov-17	181	171
5	93	16-May-17	8-Nov-17	176	166
6	91	4-Apr-17	12-Sep-17	161	151
7	99	8-May-17	16-Oct-17	161	151
8	95	8-May-17	16-Oct-17	161	151
9	98	8-May-17	16-Oct-17	161	151
10	6	8-May-17	16-Oct-17	161	151
11	7	8-May-17	16-Oct-17	161	151
12	8	8-May-17	16-Oct-17	161	151
13	229	8-May-17	15-Oct-17	160	150
14	222	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
15	223	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
16	643	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
17	37	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
18	38	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
19	39	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
20	40	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
21	644	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
22	54	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
23	56	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
24	55	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
25	58	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
26	111	5-Apr-17	7-Sep-17	155	145
27	113	11-Apr-17	12-Sep-17	154	144
28	112	11-Apr-17	7-Sep-17	149	139
29	175	12-Apr-17	7-Sep-17	148	138
30	64	12-Apr-17	7-Sep-17	148	138



KRAHASIMI 2017- 2016 – SHQYRTIMI GJYQËSOR NË K. ADMINISTRATIV

Treguesi SHDA (Shqyrtimi i Dosjes Administrative) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te viti aktual dhe viti paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si “SHDA vertikal”, për ta dalluar atë nga “SHDA horizontal”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Në rastin e Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda afatit 90-ditor. Të dhënat janë krahasuar vetëm periudhën Janar-Dhjetor respektivisht për vitin 2016 dhe 2017.

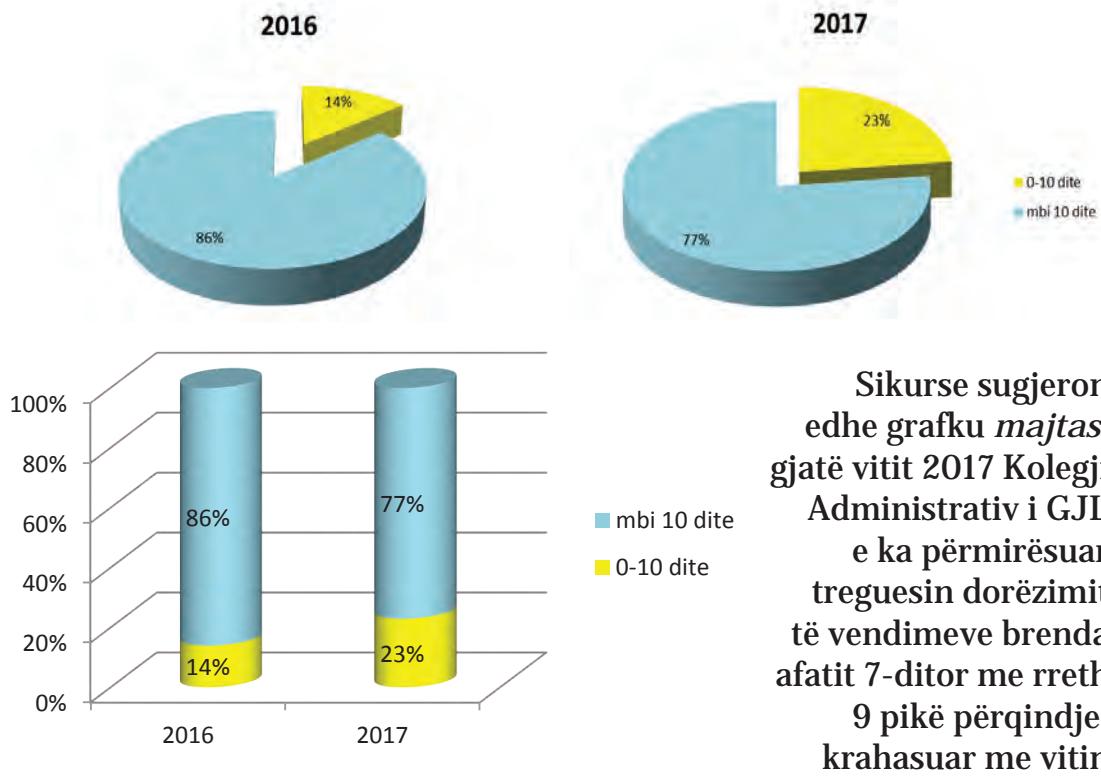


Sikurse vizualizon grafiku në të majtë, gjatë vitit 2017 Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë shënoi të rritje të lehtë krahasuar me një vit më parë për periudhën (Janar-Dhjetor) 2017

Treguesi SHDA shënoi rritje me 0.65% për vitin 2017

KOLEGJI ADMINISTRATIV I GJL - KRAHASIMI 2017-2016, DORËZIMI NË AFAT I VENDIMEVE

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOÇIP për të indikuar progresin/regresin efektshmërisë gjyqësore nga viti në vit. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit actual dhe vitit paraardhës Në këtë rast ai indeksohet si “**DAV vertikal**”, përtat dalluar atë nga “**DAV horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtë vitit. Në kuadër të këtij studimi, në analizë futen treguesit e shqyrtimit të çështjeve gjyqësore dhe të dorëzimit të vendimeve respektive në sekretarinë e gjykatës. Baza e krahasueshmërisë për Kolegin Administrativ të Gjykatës së Lartë është përiudha Janar-Dhjetor, përkatësist viti 2016 dhe 2017.



Sikurse sugjeron edhe grafku *majas*, gjatë vitit 2017 Kolegji Administrativ i GJL e ka përmirësuar treguesin dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me rreth 9 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2017

Treguesi DAV vertikal shënoi një rritje prej 9 % për vitin 2017



GJETJET E MONITORIMIT, 2018

GJYKATA ADMINISTRATIVE E APELIT

Gjykata Administrative e Apelit gjatë vitit 2018 e ushtroi aktivitetin e saj me një trupë gjyqësore prej 13 gjyqtarësh. Në fillim të vitit 2016, trupa gjyqësore e Gjykatës Administrative të Apelit u rrit me 7 gjyqtarë. Ky përbën një moment shumë të rëndësishëm jo vetëm në plotësimin e premisave bazë për mirë-funksionimin e kësaj gjykate, por edhe në raport me një ndër rekomandimet kryesore të INFOCIP në kuadër të vlerësimit tematik për vitin 2015. Kryetari i kësaj Gjykate, Z. Kastriot Selita, ka advokuar institucionalisht dhe në vijueshmëri nevojën për shtimin e trupës gjyqësore në këtë gjykatë.

Gjatë vitit 2018, Gjykata Administrative e Apelit ka gjykuar dhe vendimuar 4743 çështje themeli. Me një mesatare të thjeshtëzuar, çdo gjyqtar gjatë vitit 2017 ka gjykuar dhe vendimuar rreth 364.8 çështje themeli.

Kjo shifër gjithsesi është më e madhe, pasi në këtë vlerësim tematik nuk analizohen vendimet e ndërmjetme, kërkesat etj. Emërimi i ndihmësve ligjorë (që në gjashtë-mujorin e dytë të 2015-ës) solli disa efekte pozitive, kryesisht në përgatitjen e çështjeve për gjykim si dhe në lehtësimin e gjyqtarëve për realizimin e arsyetimit të vendimeve brenda afateve ligjore.

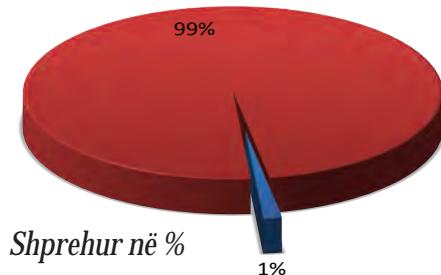
Mbetet e nevojshme gjithsesi që çdo gjyqtar i Gjykatës Administrative të Apelit të asistohet nga 2 ndihmës ligjorë dhe ndoshta edhe 3 në këtë fazë akute mbi-ngarkesë. Kjo është e diktuar nga volumi i punës që përballon çdo gjyqtar në këtë gjykatë. Vlerësohet se në kushtet aktuale, kjo gjykatë ka nevojë për të paktën 20 gjyqtarë, për të patur mundësi efektive për të reduktuar numrin e madh të dosjeve të akumuluara.



KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR , 2018

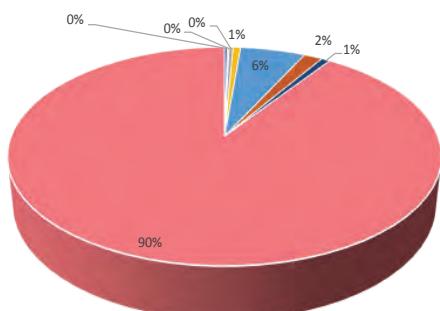
Për efekt të këtij vlerësimi u mblohdhën dhe u analizuan 2995 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar–Korrik 2018. Brenda afatit prej 30 ditësh, gjatë vitit 2018 janë përfunduar vetëm 18 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjetër, 2987 çështje ose rrëth 99% e totalit janë shqyrtuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 -30 dite	8
2	mbi 30 dite	2987
	TOTAL	2995



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor gjatë vitit 2018 për çështje gjyqësore themeli në Gjykatën Administrative Apelit rezulton të jetë 745 ditë ose mesatarisht 2 vjet

Tabela djathtas paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e shqyrtimit të dosjeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.



PERIUDHA JANAR-KORRIK 2018			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	8	0%
2	31- 60 ditë	4	0%
3	61- 100 ditë	11	0%
4	101- 200 ditë	20	1%
5	201-300 ditë	173	6%
6	301-400 ditë	49	2%
7	401-500 ditë	23	1%
8	mbi 500 ditë	2708	90%
	TOTAL	2995	100,00%

INFOÇIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 6 mujori të parë të 2018-ës. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në mometin e dhëties së vendimit përfundimtar në vitin 2018 (vetëm çështje themeli).

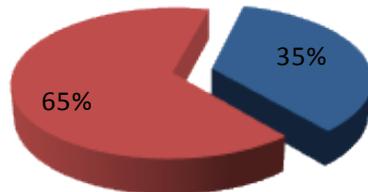
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E VENDIMEVE				
Nr. Vendimi	Date Vendimi	Date regjistri	Kohezgjatja (dite)	Tej afatit 30 dite
1776	26-Apr-18	16-Oct-14	1288	1258
1072	13-Mar-18	10-Nov-14	1219	1189
773	23-Feb-18	14-Nov-14	1197	1167
2126	24-May-18	26-Feb-15	1183	1153
3026	24-Jul-18	29-Apr-15	1182	1152
513	13-Feb-18	21-Nov-14	1180	1150
2827	9-Jul-18	24-Apr-15	1172	1142
2444	19-Jun-18	8-Apr-15	1168	1138
108	23-Jan-18	13-Nov-14	1167	1137
2590	26-Jun-18	20-Apr-15	1163	1133
2676	28-Jun-18	23-Apr-15	1162	1132
1719	24-Apr-18	20-Feb-15	1159	1129
2533	22-Jun-18	23-Apr-15	1156	1126
389	5-Feb-18	22-Dec-14	1141	1111
2588	26-Jun-18	14-May-15	1139	1109
2797	6-Jul-18	25-May-15	1138	1108
1466	10-Apr-18	4-Mar-15	1133	1103
1467	10-Apr-18	4-Mar-15	1133	1103
1028	12-Mar-18	4-Feb-15	1132	1102
650	19-Feb-18	17-Jan-15	1129	1099
2171	29-May-18	27-Apr-15	1128	1098
1784	26-Apr-18	26-Mar-15	1127	1097
1696	19-Apr-18	20-Mar-15	1126	1096
2518	21-Jun-18	22-May-15	1126	1096
2733	2-Jul-18	2-Jun-15	1126	1096
2516	21-Jun-18	27-May-15	1121	1091
1763	26-Apr-18	2-Apr-15	1120	1090
2666	28-Jun-18	4-Jun-15	1120	1090
1657	19-Apr-18	27-Mar-15	1119	1089
2922	12-Jul-18	19-Jun-15	1119	1089



DORËZIMI I DOSJEVE TË VENDIMUARA NE SEKRETARI, 2018

PPër efekt të këtij vlerësimi u mblodhën dhe u analizuan 2978 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar–Korrik 2018. Rezulton se brenda afatit 7-ditor janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit **1040** dosje të vendimuara (çështje themeli). Pjesa tjetër prej 1938 vendimesh dalin jashtë afatit ligjor. Periudha e analizuar është Janar–Korrik 2018. Kjo gjetje mund të interpretohet gjithashtu se, për vitin 2018, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012, *të ndryshuar*, kanë gjetur zbatim në masën **35%** në Gjykatën Administrative të Apelit.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	1040
2	mbi 7 dite	1938
	TOTAL	2978



Shprehur në %

Për vitin 2018, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 35% në Gjykatën Administrative të Apelit, me seli në Tiranë.

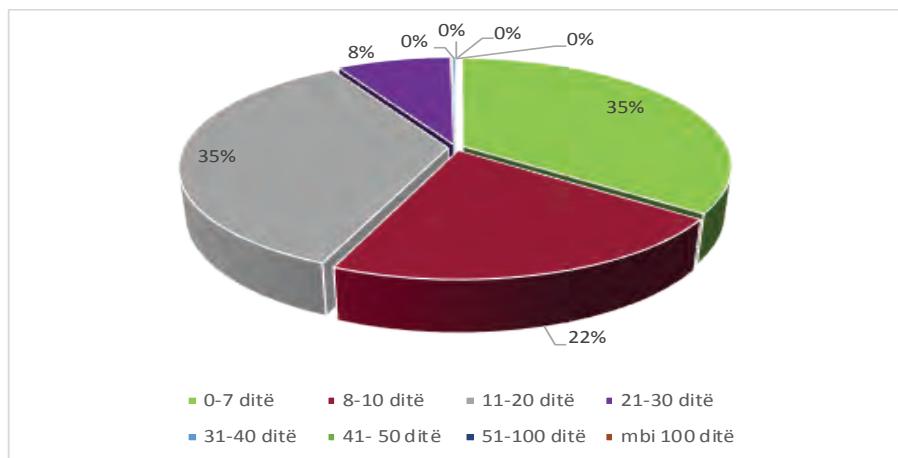
Tabela më poshtë paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e dorëzimit të vendimeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.

PERIUDHA E VLERESIMIT: JANAR-KORRIK 2018			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	1040	35%
2	8-10 ditë	639	22%
3	11-20 ditë	1047	35%
4	21-30 ditë	244	8%
5	31-40 ditë	7	0%
6	41- 50 ditë	0	0%
7	51-100 ditë	1	0%
8	mbi 100 ditë	0	0%
	TOTAL	2978	100.00%



DOREZIMI I VENDIMEVE SIPAS FASHAVE KOHORE I VIZUALIZUAR, 2018

Grafiku me poshtë sugjeron qartësisht se grupi më i madh i dosjeve të vendimuara, rreth 60% janë dorëzuar në sekretarinë e gjykatës brenda 10 ditësh nga dhënia e vendimit (pjesa jeshile dhe gri e grafikut së bashku).



Për vitin 2018, rreth 57% e dosjeve të vendimuara nga GJA Apelit janë dorëzuar në sekretarin brenda 10 ditësh

VONESAT EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE, JANAR-KORRIK '18

Viti 2018 gjithashtu e ka përballur trupën gjyqësore të Apelit Administrativ me një ngarkesë të madhe. Kjo reflektohet edhe në kapjen e afteve për dorëzimin e vendimit. Vonesa më e madhe përtej afatit ligjor 7-ditor, e konstatuar për vitin 2017 është 75 ditë në dorëzim. Ky është vendimi nr. 2569 (shih tabelën në faqen pasardhëse).

Edhe vendimet e identifikuara si ekstreme në dorëzim, nuk e kapërcejnë në shumicën e tyre praguun 30 ditor dhe ky është një tregues pozitiv gjithsesi. Duhet theksuar se ky vlerësim është fokusuar vetëm në analizimin e çështjeve të themelit, duke përjashtuar çdo çështje të natyrave të tjera. Nëse do të përllogariteshin fjala vjen shqyrtimet e kërkesave, treguesit do të ishim të ndryshëm dhe padiskutim më pozitivë.

Tabela në faqen tjeter paraqet të grupuara 30 vendimet e dorëzuara me më shumë vonesë në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit gjatë periudhës Janar -Korrik 2018.

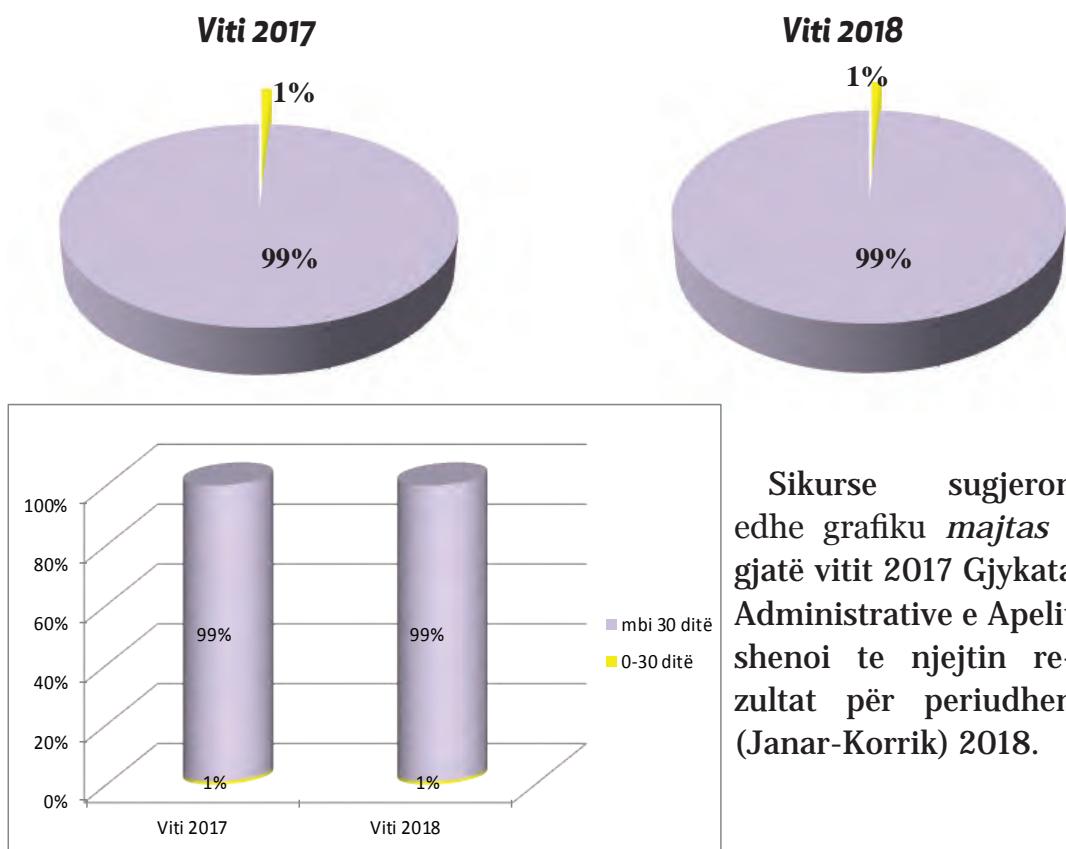
VONËSAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE				
Nr. Vendimi	Date Vendimi	Data e dorezimit	Kohezgjatja (dite)	Tej afatit 7 dite
335	1-Feb-18	5-Mar-18	32	25
336	1-Feb-18	5-Mar-18	32	25
137	23-Jan-18	23-Feb-18	31	24
140	23-Jan-18	23-Feb-18	31	24
141	23-Jan-18	23-Feb-18	31	24
143	23-Jan-18	23-Feb-18	31	24
138	23-Jan-18	22-Feb-18	30	23
160	24-Jan-18	23-Feb-18	30	23
2069	22-May-18	21-Jun-18	30	23
2073	22-May-18	21-Jun-18	30	23
2171	29-May-18	28-Jun-18	30	23
57	18-Jan-18	16-Feb-18	29	22
139	23-Jan-18	21-Feb-18	29	22
339	1-Feb-18	2-Mar-18	29	22
894	6-Mar-18	4-Apr-18	29	22
1467	10-Apr-18	9-May-18	29	22
1816	30-Apr-18	29-May-18	29	22
1851	8-May-18	6-Jun-18	29	22
1854	8-May-18	6-Jun-18	29	22
1857	8-May-18	6-Jun-18	29	22
1960	15-May-18	13-Jun-18	29	22
2006	16-May-18	14-Jun-18	29	22
2070	22-May-18	20-Jun-18	29	22
2072	22-May-18	20-Jun-18	29	22
2075	22-May-18	20-Jun-18	29	22
2155	24-May-18	22-Jun-18	29	22
2167	29-May-18	27-Jun-18	29	22
2172	29-May-18	27-Jun-18	29	22
2173	29-May-18	27-Jun-18	29	22
2174	29-May-18	27-Jun-18	29	22



KRAHASIMI 2018 - 2017 - SHQYRTIMI GJYQËSOR NË GJYKATËN E APELIT

Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekspertët e INFOCIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si “**SHDA vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**SHDA horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Në rastin e Gjykatës Administrative të Apelit, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda afatit 30-ditor të çështjeve të themelit. Të dhënët janë krahasuar vetëm periudhen Janar-Korrik respektivisht per vitin 2017 dhe 2018.



Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas*, gjatë vitit 2017 Gjykata Administrative e Apelit shenoi te njejtin rezultat për periudhen (Janar-Korrik) 2018.

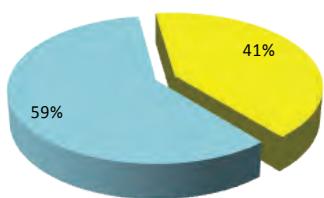
Treguesi SHDA shënoi të njëjtin rezultat për vitin 2017

GJA E APELIT - KRAHASIMI 2018-2017, DOREZIMIN NE AFAT I VENDIMEVE

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOÇIP për të indikuar progresin/regresin efektshmërisë gjyqësore nga viti në vit. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vtitit aktual dhe vtitit paraardhës Në këtë rast ai indeksohet si “**DAV vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**DAV horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Në kuadër të këtij studimi, në analizë futen treguesit e shqyrtimit të çështjeve gjyqësore themelit dhe të dorëzimit të vendimeve respektive në sekretarinë e gjykatës. Baza e krahasueshmërisë për gjykatën e Apelit është përiudha Janar-Korrik, përkatësist viti 2017 dhe 2018.

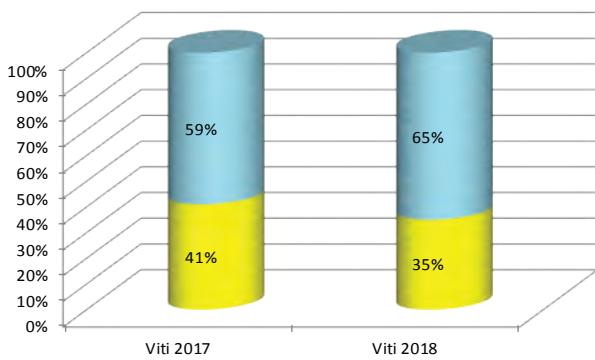
2017



2018



■ 0-7 dite
■ mbi 7 dite



Treguesi DAV vertikal shënoi një renie prej 6 % përvitin 2018

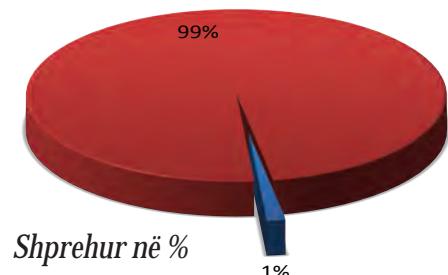
Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas*, gjatë vitit 2018 Gjykata Administrative e Apelit e ka përkeqësuar treguesit dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me rreth 11 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2017.



KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR, 2017

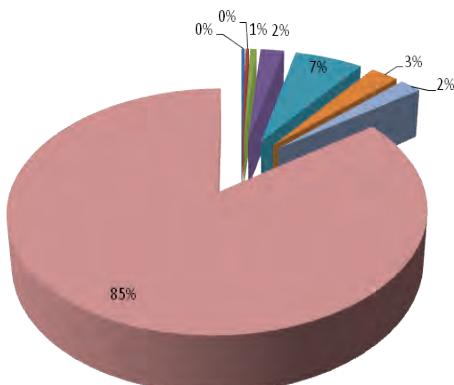
Për efekt të këtij vlerësimi u mblodhën 5546 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar–Dhjetor 2017. Prej tyre në analizë u futën 5515 vendime (31 vendime nuk u analizuan dot për shkak të pamundësisë për të identifikuar saktë atributet e hedhura me shkrim dore në regjistër). Brenda afatit prej 30 ditësh, gjatë vitit 2017 janë përfunduar vetëm 18 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjeter, 5497 çështje ose rreth 99% e totalit janë shqyrtuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 -30 dite	18
2	mbi 30 dite	5497
	TOTAL	5515



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor gjatë vitit 2017 për çështje gjyqësore themeli në Gjykatën Administrative Apelit rezulton të jetë 677.7 ditë ose mesatarisht 1.85 vjet

Tabela djathtas paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e shqyrtimit të dosjeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	18	0.33%
2	31- 60 ditë	17	0,31%
3	61- 100 ditë	34	0,62%
4	101- 200 ditë	125	2,27%
5	201-300 ditë	360	6,53%
6	301-400 ditë	149	2,7%
7	401-500 ditë	115	2,09%
8	mbi 500 ditë	4697	85,17%
	TOTAL	5515	100,00%

INFOÇIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhëties së vendimit përfundimtar në vitin 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në www.gjykataehapur.al

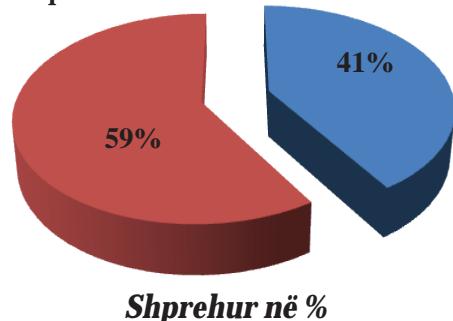
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E VENDIMEVE, 2017					
Nr.	Nr. Vendimi	Data Regjistrimit	Date Vendimit	Diferenca në dite	Ditë përtej afatit ligjor (30 ditë)
1	3276	6-Mar-14	10-Jul-17	1222	1192
2	2136	15-Feb-14	18-May-17	1188	1158
3	2730	3-Apr-14	15-Jun-17	1169	1139
4	1469	11-Feb-14	6-Apr-17	1150	1120
5	198	26-Jan-14	26-Jan-17	1096	1066
6	1212	19-Apr-14	23-Mar-17	1069	1039
7	395	19-Mar-14	7-Feb-17	1056	1026
8	4602	19-Dec-14	8-Nov-17	1055	1025
9	4931	7-Jan-15	23-Nov-17	1051	1021
10	2325	14-Jul-14	25-May-17	1046	1016
11	5086	12-Feb-15	5-Dec-17	1027	997
12	5061	20-Feb-15	1-Dec-17	1015	985
13	933	5-Jun-14	2-Mar-17	1001	971
14	5320	19-Mar-15	14-Dec-17	1001	971
15	747	29-May-14	22-Feb-17	1000	970
16	5067	13-Mar-15	5-Dec-17	998	968
17	3460	21-Oct-14	14-Jul-17	997	967
18	4844	24-Feb-15	15-Nov-17	995	965
19	4974	12-Mar-15	30-Nov-17	994	964
20	5188	26-Mar-15	7-Dec-17	987	957
21	5402	10-Apr-15	20-Dec-17	985	955
22	5388	10-Apr-15	18-Dec-17	983	953
23	1211	15-Jul-14	23-Mar-17	982	952
24	5382	8-Apr-15	14-Dec-17	981	951
25	5540	20-Apr-15	26-Dec-17	981	951
26	4475	24-Feb-15	31-Oct-17	980	950
27	4751	11-Mar-15	14-Nov-17	979	949
28	2766	20-Oct-14	19-Jun-17	973	943
29	4561	6-Mar-15	3-Nov-17	973	943
30	5383	17-Apr-15	14-Dec-17	972	942



DORËZIMI I DOSJEVE TË VENDIMUARA NE SEKRETARI, 2017

Për këtë vlerësim u analizuan 5524 vendime themeli nga një total prej 5546 vendimesh gjithsej të dhëna gjatë 2017-ës. Rezulton se brenda afatit 7-ditor janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit afersisht **2262** dosje të vendimuara (çështje themeli). Pjesa tjetër prej 3262 vendimesh dalin jashtë afatit ligjor. Periudha e analizuar është Janar-Dhjetor 2017. Kjo gjetje mund të interpretohet gjithashtu se, për vitin 2017, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012, *të ndryshuar*, kanë gjetur zbatim në masën **41%** në Gjykatën Administrative të Apelit.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	2262
2	mbi 7 dite	3262
	TOTAL	5524



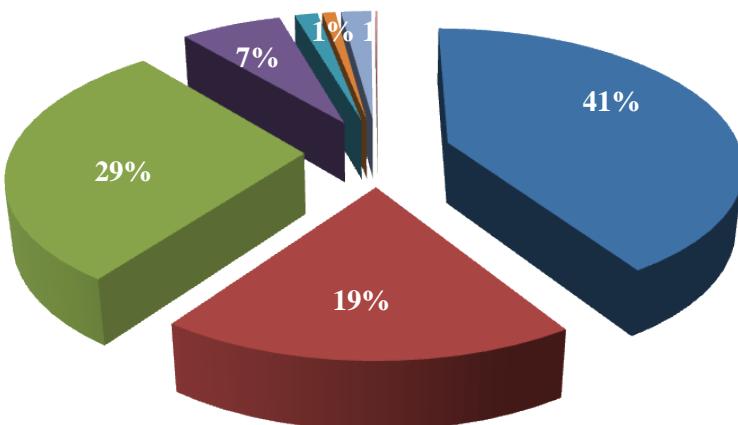
Për vitin 2017, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 41% në Gjykatën Administrative të Apelit, me seli në Tiranë.

Tabela më poshtë paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e dorëzimit të vendimeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.

PERIUDHA E VLERESIMIT: JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	2262	40,9
2	8-10 ditë	1044	18,9
3	11-20 ditë	1605	29,06
4	21-30 ditë	364	6,59
5	31-40 ditë	83	1,5
6	41- 50 ditë	48	0,87
7	51-100 ditë	109	1,97
8	mbi 100 ditë	8	0,14
	TOTAL	5524	100.00%

DOREZIMI I VENDIMEVE SIPAS FASHAVE KOHORE, 2017

Grafiku me poshtë sugjeron se grupi më i madh i dosjeve të vendimuara, rrreth 60% e tyre, janë dorëzuar në sekretarinë e gjykatës brenda 10 ditësh nga dhënia e vendimit (pjesa blu dhe e kuqe e grafikut se bashku).



Për vitin 2017, rrreth 60% e dosjeve të vendimuara nga GJA Apelit janë dorëzuar në sekretarin brenda 10 ditësh

VONESAT MË EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE, 2017

Viti 2017 gjithashtu e ka përballur trupën gjyqësore të Apelit Administrativ me një ngarkesë të madhe. Kjo reflektohet edhe në kapjen e afteve për dorëzimin e vendimit. Vonesa më e madhe përtej afatit ligjor 7-ditor, e konstatuar për vitin 2017 është 120 ditë në dorëzim. Ky është vendimi nr. 998 (*shih tabelën në faqen pasardhëse*). Vendimet e identifikuara si *ekstreme* në dorëzim, nuk e kapërcejnë në shumicën e tyre pragun 30 ditor dhe ky është një tregues pozitiv gjithsesi. Duhet theksuar se ky vlerësim është fokusuar vetëm në analizimin e çështjeve të themelit, duke përjashtuar çdo çështje të natyrave të tjera. Nëse do të përllogariteshin fjala vjen shqyrtimet e kërkesave, treguesit do të ishim të ndryshëm dhe më pozitivë.

Tabela në faqen tjetër paraqet të grupuara 30 vendimet e dorëzuara me më shumë vonesë në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit gjatë periudhës Janar -Dhjetor 2017.



VONESAT ME EKSTREME NE DOREZIMIN E VENDIMEVE, 2017

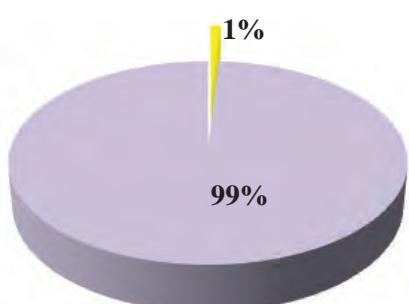
Nr.	Nr. Vendimi	Date Vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	998	13-Mar-17	11-Jul-17	120	113
2	1084	16-Mar-17	14-Jul-17	120	113
3	1350	3-Apr-17	31-Jul-17	119	112
4	1883	4-May-17	31-Aug-17	119	112
5	1360	4-Apr-17	31-Jul-17	118	111
6	2003	11-May-17	31-Aug-17	112	105
7	2008	11-May-17	31-Aug-17	112	105
8	1278	28-Mar-17	14-Jul-17	108	101
9	4476	31-Oct-17	12-Feb-18	104	97
10	2204	23-May-17	31-Aug-17	100	93
11	2205	23-May-17	31-Aug-17	100	93
12	2207	23-May-17	31-Aug-17	100	93
13	2208	23-May-17	31-Aug-17	100	93
14	2209	23-May-17	31-Aug-17	100	93
15	2230	23-May-17	31-Aug-17	100	93
16	2231	23-May-17	31-Aug-17	100	93
17	1248	27-Mar-17	29-Jun-17	94	87
18	2392	30-May-17	31-Aug-17	93	86
19	1739	25-Apr-17	19-Jul-17	85	78
20	999	13-Mar-17	5-Jun-17	84	77
21	1000	13-Mar-17	5-Jun-17	84	77
22	1917	4-May-17	26-Jul-17	83	76
23	903	2-Mar-17	23-May-17	82	75
24	2754	16-Jun-17	6-Sep-17	82	75
25	4912	22-Nov-17	12-Feb-18	82	75
26	989	13-Mar-17	1-Jun-17	80	73
27	2626	12-Jun-17	31-Aug-17	80	73
28	1648	20-Apr-17	7-Jul-17	78	71
29	1653	20-Apr-17	7-Jul-17	78	71
30	7	10-Jan-17	27-Mar-17	76	69

KRAHASIMI 2017 - 2016 - SHQYRTIMI GJYQËSOR NË APELIN ADMINISTRATIV

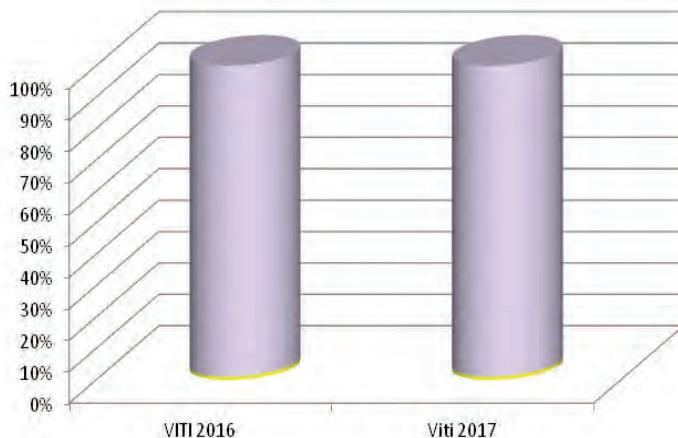
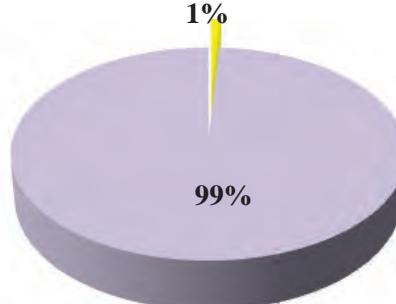
Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekspertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si “**SHDA vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**SHDA horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtë vit.

Në rastin e Gjykatës Administrative të Apelit, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda afatit 30-ditor të çështjeve të themelit. Të dhënat janë krahasuar vetëm periudhën Janar-Dhjetor respektivisht per vitin 2016 dhe 2017.

Viti 2016



Viti 2017



Sikurse vizualizon grafiku në të majtë, gjatë vitit 2017 Gjykata Administrative e Apelit shënoi të njëjtin rezultat krahasuar me një vit më parë për periudhën (Janar-Dhjetor) 2017

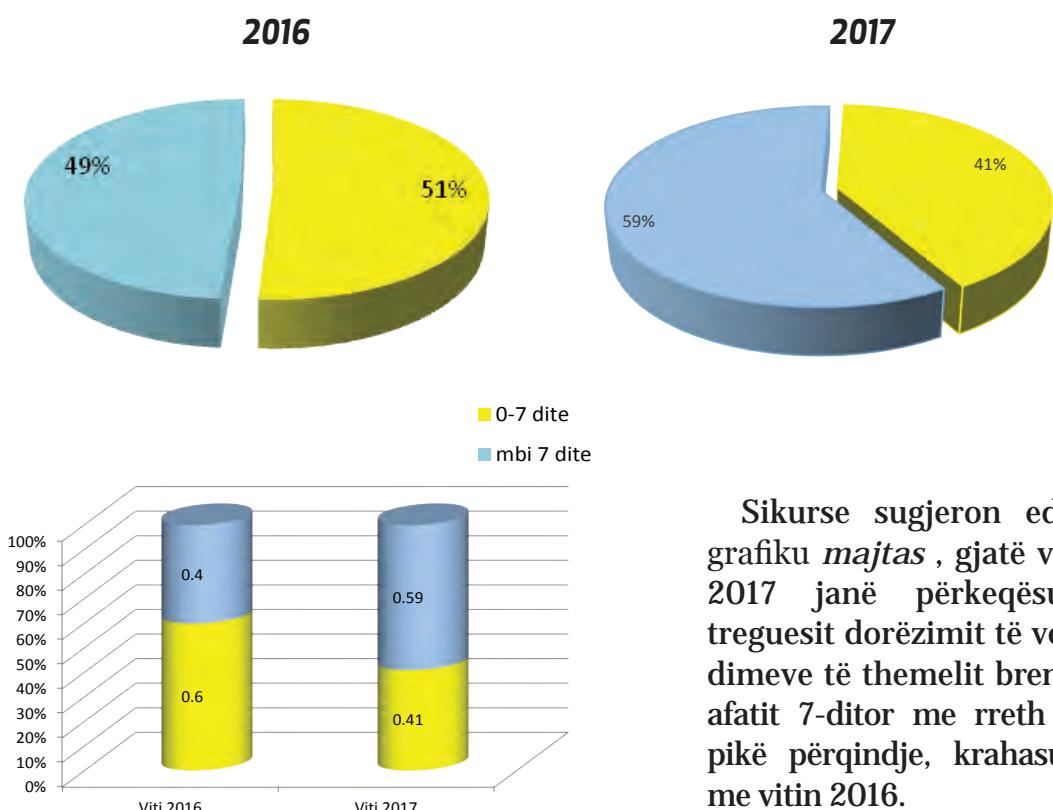
Treguesi SHDA shënoi të njëjtin rezultat për vitin 2017



GJA E APELIT - KRAHASIMI 2017 -2016, DOREZIMIN I VENDIMEVE

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOCIP për të indikuar progresin/regresin efektshmërisë gjyqësore nga viti në vit. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe vitit paraardhës Në këtë rast ai indeksohet si “**DAV vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**DAV horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Në kuadër të këtij studimi, në analizë futen treguesit e shqyrtimit të çështjeve gjyqësore themelit dhe të dorëzimit të vendimeve respektive në sekretarinë e gjykatës. Baza e krahasueshmërisë për gjykatën e Apelit është periudha Janar-Dhjetor, përkatësisht viti 2016 dhe 2017.



Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas*, gjatë vitit 2017 janë përkeqësuar treguesit dorëzimit të vendimeve të themelit brenda afatit 7-ditor me rreth 19 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2016.

**Treguesi DAV vertikal
shënoi një renie prej 19 % për vitin 2017**

SHKURT MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE GJYQESORE

Në mbështetje të nenit 4 të . 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, Presidenti i Republikës nxori dekretin nr. 7818, datë 16.11.2012, të Presidentit të Republikës “Për caktimin e numrit të gjyqtarëve për çdo gjykatë të shkallës së parë, të apelit dhe të gjykatave administrative, si dhe për caktimin e kompetencave tokësore, dhe selisë qendrore të gjykatave administrative”. Sipas Dekretit, gjykatat administrative organizohen në 6 gjykata të shkallës së parë dhe 1 gjykatë apeli. Të 6-ta gjykatat administrative e shkallës së parë kanë kompetencë tokësore dhe seli qendrore të ushtrimit të veprimtarisë së tyre, si më poshtë vijon:

- a) Gjykata administrative e shkallës së parë Tiranë, ka kompetencë tokësore në rrethet: Bulqizë, Dibër, Krujë, Laç, Mat dhe Tiranë, me seli qendrore në Tiranë;
- b) GJASHP Durrës, ka kompetencë tokësore në rrethet: Elbasan, Gramsh, Librazhd, Peqin, Durrës dhe Kavajë, me seli qendrore në Durrës;
- c) GJASHP Shkodër, ka kompetencë tokësore në rrethet Lezhë, Mirditë, Kukës, Has, Pukë, Malësi e Madhe, Shkodër, Tropojë. Selia: Shkodër;
- ç) GJASHP Vlorë, ka kompetencë tokësore në rrethet Berat, Skrapar, Kuçovë, Fier, Mallakastër, Lushnjë dhe Vlorë, me seli qendrore në Vlorë;
- d) GJASHP Korçë, ka kompetencë tokësore në rrethet Devoll, Kolonjë, Bashkinë Leskovik, Korçë dhe Pogradec, me seli qendrore në Korçë;
- dh) GJASHP Gjirokastër, ka kompetencë tokësore në rrethet Gjirokastër, Tepelenë, Përmet, Delvinë dhe Sarandë, me seli qendrore në Gjirokastër;
- e) Gjykata Administrative e Apelit, me seli në Tiranë, ka kompetencë tokësore në gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.



AFATET LIGJORE PER KOHËZGJATJEN E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Sic është shpjeguar edhe më sipër, në ndryshim nga neni 327 i K.Pr. Civile, i shfuqizuar, që përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga dita e regjistrimit në gjykatë, ligji nr. 49/2012 “*Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*” nuk parashikon afate për gjykin e mosmarrëveshjeve në gjykatat e shkallës së parë. Kjo është konsideruar edhe më parë një anomali në vlerësimet që ka realizuar INFOÇIP (është shpjeguar edhe më sipër në këtë studim tek kapitulli I “Mbi legjitimitetin e vlerësimit”).

Në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplisit të përcaktuar në ligjin 49/2012, i ndryshuar, INFOCIP do të adoptojë me analogji afatin 30-ditor nga regjistrimi në gjykatë, si pragu “limit” për të bërë vlerësimin e kohëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky është edhe afati që është aplikuar deri më sot nga KLD në vlerësimet e saj (shih Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 “Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve”). Ky sistem përcakton si standart për çështjet administrative në shkallë të parë afatin 1 mujor.

AFATET LIGJORE PER DOREZIMIN E VENDIMEVE GJYQESORE

Në ligjin nr.49/2012 “*Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*”, parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretnisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.

Bazuar në këto përcakttime ligjore, INFOÇIP ka vlerësuar dorëzimin e vendimeve të çështjeve të themelit brenda dhe jashtë afatit 7-ditor. Për shkaqe objektive të shpërndarjes së javës kalendarike, INFOÇIP ka bërë edhe një vlerësim **ekstra** mbi afatin 10 ditor, i cili, për efekte të këtij studimi konsiderohet “*quasi*” ligjor dhe i pranueshëm si afat i arsyeshëm.



GJETJET E MONITORIMIT, 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR, TIRANË

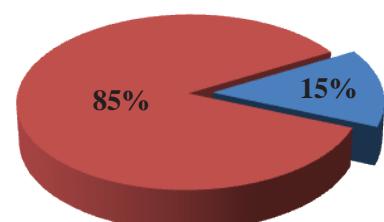
KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të këtij vlerësimi u mblohdhën 5061 vendime, prej të cilave u analizuan 5011 çështje gjyqësore themeli të vendimuara në periudhën Janar –Dhjetor 2017 (*51 vendime nuk janë marrë në analizë për shkak të tē dhënave të palexueshme*). Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar 729 shqyrtimë gjyqësore ose rreth 15% e totalit. Pjesa tjeter, 4281 çështje ose rreth 85% e totalit, janë përfunduar përtej këtij afati.

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë për vitin 2017 rezulton të jetë rreth 87 ditë. Kjo është një mesatare **pozitive**, po të mbajmë parasysh se në analizë për këtë vlerësim tematik janë marrë vetëm çështje themeli, dhe jo shqyrtim kërkeshash (që zgjidhen më shpejt si rregull).

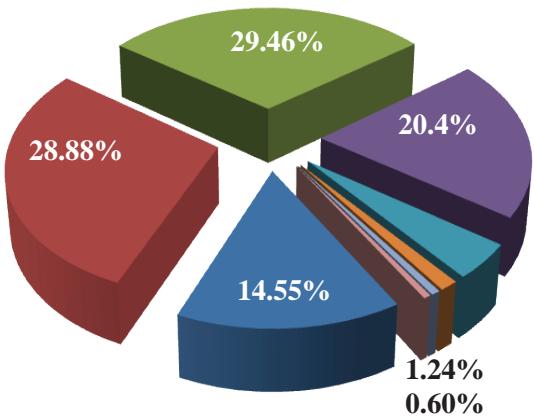
Kohëzgjatja e shqyrtimit gjyqësor

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 - 30 dite	729
2	mbi 30 dite	4282
	TOTAL	5011



***Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor administrativ
në GJA Tiranë për vitin 2017 është 87 ditë***

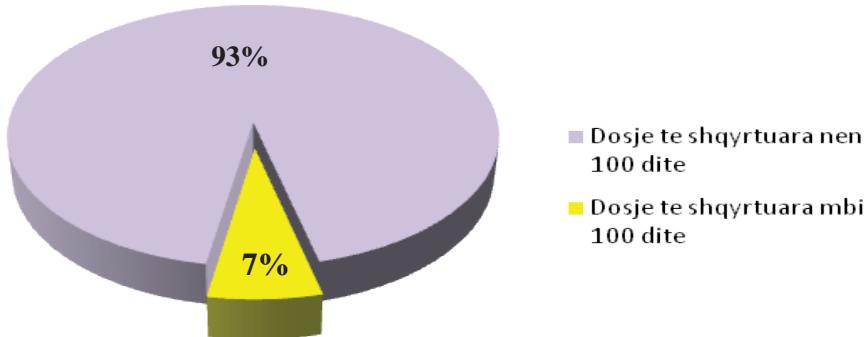
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Tiranës gjatë vitit 2017.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	729	14.55%
2	31- 60 ditë	1447	28.88%
3	61- 100 ditë	1476	29.64%
4	101- 200 ditë	1022	20.40%
5	201-300 ditë	219	4.37%
6	301-400 ditë	62	1.24%
7	401-500 ditë	30	0.60%
8	mbi 500 ditë	25	0.50%
TOTAL		5011	100.00%

Rezulton se gjatë vitit 2017 shumica e dosjeve në GJA Tiranë janë vendimuar në intervalin midis 61-100 ditë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtaura brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtaura përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOCIP ka “filtruar” në tabelë të posaçme 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar në vitin 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në www.gjykataehapur.al

VONËSAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. Vendimi	Data Regjistrimit	Date Vendimit	Diferencia në dite	Ditë përtëj afatit ligjor (30 ditë)
1	1787	2-May-17	21-Feb-14	1166	1136
2	1252	28-Mar-17	7-Jul-14	995	965
3	3718	3-Oct-17	4-Mar-15	944	914
4	311	6-Feb-17	4-Sep-14	886	856
5	1719	26-Apr-17	15-Dec-14	863	833
6	2837	28-Jun-17	4-Mar-15	847	817
7	2826	27-Jun-17	24-Mar-15	826	796
8	1771	27-Apr-17	2-Mar-15	787	757
9	129	25-Jan-17	18-Dec-14	769	739
10	3270	24-Jul-17	20-Jul-15	735	705
11	1468	11-Apr-17	15-Apr-15	727	697
12	2998	6-Jul-17	10-Jul-15	727	697
13	89	23-Jan-17	29-Jan-15	725	695
14	4481	20-Nov-17	7-Dec-15	714	684
15	3788	5-Oct-17	9-Dec-15	666	636
16	3993	23-Oct-17	9-Feb-16	622	592
17	2784	23-Jun-17	26-Oct-15	606	576
18	3217	19-Jul-17	4-Dec-15	593	563
19	2751	20-Jun-17	10-Nov-15	588	558
20	2754	20-Jun-17	20-Nov-15	578	548
21	3907	16-Oct-17	21-Mar-16	574	544
22	5031	27-Dec-17	4-Jul-16	541	511
23	2217	22-May-17	20-Jan-16	488	458
24	282	3-Feb-17	5-Oct-15	487	457
25	3109	13-Jul-17	15-Mar-16	485	455
26	322	6-Feb-17	28-Oct-15	467	437
27	4850	15-Dec-17	4-Sep-16	467	437
28	1918	8-May-17	5-Feb-16	458	428
29	1556	14-Apr-17	15-Jan-16	455	425
30	2631	13-Jun-17	15-Mar-16	455	425

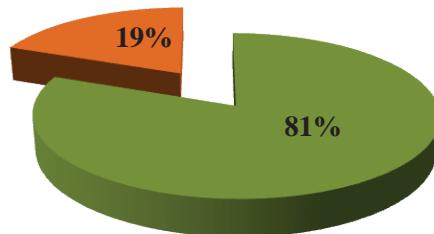


DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE), G.J.A. TIRANË (RR.GJ.)

Nga vlerësimi rezulton se brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rrëth 81% e një totalit prej 5009 dosjesh të vendimuara në 2017. Nga 5061 vendime gjithsej në 2017, janë 52 prej tyre që nuk janë përfshirë në këtë analizë për shkak të mos-leximit të të dhënave në regjistër. Ndikimi i tyre në rezultat është gjithsesi i pandjeshëm.

Pjesa tjetër prej 937 vendimesh ose rrëth 19% e totalit dalin jashtë afatit ligjor. Kjo do të thotë që, per vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 janë respektuar në masën 81% në Gjykatën Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	4072
2	mbi 7 dite	937
	TOTAL	5009



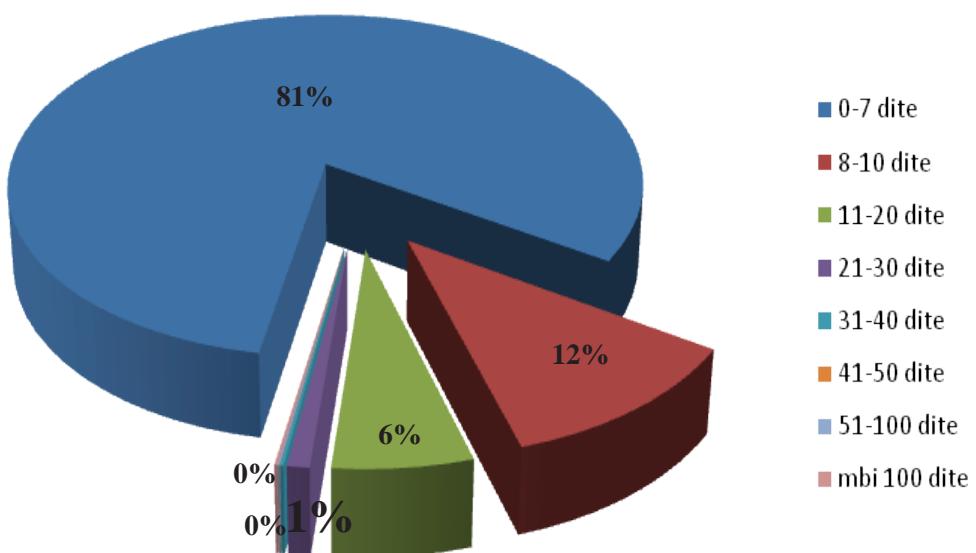
Për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 81% në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë.

Tabela dhe grafiku më poshtë ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë.

PERIUDHA E VLERESIMIT JANAR-DHJETOR 2017

Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	4072	81%
2	8-10 ditë	573	12%
3	11-20 ditë	300	6%
4	21-30 ditë	48	1%
5	31-40 ditë	7	0%
6	41- 50 ditë	0	0%
7	51-100 ditë	4	0%
8	mbi 100 ditë	5	0%
	TOTAL	5009	100.00%

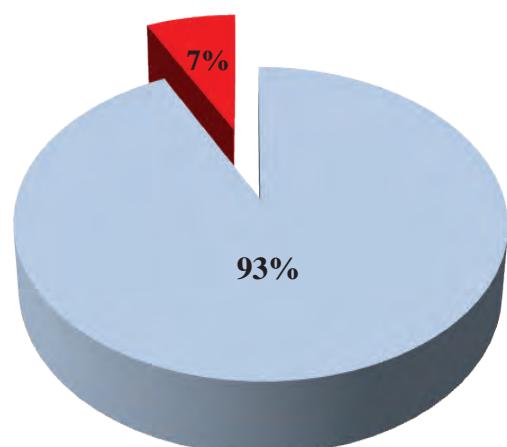




Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjeve të vendimuara në sekretarinë e GJA të Tiranës për vitin 2017 është 6 ditë

Për të indikuar edhe më qartësishet gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyen objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave. Nëse do të përllogarisnim si afat real dorëzimi 10-ditë të plota, atëherë do të rezultonte se rreth 93% e dosjeve të vendimuara janë të dorëzuar brenda këtij afati “tolerant”.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të RrGj, Tiranë janë dorëzuar rreth 93% e totalit të dosjeve të vendimuara (vetëm çështje themeli të analizuara). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më të shprehura në dorëzim në GJA Tiranë grupohen në tabelën me poshtë (periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017).

VONESA ME EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE					
Nr.	Nr. Vendimi	Date Vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	574	20-Feb-17	6-Apr-18	410	403
2	970	13-Mar-17	8-Sep-17	179	172
3	1569	19-Apr-17	6-Oct-17	170	163
4	1499	12-Apr-17	8-Sep-17	149	142
5	1810	2-May-17	5-Sep-17	126	119
6	2699	16-Jun-17	8-Sep-17	84	77
7	2057	15-May-17	21-Jul-17	67	60
8	4109	30-Oct-17	31-Dec-17	62	55
9	660	23-Feb-17	24-Apr-17	60	53
10	2698	16-Jun-17	26-Jul-17	40	33
11	962	13-Mar-17	18-Apr-17	36	29
12	5003	26-Dec-17	31-Jan-18	36	29
13	5004	26-Dec-17	31-Jan-18	36	29
14	4688	5-Dec-17	9-Jan-18	35	28
15	2229	22-May-17	25-Jun-17	34	27
16	2230	22-May-17	25-Jun-17	34	27
17	4616	30-Nov-17	29-Dec-17	29	22
18	2545	7-Jun-17	5-Jul-17	28	21
19	2689	16-Jun-17	14-Jul-17	28	21
20	4462	17-Nov-17	15-Dec-17	28	21
21	4476	20-Nov-17	18-Dec-17	28	21
22	4517	21-Nov-17	19-Dec-17	28	21
23	484	14-Feb-17	13-Mar-17	27	20
24	2762	20-Jun-17	17-Jul-17	27	20
25	2810	27-Jun-17	24-Jul-17	27	20
26	4457	17-Nov-17	14-Dec-17	27	20
27	4516	21-Nov-17	18-Dec-17	27	20
28	4830	14-Dec-17	10-Jan-18	27	20
29	668	23-Feb-17	20-Mar-17	25	18
30	1086	20-Mar-17	14-Apr-17	25	18





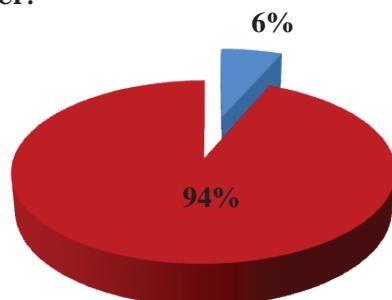
GJETJET E MONITORIMIT, 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR, SHKODËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

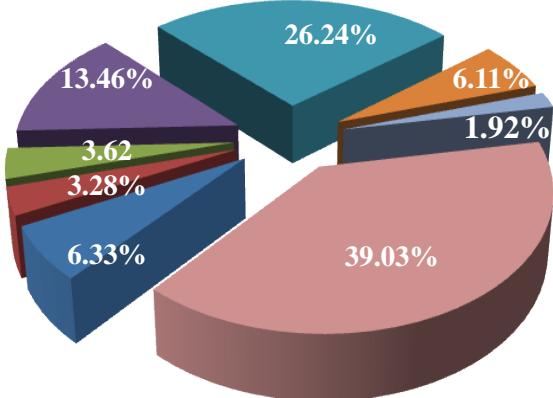
Për efekt të këtij vlerësimi u mblodhën 898 vendime prej të cilave u analizuan 885 (çështje gjyqësore themeli). Të gjitha vendimet janë dhënë në periudhën Janar –Dhjetor 2017. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar 56 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjeter, 829 çështje ose rreth 94% e totalit, janë shqyrtuar përtej këtij afati. Vlen të theksohet se trupa gjyqësore e kësaj gjykate vijon të mbetet e paplotësuar me vetëm dy gjyqtarë në vend të 4 që duhet të ishin që nga krijimi. Plotësimi i trupës gjyqësore është një domosdoshmëri absolute dhe rekomandim bazë në kuadër të këtij vlerësimi për GJA Shkodër.

NR	EMERTIMI	VENDIME
1	0 - 30 dite	56
2	Mbi 30 dite	829
	TOTAL	885



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë gjatë vitit 2017 rezulton të jetë 370 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

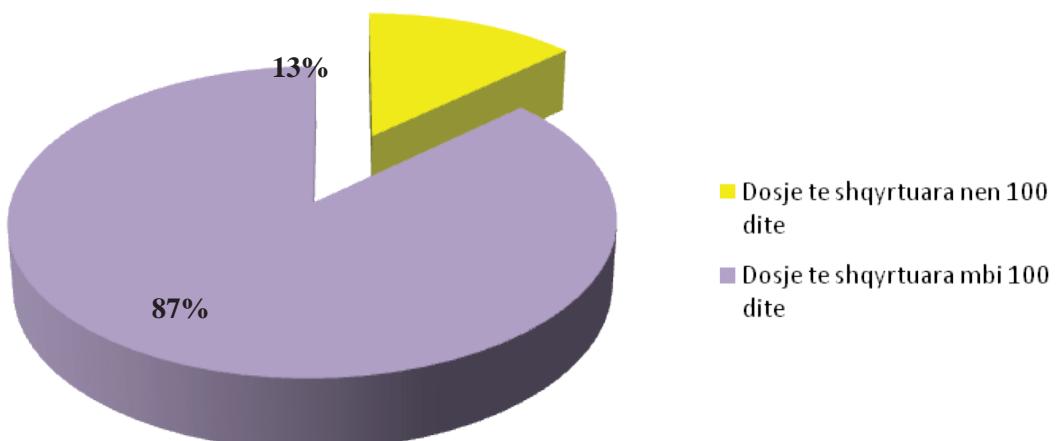
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet për GJA Shkodër, INFOÇIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Shkodër gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	56	6,11%
2	31- 60 ditë	29	3,28%
3	61- 100 ditë	32	3,62%
4	101- 200 ditë	120	13,46%
5	201-300 ditë	232	26,24%
6	301-400 ditë	54	6,11%
7	401-500 ditë	17	1,92%
8	mbi 500 ditë	345	39,03%

Rezulton se në GJA Shkodër, shumica e shqyrtimeve gjyqësore vendimohen në fashën kohore mbi 500 ditë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit 2016 në dy kategori: 1) çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe 2) çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim te ri:



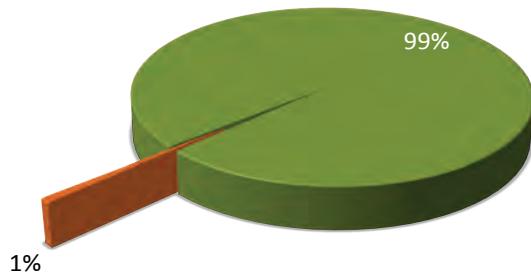
INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtimin prej Gjykatës Administrative Shkodër gjatë vitit 2017 (nga regjistrimi i kërkesë padisë deri në marrjen e vendimit në vitin 2017).

VONËSAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇESHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e regjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Përtej 30 ditë
1	794	09.01.2014	23.11.2017	1414	1384
2	320	08.11.2013	16.05.2017	1285	1255
3	454	26.12.2013	20.06.2017	1272	1242
4	366	09.01.2014	30.05.2017	1237	1207
5	821	20.10.2014	05.12.2017	1142	1112
6	57	04.04.2014	07.02.2017	1040	1010
7	559	06.02.2015	06.09.2017	943	913
8	20	15.09.2014	18.01.2017	856	826
9	532	20.04.2015	20.07.2017	822	792
10	21	28.10.2014	19.01.2017	814	784
11	8	04.11.2014	11.01.2017	799	769
12	100	30.12.2014	27.02.2017	790	760
13	28	02.12.2014	25.01.2017	785	755
14	77	30.12.2014	16.02.2017	779	749
15	225	01.03.2015	11.04.2017	772	742
16	367	21.04.2015	30.05.2017	770	740
17	223	05.03.2015	11.04.2017	768	738
18	69	28.01.2015	13.02.2017	747	717
19	528	15.07.2015	20.07.2017	736	706
20	614	07.10.2015	28.09.2017	722	692
21	450	01.07.2015	20.06.2017	720	690
22	129	19.03.2015	07.03.2017	719	689
23	75	02.03.2015	15.02.2017	716	686
24	249	04.05.2015	18.04.2017	715	685
25	877	14.01.2016	26.12.2017	712	682
26	876	19.01.2016	26.12.2017	707	677
27	289	01.06.2015	04.05.2017	703	673
28	59	10.03.2015	08.02.2017	701	671
29	659	13.11.2015	12.10.2017	699	669
30	266	29.05.2015	24.04.2017	696	666

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT 7-DITOR NË GJA. SHKODËR

Nga vlerësimi rezultoi se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GJA Shkodër rreth **99%** e totalit prej 891 vendimesh të analizuara (*në 898 vendime gjithsej të dhëna në 2017-ën*). Vetëm 13 vendime ose **1%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor. Ky është edhe rezultati më i lartë krahasuar me gjithë gjykatat e tjera të analizuara nga ky studim për të njëjtën periudhë kohore.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	878
2	mbi 7 dite	13
	TOTAL	891

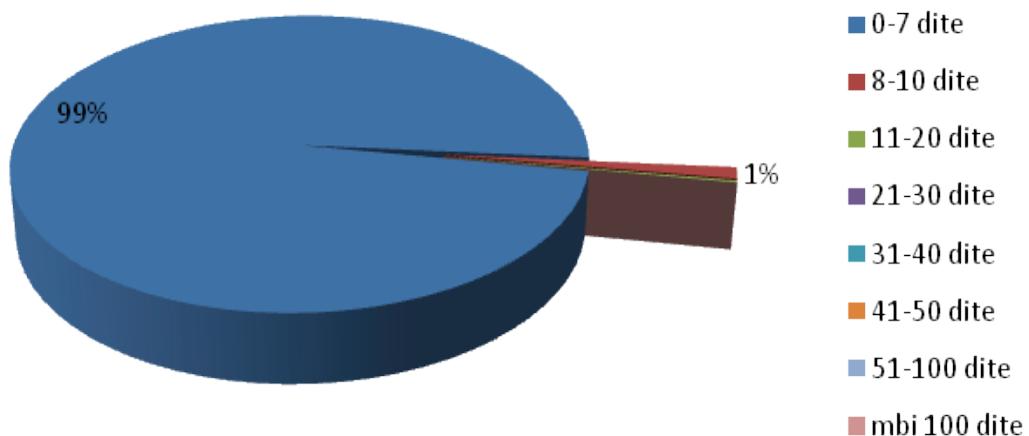


Për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 99% në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Shkodër.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjetër) ofrojnë një pamje të fashave të dorëzimit të vendimeve. Vihet re se, në rastin e GJA Shkodër, vendimet janë të dorëzuar brenda afateve të shkurtra kohore, një tregues vërtet pozitiv në këtë rast, po të mbahet parasysh se kjo trupë gjyqësore është ende e paplotësuar me numrin e gjyqtarëve (ka vetëm 2). Janë 4 vendime në gjithë vitin 2017 që dalin jashtë afatit 10 ditor (shih në faqen tjetër).

SHPERNDRJA E DOREZIMIT TE VENDIMEVE PER VITIN 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	878	98%
2	8-10 ditë	11	1.5%
3	11-20 ditë	2	0.5%
4	21-30 ditë	0	0%
5	31-40 ditë	0	0%
6	41- 50 ditë	0	0%
7	51-100 ditë	0	0%
8	mbi 100	0	0%
	TOTAL	891	100.00%

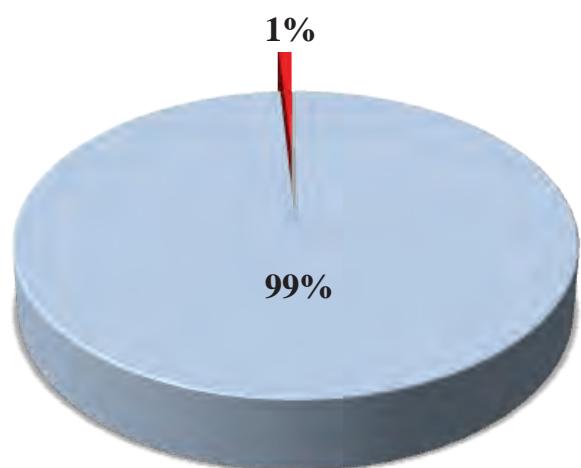




Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjeve të vendimuara në sekretarinë e GJA të Shkodrës për vitin 2017 është 3 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyen objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

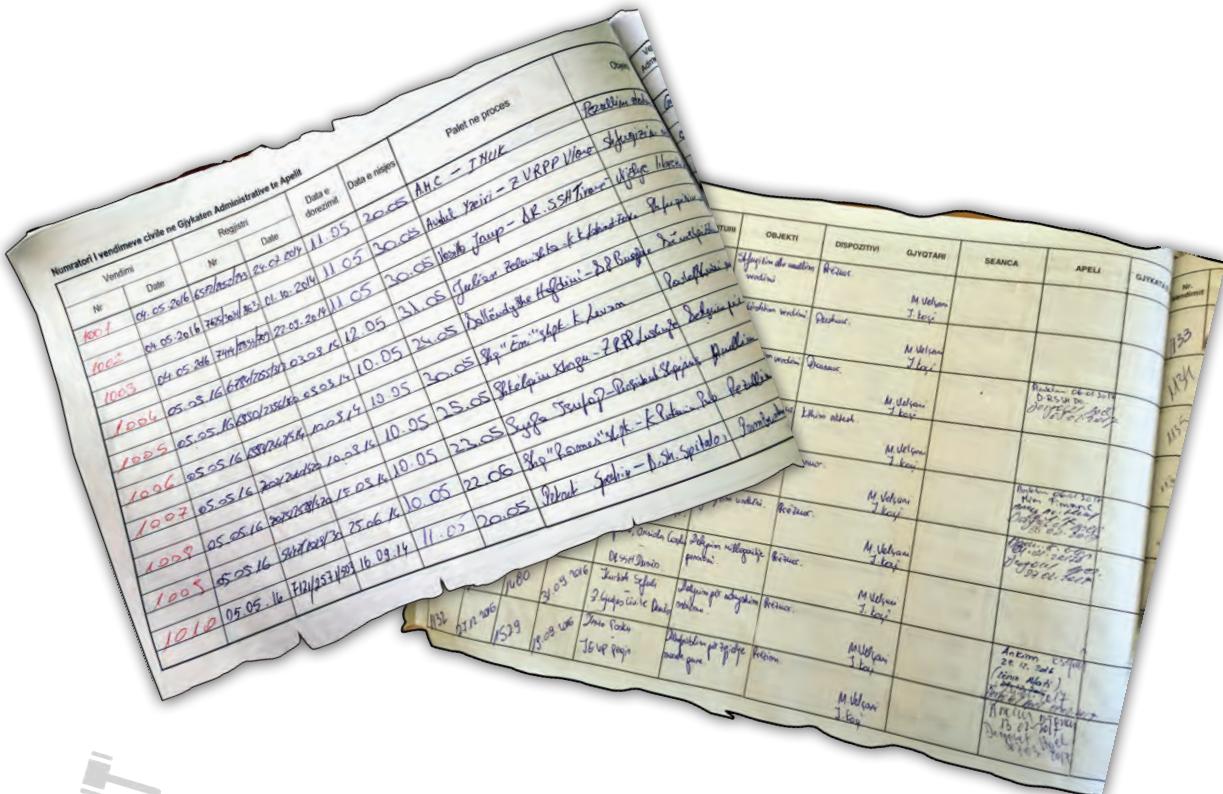
Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Shkodër janë dorëzuar rreth 99% e totalit prej 889 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së kësaj gjykate.



Ndërkohe, 13 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2017-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Shkodër grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA

Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Datë dorezimi	Diferenca në ditë	Vonesa përtëj afatit ligjor 7 ditë
1	358	25.05.2017	05.06.2017	11	55
2	619	28.09.2017	09.10.2017	11	10
3	786	20.11.2017	30.11.2017	10	2
4	67	10.02.2017	19.02.2017	9	1
5	265	24.04.2017	02.05.2017	8	1
6	359	25.05.2017	02.06.2017	8	1
7	448	19.06.2017	27.06.2017	8	1
8	449	19.06.2017	27.06.2017	8	0
9	792	22.11.2017	30.11.2017	8	0
10	848	18.12.2017	26.12.2017	8	0
11	867	20.12.2017	28.12.2017	8	0
12	880	26.12.2017	03.01.2018	8	0
13	882	26.12.2017	03.01.2018	8	0





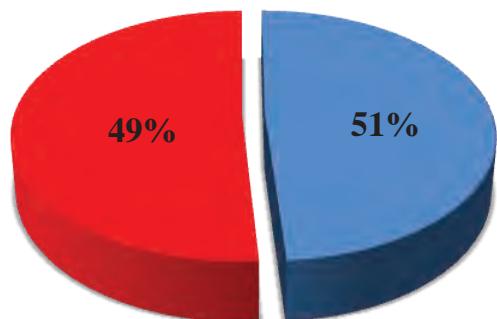
GJETJET E MONITORIMIT, 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR GJIROKASTËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

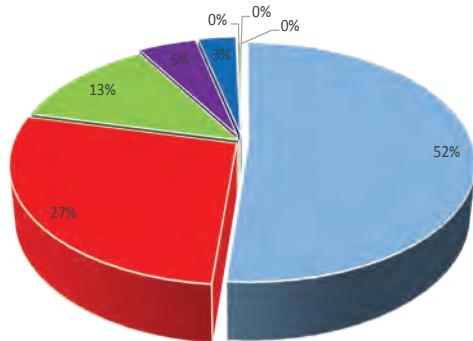
Për efekt të kësaj analizë u vlerësuan 749 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në vitin 2017 (periudha Janar –Dhjetor 2017). Këto çështje përfaqësojnë një varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar së shqyrtuari 385 çështje gjyqësore themeli. Pjesa tjetër, 364 çështje ose rreth 49% e totalit, janë vendimuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0-30 dite	385
2	mbi 30 dite	364
	TOTAL	749



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë për vitin 2017 rezulton të jetë 47.3 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

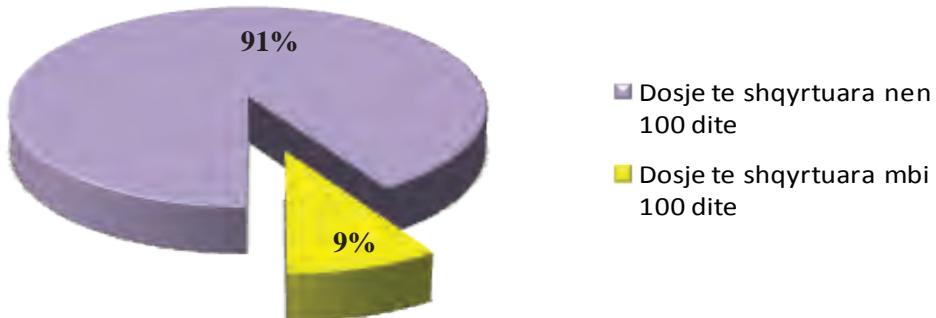
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Gjirokastrës gjatë vitit 2017.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	385	52%
2	31- 60	205	27%
3	61- 100	95	13%
4	101- 200	37	5%
5	201-300	24	3%
6	301-400	2	0%
7	401-500	1	0%
8	mbi 500	0	0%
	TOTAL	749	100.00%

Shumica e çështjeve gjyqësore të themelit janë vendimuar brenda muajit të parë nga momenti i regjistrimit

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOÇIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar në vitin 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në eeë.gjykataehapur.al

VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në ditë	Ditë përtej afatit ligjor (30 ditë)
1	308	11-Jan-16	22-Maj-17	497	467
2	54	7-Shk-16	6-Shk-17	365	335
3	258	1-Qer-16	26-Pri-17	329	299
4	723	1-Mar-17	12-Dhje-17	286	256
5	593	11-Jan-17	23-Tet-17	285	255
6	485	7-Dhje-16	13-Sht-17	280	250
7	661	20-Shk-17	13-Nen-17	266	236
8	611	11-Shk-17	26-Tet-17	257	227
9	687	11-Mar-17	21-Nen-17	255	225
10	459	9-Nen-16	20-Korr-17	253	223
11	641	25-Shk-17	2-Nen-17	250	220
12	587	11-Shk-17	18-Tet-17	249	219
13	637	25-Shk-17	1-Nen-17	249	219
14	571	11-Shk-17	16-Tet-17	247	217
15	572	11-Shk-17	16-Tet-17	247	217
16	695	27-Mar-17	23-Nen-17	241	211
17	551	11-Shk-17	9-Tet-17	240	210
18	552	11-Shk-17	9-Tet-17	240	210
19	557	13-Shk-17	10-Tet-17	239	209
20	577	20-Shk-17	17-Tet-17	239	209
21	554	13-Shk-17	9-Tet-17	238	208
22	549	11-Shk-17	5-Tet-17	236	206
23	585	25-Shk-17	18-Tet-17	235	205
24	586	25-Shk-17	18-Tet-17	235	205
25	580	11-Mar-17	17-Tet-17	220	190
26	208	7-Sht-16	10-Pri-17	215	185
27	669	26-Pri-17	14-Nen-17	202	172
28	768	12-Qer-17	27-Dhje-17	198	168
29	654	26-Pri-17	8-Nen-17	196	166
30	49	26-Korr-16	2-Shk-17	191	161

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE), G.J.A. GJIROKASTER

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GJA Gjirokastër rrëth **96%** e një totali prej 699 vendimesh të analizuara nga 770 vendime ne total. Pjesa tjeter prej 31 vendimesh ose **4%** e totalit në analizë janë dorëzuar jashtë këtij afati ligjor. Kjo do të thotë që, për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **96%** në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Gjirokastër.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	668
2	mbi 7 dite	31
	TOTAL	699

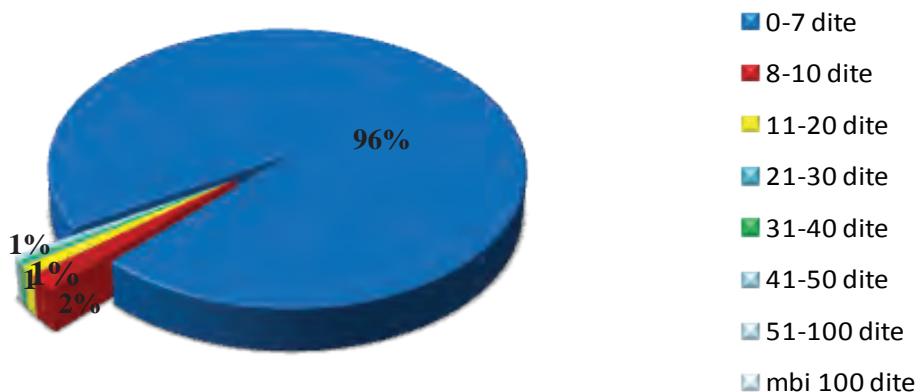


Për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim rrëth 96% në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Gjirokastër.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjeter) ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë.

PERIODHA E VLERESIMIT TE VITIT 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	668	96 %
2	8-10 ditë	14	2 %
3	11-20 ditë	7	1 %
4	21-30 ditë	1	0.15 %
5	31-40 ditë	2	0.3%
6	41- 50 ditë	0	0 %
7	51-100 ditë	5	0.55 %
8	mbi 100	0	0%
	TOTAL	699	100%

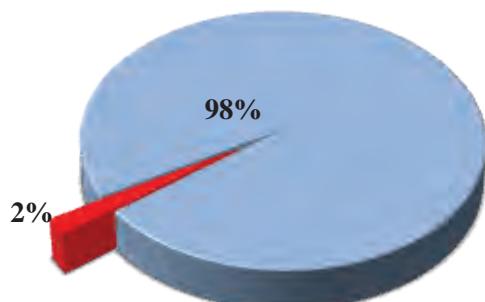
Dosja me vonesat më të shprehura në dorëzim gjatë 2017-ës i takon vendimit nr 258, datë 26/04/2017. Tabela më poshtë sugjeron qartësisht se vonesat në dorëzim janë të pakonsiderueshme për këtë gjykatë.



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për periudhën e marrë në analizë është 5.81 ditë

Për të indikuar edhe më qartësish gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyet objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Gjirokastër janë dorëzuar rreth 98% e totalit prej 729 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate gjatë vitit 2017.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2017-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Gjirokastër grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA, VITI 2016

Nr.	Nr. Vendimi	Date Vendimi	Afat dorezimi	Diferencia në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	258	26-Apr-17	10-Jul-17	75	68
2	220	11-Apr-17	17-Jun-17	67	60
3	221	11-Apr-17	17-Jun-17	67	60
4	634	31-Oct-17	26-Dec-17	56	49
5	635	31-Oct-17	22-Dec-17	52	45
6	252	26-Apr-17	1-Jun-17	36	29
7	305	17-May-17	20-Jun-17	34	27
8	307	18-May-17	12-Jun-17	25	18
9	412	5-Jul-17	25-Jul-17	20	13
10	50	3-Feb-17	20-Feb-17	17	10
11	662	13-Nov-17	30-Nov-17	17	10
12	488	13-Sep-17	27-Sep-17	14	7
13	513	19-Sep-17	1-Oct-17	12	5
14	230	13-Apr-17	24-Apr-17	11	4
15	332	25-May-17	5-Jun-17	11	4
16	138	7-Mar-17	17-Mar-17	10	3
17	498	18-Sep-17	28-Sep-17	10	3
18	2	10-Jan-17	19-Jan-17	9	2
19	297	16-May-17	25-May-17	9	2
20	687	21-Nov-17	30-Nov-17	9	2
21	37	25-Jan-17	2-Feb-17	8	1
22	233	18-Apr-17	26-Apr-17	8	1
23	254	26-Apr-17	4-May-17	8	1
24	260	27-Apr-17	5-May-17	8	1
25	331	25-May-17	2-Jun-17	8	1
26	442	18-Jul-17	26-Jul-17	8	1
27	446	18-Jul-17	26-Jul-17	8	1
28	689	22-Nov-17	30-Nov-17	8	1
29	691	22-Nov-17	30-Nov-17	8	1
30	1	10-Jan-17	17-Jan-17	7	0





GJETJET E MONITORIMIT, 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR KORÇË

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 939 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në vitin 2017. Këto çështje renditen në varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se vetëm 23 çështje themeli të vendimuara në 2017-ën janë shqyrtuar brenda 30 ditësh. Pjesa tjeter, 916 çështje ose rreth 98 % e totalit të 2017-ës janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

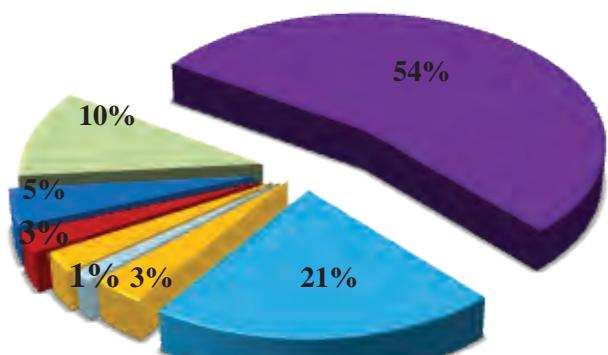
NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 -30 dite	23
2	mbi 30 dite	916
	TOTAL	939



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 177.4 ditë (çështje gjyqësore themeli).

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE) NË G.J.A. KORÇË

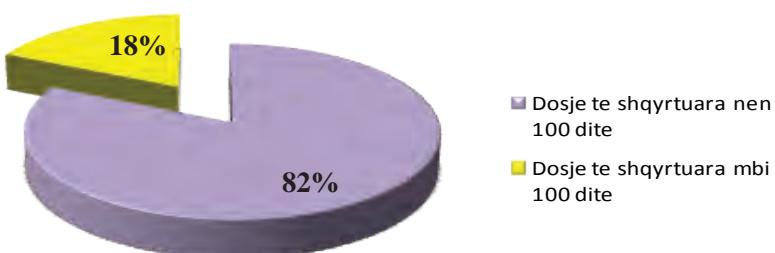
Për të indikuar edhe më qartësish gjetjet, INFOCIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Korçë gjatë vitit 2017.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	23	3%
2	31- 60	42	5%
3	61- 100	100	10%
4	101- 200	507	54%
5	201-300	200	21%
6	301-400	32	3%
7	401-500	12	1%
8	mbi 500	23	3%
	TOTAL	940	100.00%

Konstatohet se shumica e çështjeve vendimohen pas 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në GJA Korçë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOÇIP ka “filtruar” në tabelë të posaçme 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar në vitin 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në www.gjykataehapur.al

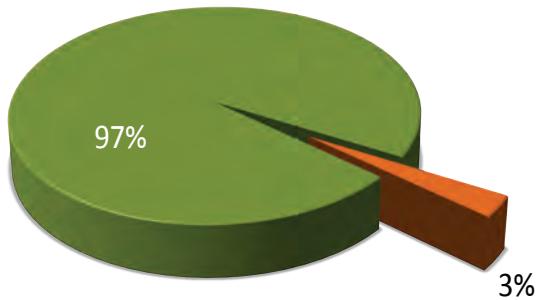
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Ditë përtëj afatit ligjor (30 ditë)
1	255	23.04.2014	14.04.2017	1087	1057
2	916	15.02.2015	22.12.2017	1041	1011
3	245	30.07.2014	10.04.2017	985	955
4	848	04.05.2015	01.12.2017	942	912
5	86	25.07.2014	09.02.2017	930	900
6	797	06.05.2015	13.11.2017	922	892
7	462	29.12.2014	27.06.2017	911	881
8	443	20.02.2015	19.06.2017	850	820
9	310	07.01.2015	03.05.2017	847	817
10	535	23.05.2015	19.07.2017	788	758
11	771	05.01.2016	03.11.2017	668	638
12	4	18.03.2015	04.01.2017	658	628
13	720	20.01.2016	18.10.2017	637	607
14	587	22.01.2016	12.09.2017	599	569
15	904	28.04.2016	18.12.2017	599	569
16	309	18.09.2015	03.05.2017	593	563
17	832	18.04.2016	23.11.2017	584	554
18	836	20.04.2016	24.11.2017	583	553
19	234	06.11.2015	07.04.2017	518	488
20	905	19.07.2016	19.12.2017	518	488
21	345	21.12.2015	15.05.2017	511	481
22	386	08.01.2016	31.05.2017	509	479
23	313	16.12.2015	04.05.2017	505	475
24	228	25.11.2015	06.04.2017	498	468
25	215	23.11.2015	30.03.2017	493	463
26	271	16.12.2015	21.04.2017	492	462
27	667	07.06.2016	05.10.2017	485	455
28	159	23.11.2015	08.03.2017	471	441
29	233	28.12.2015	07.04.2017	466	436
30	335	17.02.2016	11.05.2017	449	419

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE) NË G.J.A. KORÇË

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GjA Korçë rreth **97 %** e totalit prej 913 vendimesh të analizuara. Pjesa tjeter prej 27 vendimesh ose **3%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor.

Kjo do të thotë se, për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 97% në Gjykatën Administrative të Rrethit Korçë.

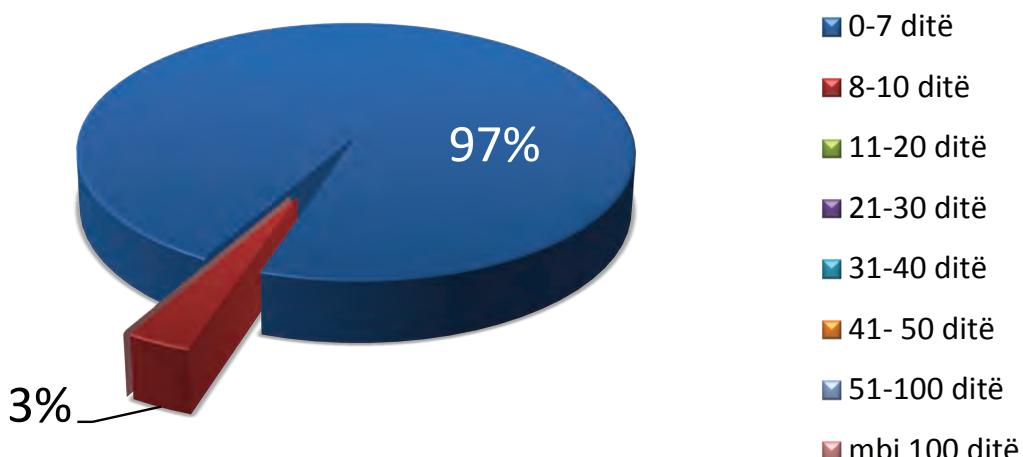
NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	886
2	mbi 7 dite	27
	TOTAL	913



Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 97% në Gjykatën Administrative të Rr.GJ. Korçë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë. Janë vetëm 22 vendime gjithsej që janë dorëzuar ne fashen nga 8-10 ditë dhe zero vendime pas kesaj fashe.

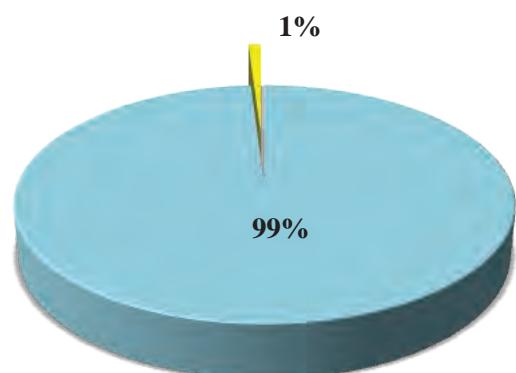
PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	886	97
2	8-10 ditë	22	2,41
3	11-20 ditë	3	0,33
4	21-30 ditë	0	0
5	31-40 ditë	2	0,22
6	41- 50 ditë	0	0
7	51-100 ditë	0	0
8	mbi 100	0	0
	TOTAL	913	100.00%



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjes së vendimuar në sekretarinë e GJA Korçë për vitin 2017 është rreth 6 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyе objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Korçë janë dorëzuar rreth 99% e totalit prej 913 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku majtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe ato pak çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur vonesa në dorezimin e vendimit. Janë gjithsej vetëm 21 prej tyre që mund të grupohen në tabelën më poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017*):

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA					
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	390	01.06.2017	08.07.2017	37	30
2	73	03.02.2017	09.03.2017	34	27
3	455	31.05.2017	19.06.2017	19	12
4	138	01.03.2017	13.03.2017	12	5
5	299	28.04.2017	09.05.2017	11	4
6	850	01.12.2017	11.12.2017	10	3
7	851	01.12.2017	11.12.2017	10	3
8	852	01.12.2017	11.12.2017	10	3
9	853	01.12.2017	11.12.2017	10	3
10	6	04.01.2017	13.01.2017	9	2
11	818	21.11.2017	30.11.2017	9	2
12	819	21.11.2017	30.11.2017	9	2
13	820	21.11.2017	30.11.2017	9	2
14	821	21.11.2017	30.11.2017	9	2
15	822	21.11.2017	30.11.2017	9	2
16	47	26.01.2017	03.02.2017	8	1
17	50	27.01.2017	04.02.2017	8	1
18	51	27.01.2017	04.02.2017	8	1
19	52	27.01.2017	04.02.2017	8	1
20	53	27.01.2017	04.02.2017	8	1
21	58	30.01.2017	07.02.2017	8	1



GJETJET E MONITORIMIT, 2017

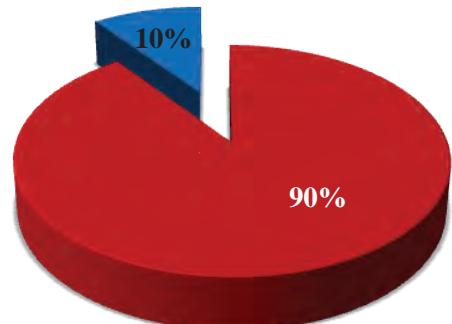
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR VLORE

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 1704 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar –Dhjetor 2017. Në total u administruan nga kjo gjykatë 1718 çështje të cilat rezultojnë të vendimuara në vitin 2017, por për 14 prej tyre të dhënrat e regjistrat ishin të palexueshme për vlerësuesit e INFOCIP.

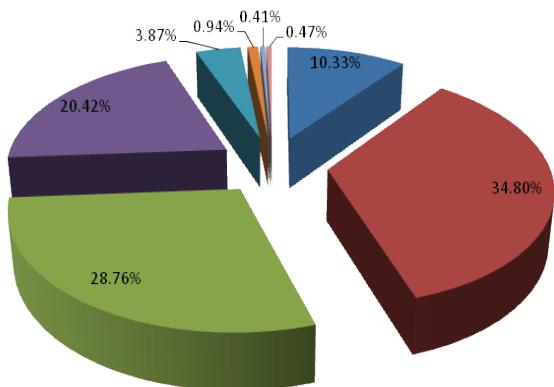
Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar së shqyrtuari 176 çështje gjyqësore themeli 10% e totalit). Pjesa tjeter, 1528 çështje ose rreth 90% e totalit, janë shqyrtuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0-30 ditë	176
2	mbi 30 ditë	1528
	TOTAL	1704



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të 86 ditë (çështje gjyqësore themeli).

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Vlorës gjatë vitit 2017.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	176	10,33
2	31- 60	593	34,80
3	61- 100	490	28,76
4	101- 200	348	20,42
5	201-300	66	3,87
6	301-400	16	0,94
7	401-500	7	0,41
8	mbi 500	8	0,47
	TOTAL	1704	100,00%

Shumica e çështjeve të vendimuara në vitin 2016 nga GJA Vlorë grupohen në fashën kohore nga 31-60 ditë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtaura brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtaura përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOCIP ka “filtruar” në tabelë të posaçme 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar në vitin 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në www.gjykataehapur.al

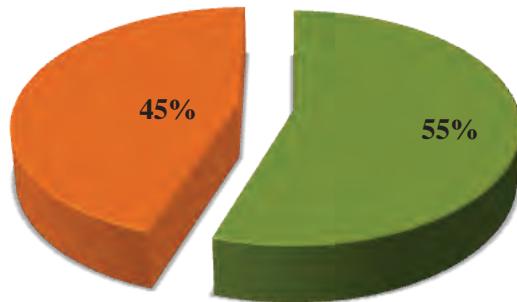
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr	Nr Vendimi	Data e regjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Ditë përtej afatit ligjor 30 ditë
1	1149	31-May-15	15-Sep-17	838	808
2	1718	25-Feb-16	28-Dec-17	672	642
3	1175	14-Jan-16	25-Sep-17	620	590
4	1716	19-Apr-16	28-Dec-17	618	588
5	412	22-Jul-15	24-Mar-17	611	581
6	1601	7-Jul-16	11-Dec-17	522	492
7	1070	22-Feb-16	20-Jul-17	514	484
8	948	16-Mar-16	4-Jul-17	475	445
9	1274	4-Jul-16	10-Oct-17	463	433
10	1183	4-Jul-16	26-Sep-17	449	419
11	410	12-Jan-16	24-Mar-17	437	407
12	1007	5-May-16	12-Jul-17	433	403
13	380	22-Feb-16	17-Mar-17	389	359
14	632	5-Apr-16	27-Apr-17	387	357
15	541	21-Apr-16	18-Apr-17	362	332
16	300	5-Mar-16	27-Feb-17	359	329
17	1337	10-Nov-16	18-Oct-17	342	312
18	721	17-Jun-16	23-May-17	340	310
19	757	27-Jun-16	29-May-17	336	306
20	1598	10-Jan-17	7-Dec-17	331	301
21	669	15-Jun-16	11-May-17	330	300
22	1469	19-Dec-16	13-Nov-17	329	299
23	304	6-Apr-16	27-Feb-17	327	297
24	362	19-Apr-16	10-Mar-17	325	295
25	180	23-Mar-16	9-Feb-17	323	293
26	217	10-Apr-16	14-Feb-17	310	280
27	271	22-Apr-16	22-Feb-17	306	276
28	792	3-Aug-16	1-Jun-17	302	272
29	228	22-Apr-16	16-Feb-17	300	270
30	997	14-Sep-16	11-Jul-17	300	270



DORËZIMI I VENDIMEVE

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative Vlorë **55%** e totalit prej 1394 vendimesh të analizuara për efekt të këtij Vlerësimi(nga 1 718 vendime gjithsej për gjykatën administrative Vlorë). Duhet theksuar se në të dhënat e disponuara nga INFOCIP, datat e dorëzimit të vendimeve rezultojnë të mbajtura në regjistra alternative, një për çdo gjykatës. INFOCIP ka disponuar për 4 gjykatës në rastin konkret. Metodologjikisht kjo e dhënë është përgjithësuese për gjithë vitin 2017 në kuadër të Vlerësimi për GJA Vlorë.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	768
2	mbi 7 dite	626
	TOTAL	1394

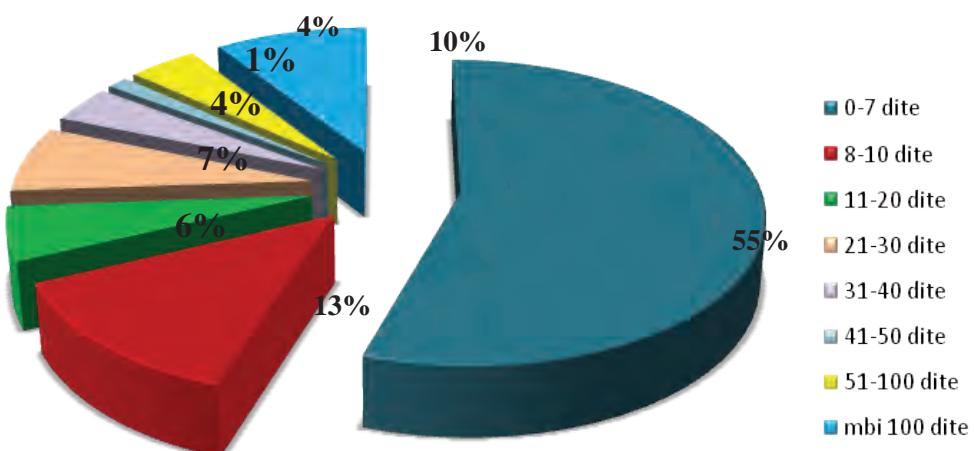


Për vitin 2017, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 55% në Gjykatën Administrative të Rrethit Vlorë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve te analizuara sipas fashave kohore (më e larta “mbi 100” ditë).

PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	768	55,09
2	8-10 ditë	183	13,13
3	11-20 ditë	80	5,74
4	21-30 ditë	98	7,03
5	31-40 ditë	55	4,30
6	41- 50 ditë	18	1,29
7	51-100 ditë	60	3,95
8	mbi 100 ditë	132	9,47
	TOTAL	1394	100.00%

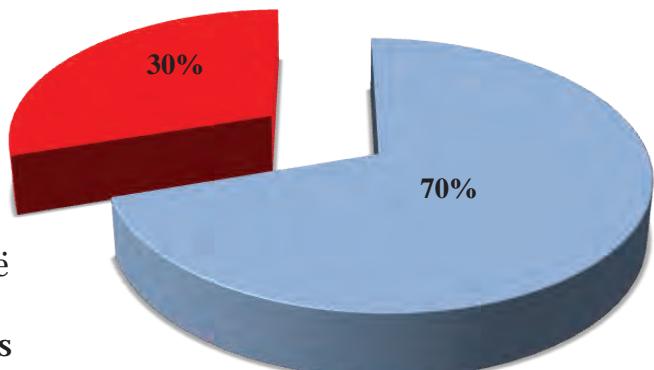




Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për periudhën e marrë në analizë është 27.2 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyе objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Vlorë janë dorëzuar rreth 70% e totalit prej 1394 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2017-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Vlorë grupohen në tabelën më poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA

Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	47	17.01.2016	29.06.2017	529	522
2	46	17.01.2016	14.06.2017	514	507
3	162	07.02.2017	18.10.2017	253	246
4	311	28.02.2017	08.11.2017	253	246
5	23	12.01.2017	18.09.2017	249	242
6	163	07.02.2017	04.10.2017	239	232
7	168	07.02.2017	02.10.2017	237	230
8	133	02.02.2017	21.09.2017	231	224
9	760	29.05.2017	09.01.2018	225	218
10	132	02.02.2017	13.09.2017	223	216
11	842	15.06.2017	12.01.2018	211	204
12	633	27.04.2017	21.11.2017	208	201
13	854	19.06.2017	12.01.2018	207	200
14	764	30.05.2017	22.12.2017	206	199
15	765	30.05.2017	22.12.2017	206	199
16	761	30.05.2017	21.12.2017	205	198
17	432	28.03.2017	18.10.2017	204	197
18	783	01.06.2017	22.12.2017	204	197
19	886	22.06.2017	12.01.2018	204	197
20	887	22.06.2017	12.01.2018	204	197
21	786	01.06.2017	20.12.2017	202	195
22	766	30.05.2017	14.12.2017	198	191
23	523	13.04.2017	26.10.2017	196	189
24	836	14.06.2017	27.12.2017	196	189
25	727	23.05.2017	01.12.2017	192	185
26	629	27.04.2017	03.11.2017	190	183
27	734	25.05.2017	01.12.2017	190	183
28	758	29.05.2017	01.12.2017	186	179
29	535	18.04.2017	20.10.2017	185	178
30	536	18.04.2017	20.10.2017	185	178





GJETJET E MONITORIMIT, 2017

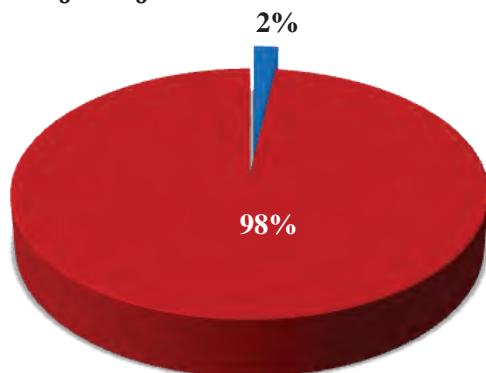
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR DURRËS

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u mblodhën 1159 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë nga Janari në Dhjetor 2017. Prej tyre në analizë u futën 1151 (8 vendime kishin të dhëna të palexueshme në regjistër).

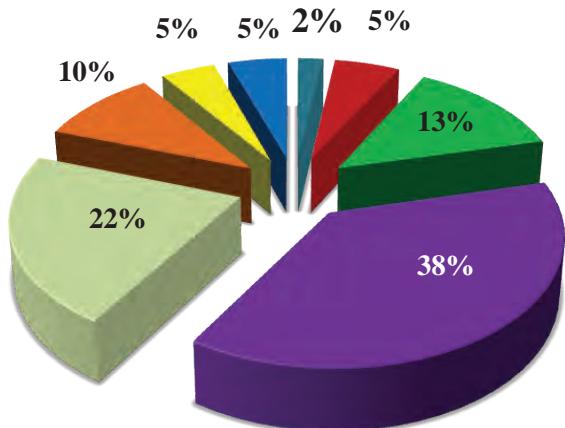
Rezulton se, gjatë 2017-ës brenda afatit 30 ditor janë shqyrtuar vetëm 25 çështje gjyqësore themeli. Pjesa tjetër, 1126 çështje ose rreth 98 % e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

NR	FASHA	VENDIME
1	0-30 ditë	25
2	mbi 30 ditë	1126
	TOTAL	1151



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë rreth 213 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

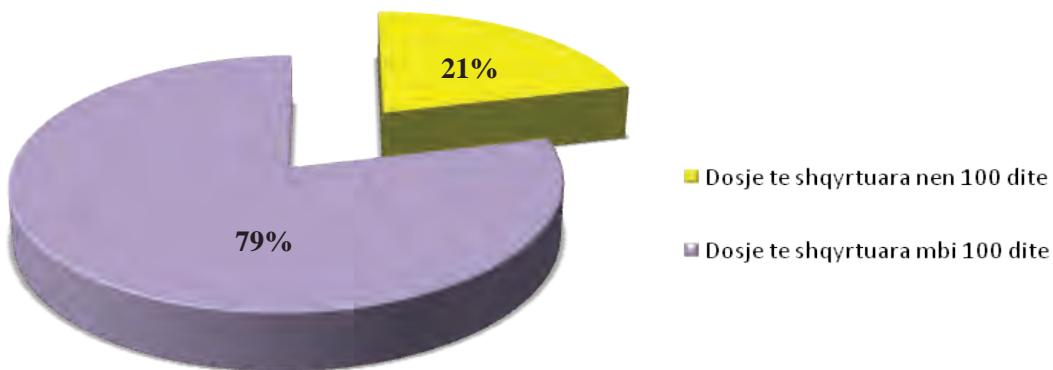
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për **fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore**, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Durrës gjatë vitit 2017.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2017			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	25	2,17
2	31- 60	64	5,55
3	61- 100	155	13,44
4	101- 200	432	37,64
5	201-300	249	21,60
6	301-400	115	9,97
7	401-500	53	4,60
8	mbi 500	58	5,03
	TOTAL	1151	100.00%

Shumica e çështjeve të vendimuara në 2017 janë përfunduar në 100 ditëshin e dytë nga momenti i regjistrimit në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Durrës

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOCIP ka “filtruar” 30 çështjet me kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2017-ës, nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në dhënien e vendimit përfundimtar në 2017 (vetëm çështje themeli). Tabelën e plotë mund ta hapni në www.gjykataehapur.al

VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferencia në dite	Përtej 30 ditë
1	845	6-Shta-12	28-Shta-17	1848	1818
2	1076	14-Pri-14	13-Dhje-17	1339	1309
3	1141	20-Tet-14	27-Dhje-17	1164	1134
4	953	12-Shta-14	1-Nen-17	1146	1116
5	944	22-Shta-14	31-Tet-17	1135	1105
6	866	12-Shta-14	4-Tet-17	1118	1088
7	1033	25-Nen-14	1-Dhje-17	1102	1072
8	1041	22-Jan-15	4-Dhje-17	1047	1017
9	1055	9-Shk-15	11-Dhje-17	1036	1006
10	958	6-Jan-15	3-Nen-17	1032	1002
11	721	22-Shta-14	14-Korr-17	1026	996
12	1069	26-Shk-15	12-Dhje-17	1020	990
13	753	24-Tet-14	26-Korr-17	1006	976
14	881	12-Jan-15	11-Tet-17	1003	973
15	704	28-Tet-14	12-Korr-17	988	958
16	931	11-Shk-15	25-Tet-17	987	957
17	815	9-Jan-15	21-Shta-17	986	956
18	336	8-Jan-15	10-Pri-17	823	793
19	1064	18-Shta-15	12-Dhje-17	816	786
20	920	3-Gush-15	23-Tet-17	812	782
21	696	8-Maj-15	11-Korr-17	795	765
22	933	22-Shta-15	26-Tet-17	765	735
23	971	21-Tet-15	8-Tet-17	718	688
24	906	24-Nen-15	17-Tet-17	693	663
25	378	17-Qer-15	20-Pri-17	673	643
26	1122	7-Mar-16	26-Dhje-17	659	629
27	844	12-Dhje-15	28-Shta-17	656	626
28	1023	22-Shk-16	23-Nen-17	640	610
29	897	1-Shk-16	16-Tet-17	623	593
30	629	16-Oct-15	22-Jun-17	615	585

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE) NE GJA DURRES

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative Durrës **83%** e totalit prej 1149 vendimesh të analizuara për efekt të këtij Vlerësimi. Duhet theksuar se në të dhënat e disponuara nga INFOCIP datat e dorëzimit të vendimeve rezultojnë të mbajtura në regjistra alternative, një për çdo gjykatës (4 gjithsej).

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	960
2	mbi 7 dite	189
	TOTAL	1149

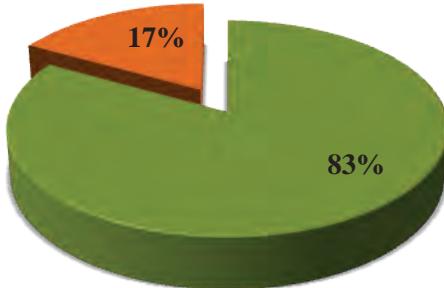
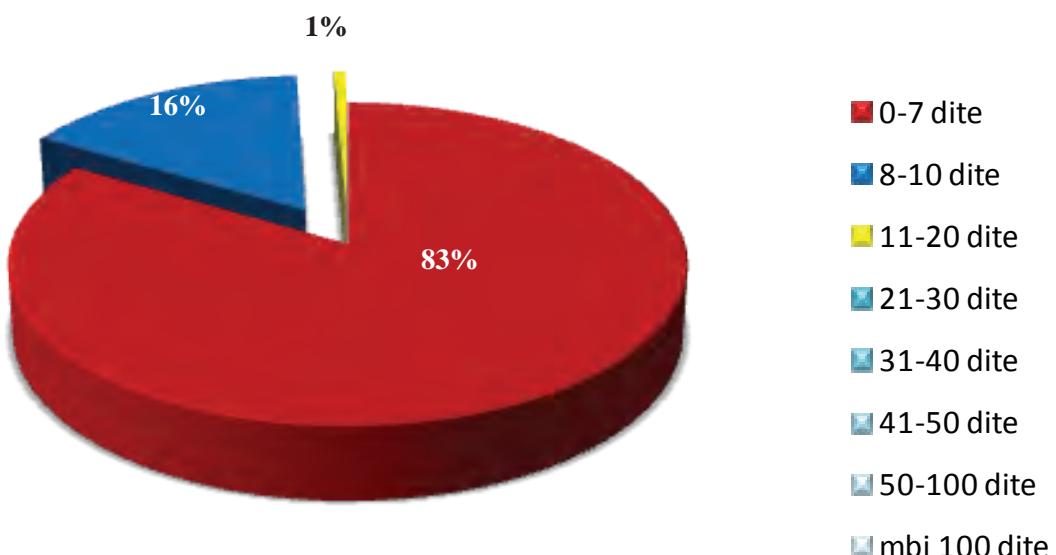


Tabela më poshtë dhe grafiku shoqërues ofron një pamje të kohëzgjatjes së dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore 10 ditore. Dallohet qartësisht se në fashën kohore midis 8 deri 10 ditë janë grupuar më shumë dosje të vendimuara të cilat janë dorëzuar në sekretarinë e kësaj gjykatë, krahasuar me intervalin tjeter 0-7 ditë.

PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2017			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	960	83.5%
2	8-10 ditë	181	15.7%
3	11-20 ditë	8	0.7%
4	21-30 ditë	0	0,00%
5	31-40 ditë	0	0,00%
6	41- 50 ditë	0	0,00%
7	51-100 ditë	0	0,00%
8	mbi 100 ditë	0	0,00%
	Total	1149	100%

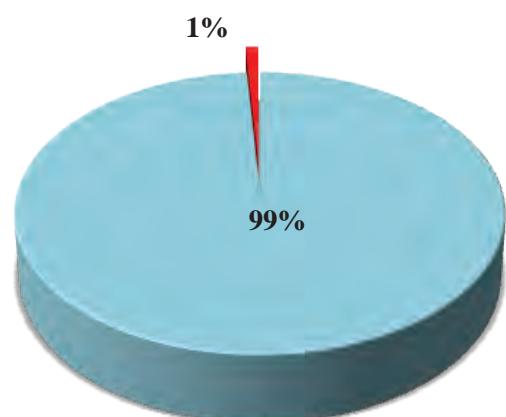




Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për vitin 2017 është 6.5 ditë (vetëm 2 gjyqtarë të analizuar)

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsyе objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Durrës janë dorëzuar rreth 99% e totalit prej 1153 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2017-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Durrës grupohen në tabelën me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2017*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA				
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	8	23-Jan-17	12	5
2	81	14-Shk-17	12	5
3	83	14-Shk--17	11	4
4	92	15-Shk--17	11	4
5	109	20-Shk--17	11	4
6	142	23-Shk--17	11	4
7	336	10-Pri-17	11	4
8	511	24-Maj-17	11	4
9	9	23-Jan-17	10	3
10	68	13-Shk--17	10	3
11	113	20-Shk--17	10	3
12	145	23-Shk--17	10	3
13	174	28-Shk--17	10	3
14	262	21-Pri-17	10	3
15	263	21-Mar-17	10	3
16	378	20-Pri-17	10	3
17	394	25-Pri--17	10	3
18	440	5-Maj-17	10	3
19	443	5-Maj-17	10	3
20	492	19-Maj-17	10	3
21	493	19-Maj-17	10	3
22	503	22-Maj-17	10	3
23	526	25-Maj-17	10	3
24	527	25-Maj-17	10	3
25	545	29-Maj-17	10	3
26	555	31-Maj-17	10	3
27	563	5-Qer-17	10	3
28	10	23-Jan-17	9	2
29	45	7-Shk-17	9	2
30	93	15-Shk-17	9	2



KAPITULLI II

ANALIZA KRAHASUESE

2016-2017



ANALIZA KRAHASUESE GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE

Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe të vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si “**SHDA vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**SHDA horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtë vit. Në rastin e gjykatave administrative të rretheve gjyqësore, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda 30-ditëshit të çështjeve të themelit. Ky nuk është një afat ekplisit në ligj, sikurse është për GJA të Apelit, por një afat i referuar si “i duhur” nga analogja he nga praktika e vlerësimit të performacës së gjykatave/gjyqtarëve nga KLD Të dhënët janë krahasuar per peiriudhat Janar-Dhjetor respektivisht 2016 dhe 2017.

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator tjetër i konceptuar nga INFOÇIP. Edhe ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe të vitit paraardhës. Në këtë rast ai indeksohet si “**DAV vertikal**”, për ta dalluar atë nga “**DAV horizontal**”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtë vit.

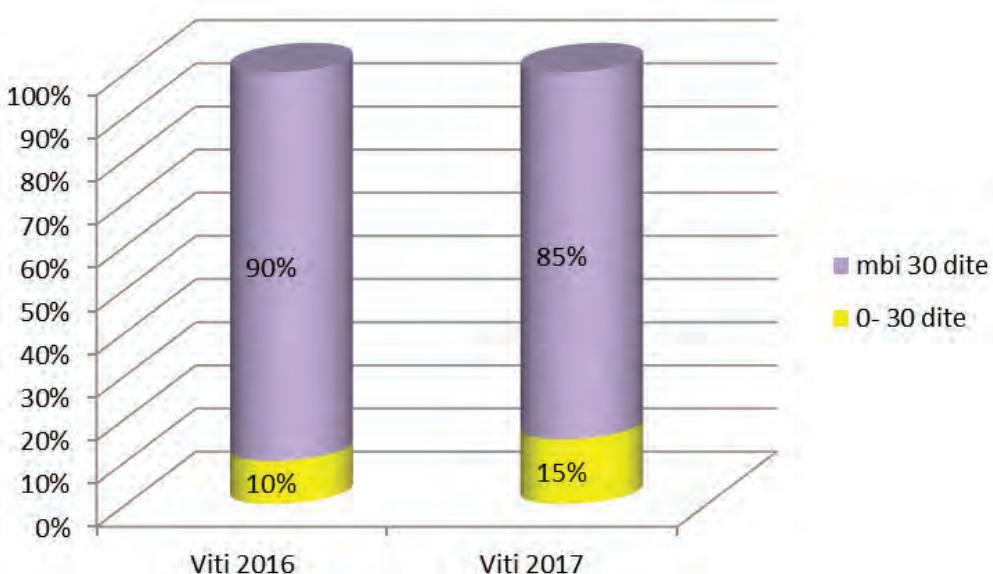
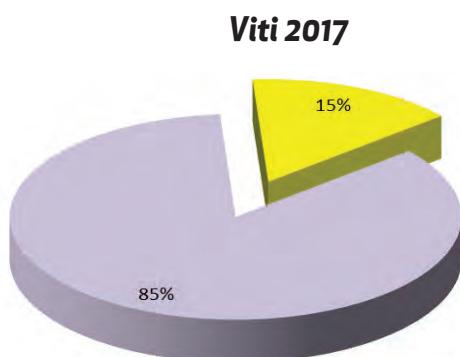
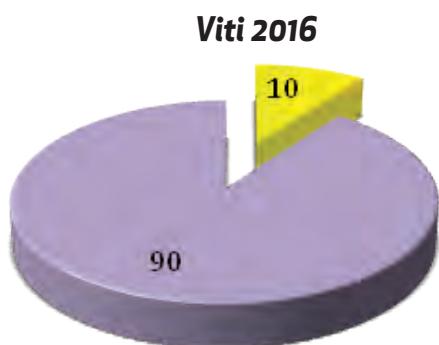
Baza e krahasueshmërisë për gjykatën e Apelit është periudha Janar-Dhjetor, përkatësist viti 2016 dhe 2017. Për gjykatat e shkallëve më të ulëta është periudha Janar -Dhjetor 2016 dhe 2017 (12 muaj).



GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR, TIRANË

SHQYRTIMI GJYQËSOR, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Për efekt të këtij vlerësimi special, janë krahasuar treguesit e performancës së GJA të Tiranës për periudhën Janar-Dhjetor 2016 dhe Janar -Dhjetor 2017, për efekt të ekvivalentimit të bazës së krahasueshmërisë me studimin e vitit të kaluar të ndërmarrë nga INFOCIP.



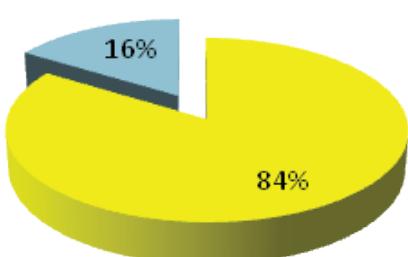
Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 5% për periudhën Janar-Dhjetor 2017



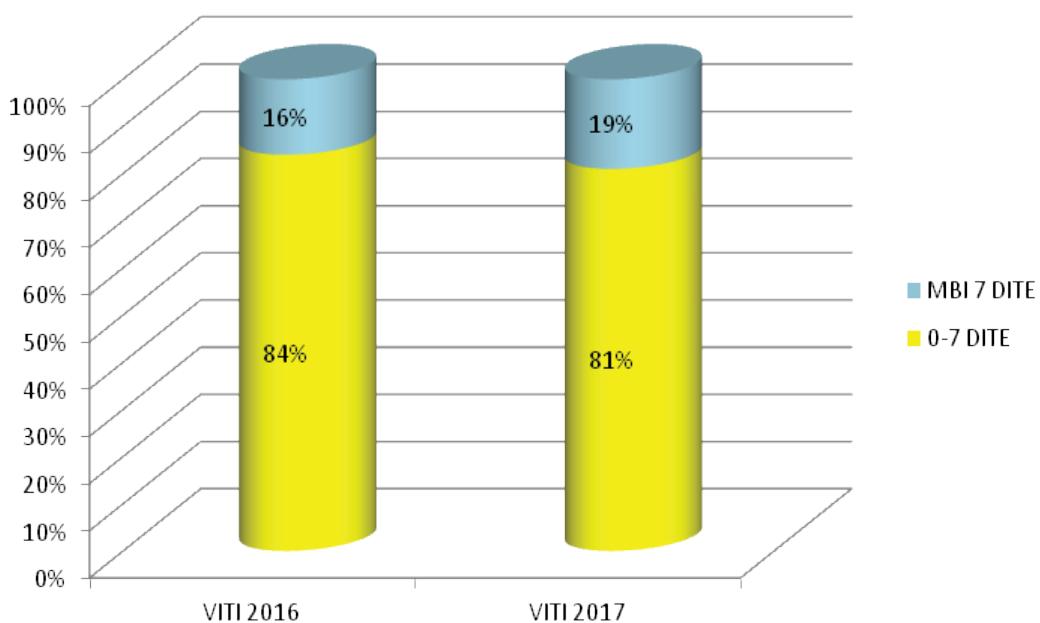
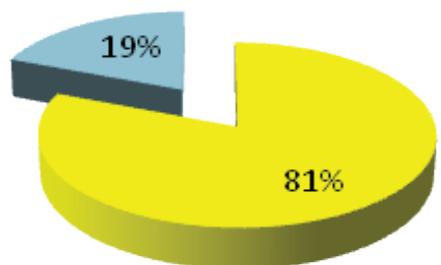
GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR, TIRANË

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Viti 2016



Viti 2017

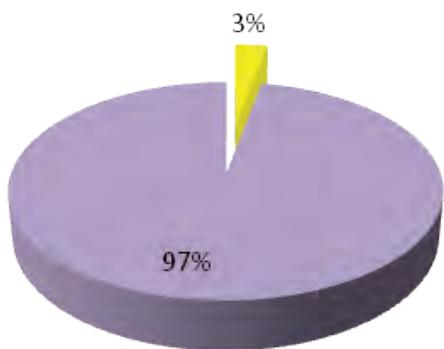


Treguesi DAV vertikal shënoi rënien prej 3% për periudhën 2016-2017

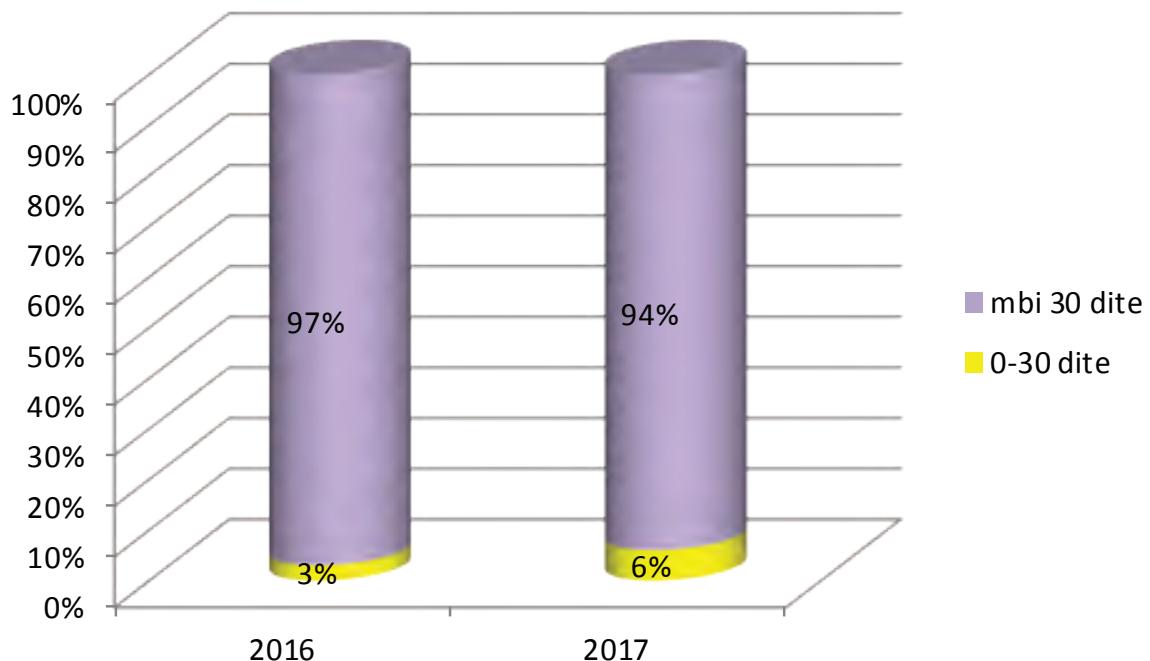
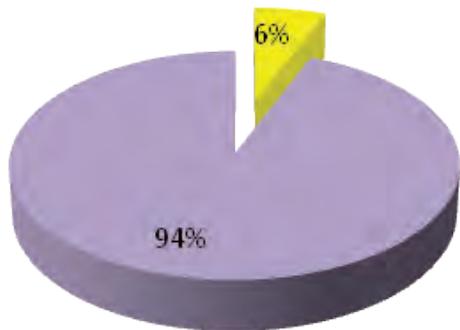
GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR SHKODËR

SHQYRTIMI GJYQËSOR, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Viti 2016



Viti 2017



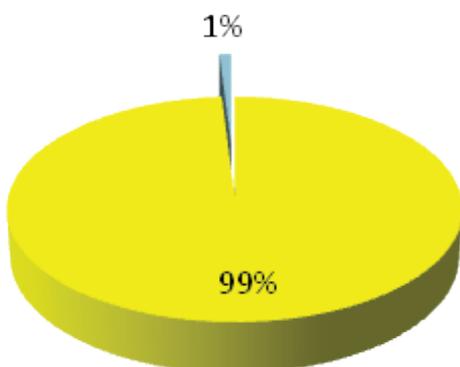
Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 3% për periudhën 2016-2017



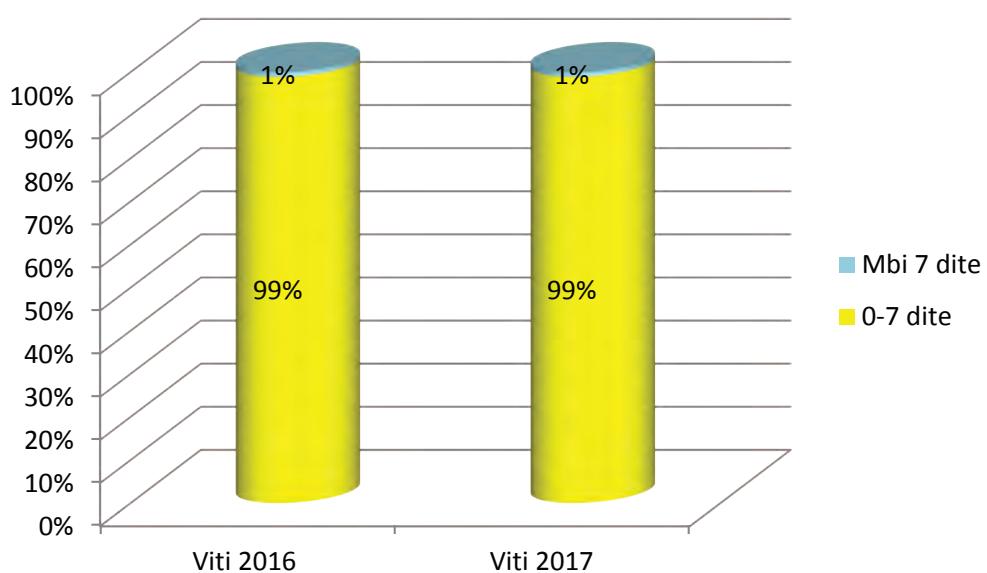
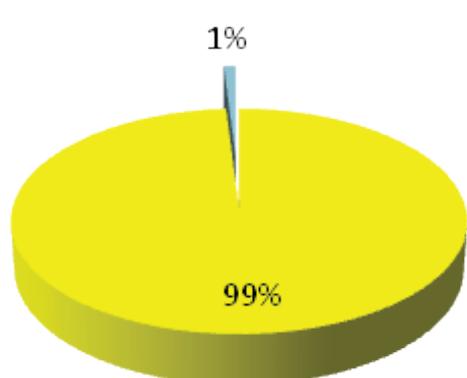
GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR SHKODËR

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Viti 2016



Viti 2017

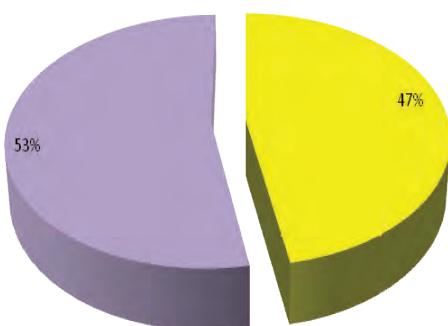


Treguesi DAV vertikal shënoi te njëjtin rezultat për periudhën Janar-Dhjetor 2017

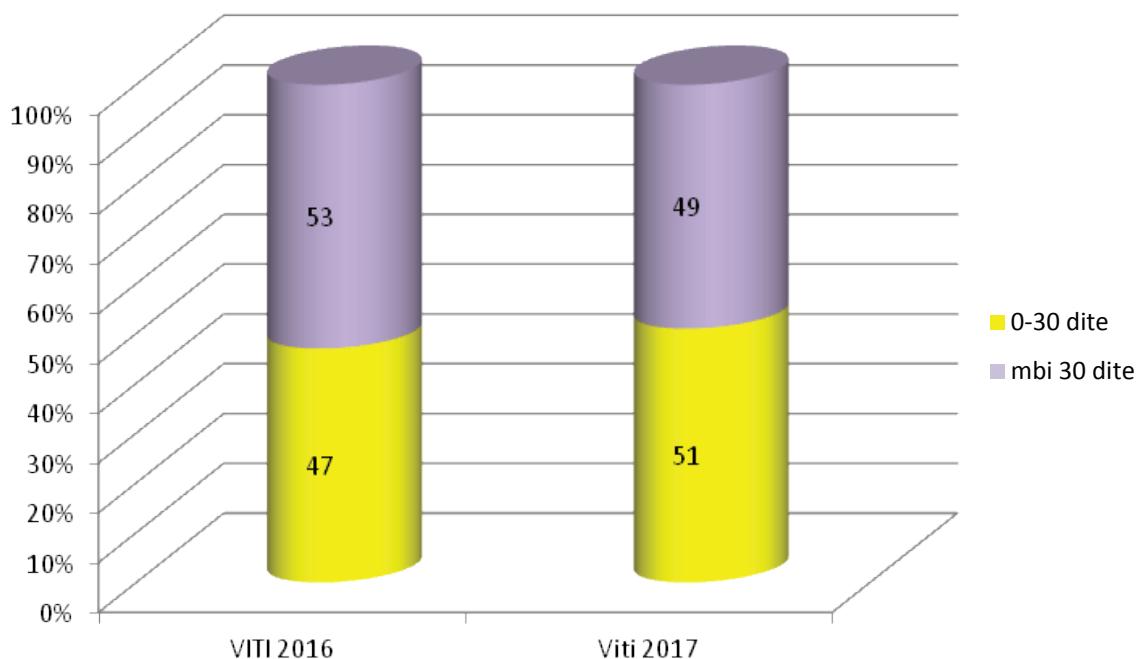
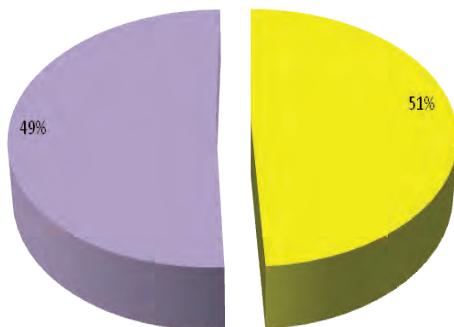
GJYKATA ADMINISTRATIVE RR. GJYQËSOR, GJIROKASTËR

SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Viti 2016



Viti 2017

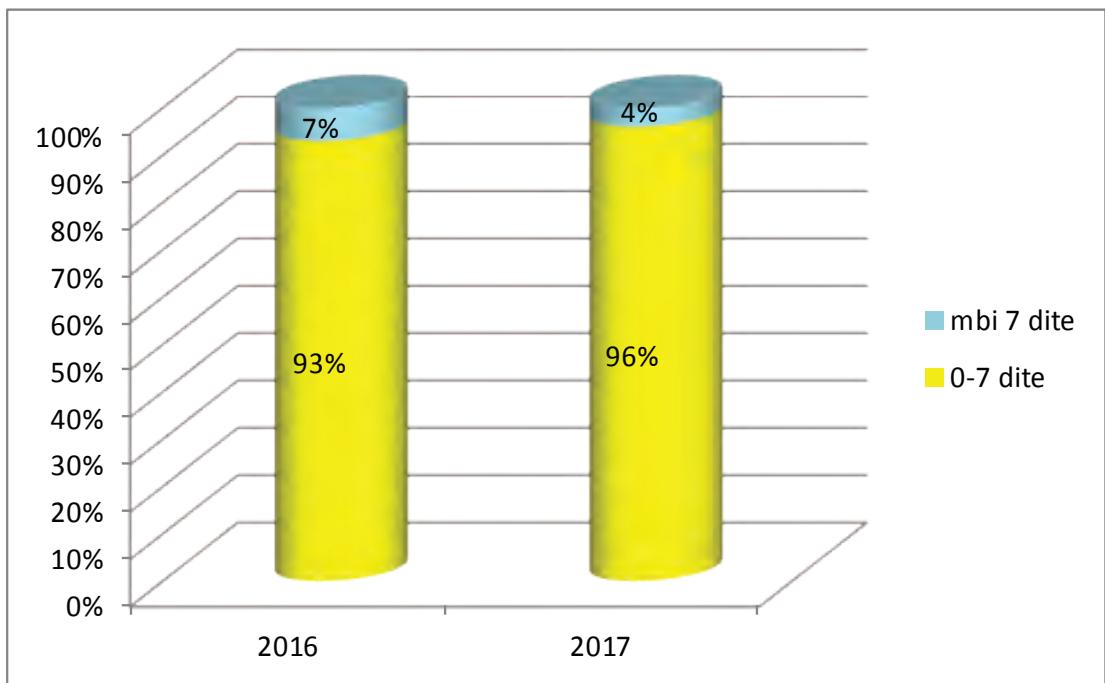
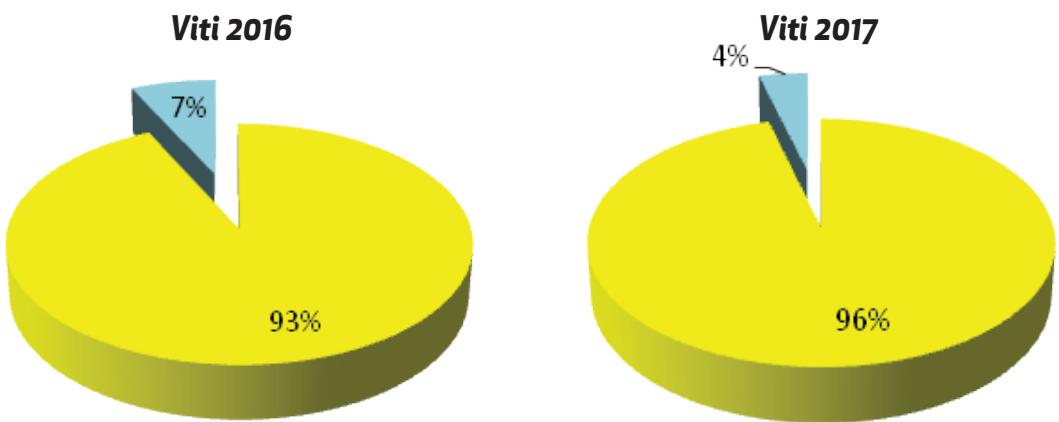


Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 4% për periudhen 2016-2017



GJYKATA ADMINISTRATIVE RR. GJYQËSOR, GJIROKASTËR

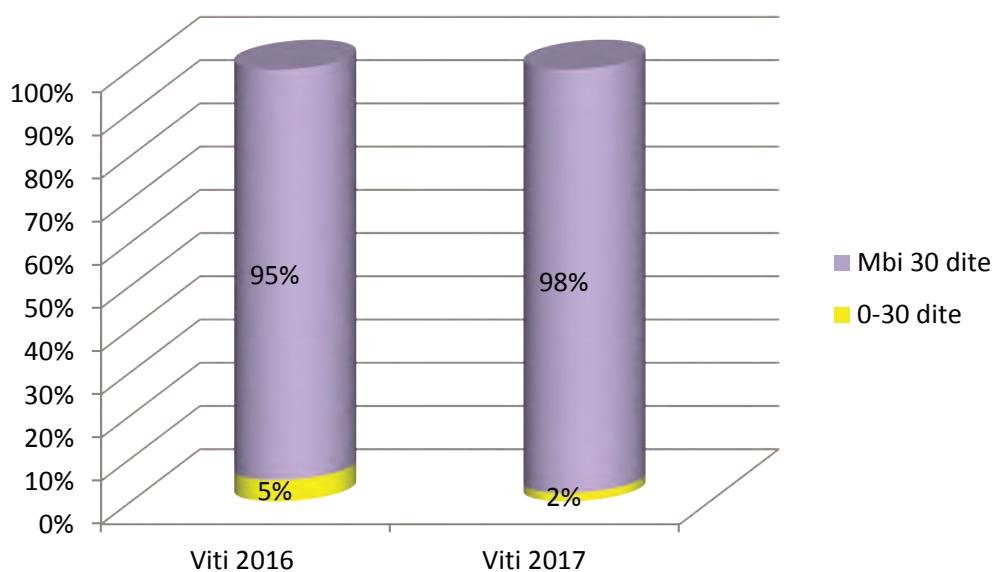
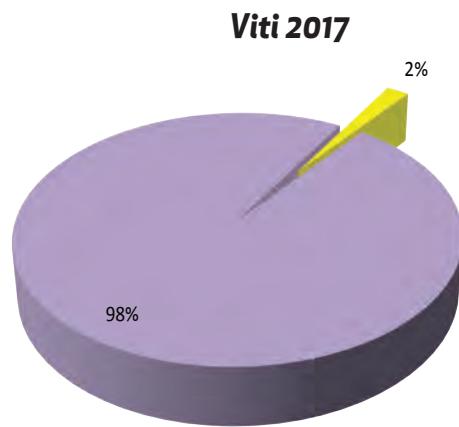
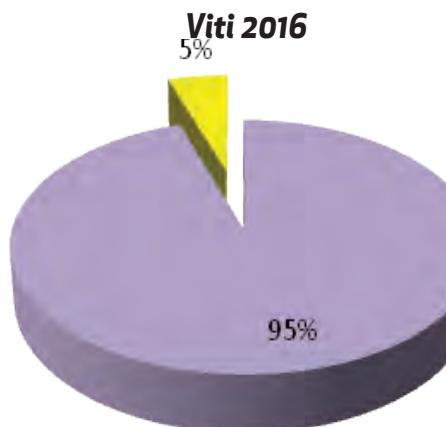
DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017 (JANAR-DHJETOR)



Treguesi DAV vertikal shënoi rritje prej 3% për periudhen Janar-Dhjetor 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR KORÇË

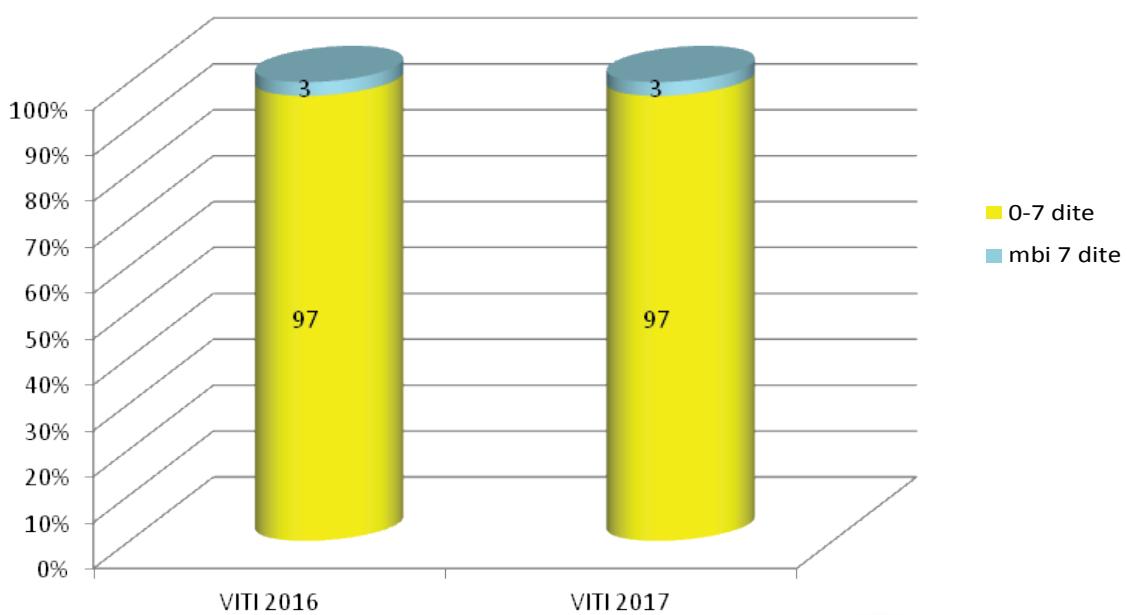
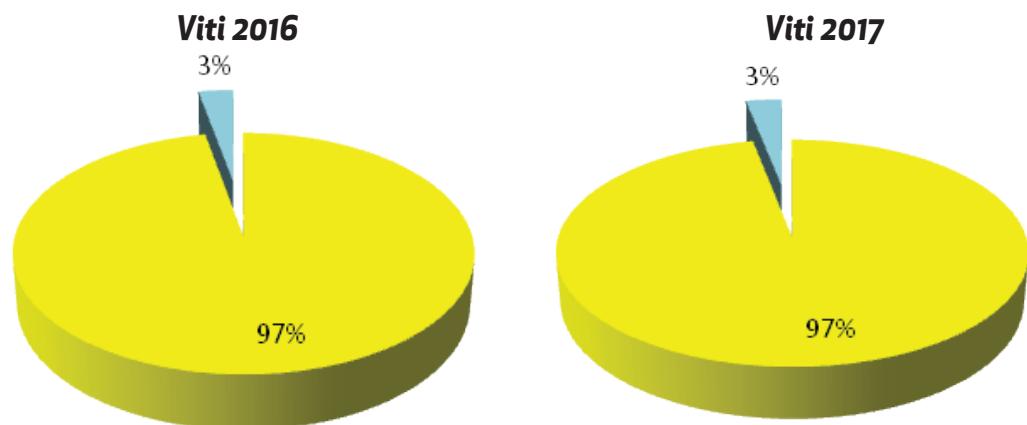
SHQYRTIMI GJYQËSOR, - KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)



Treguesi SHDA vertikal shënoi renie prej 3% për periudhen Janar-Dhjetor 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR KORÇË

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

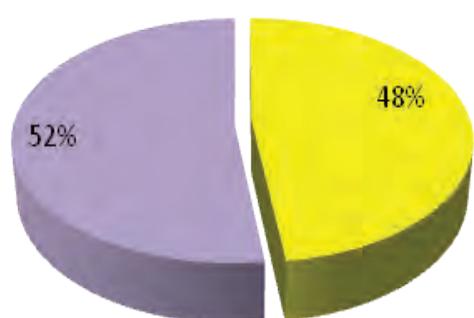


Treguesi DAV vertikal shënoi te njëjtin rezultat për periudhën Janar-Dhjetor 2017

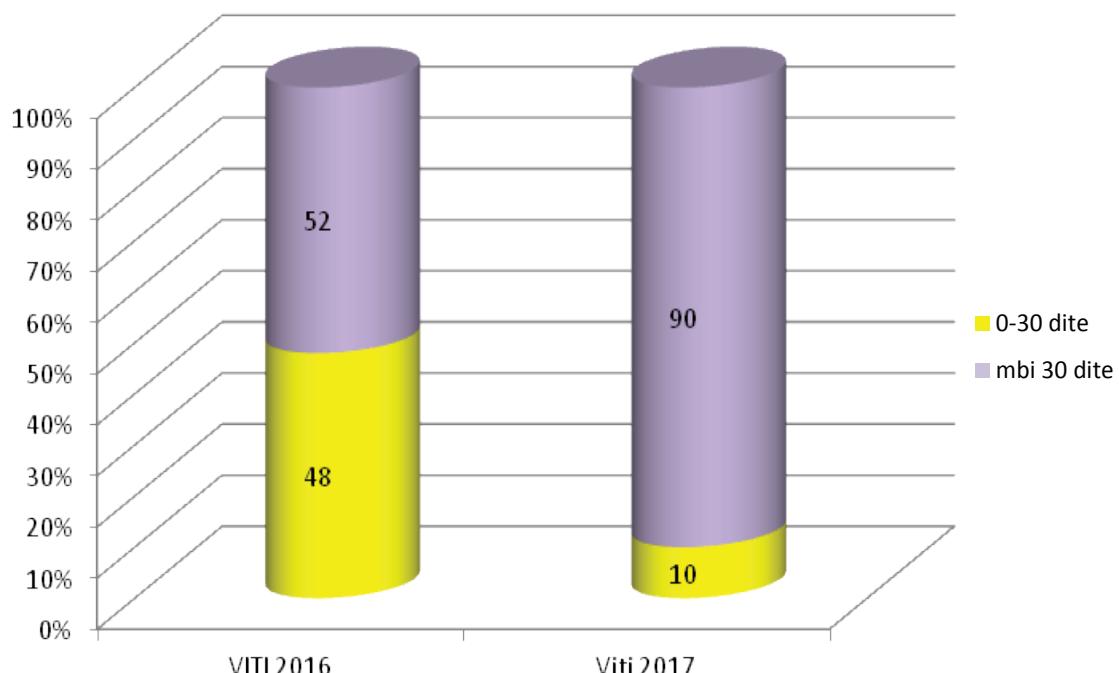
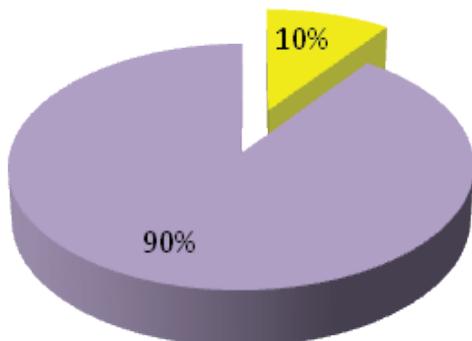
GJYKATA ADMINISTRATIVE , RRETHI GJYQËSOR VLORË

SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)

Viti 2016



Viti 2017

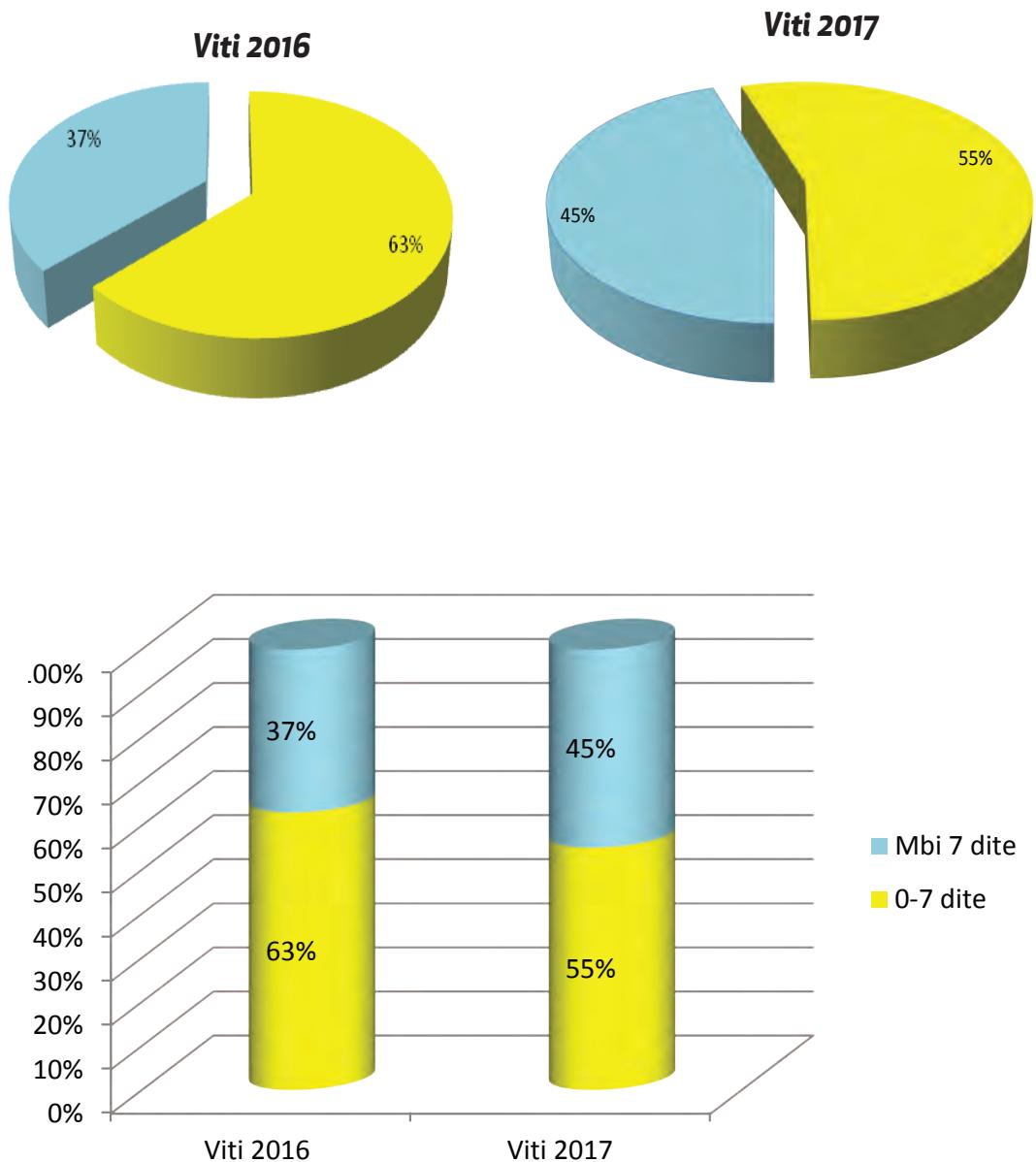


Treguesi SHDA vertikal shënoi rënie prej 38% për periudhën Janar-Dhjetor 2017



GJYKATA ADMINISTRATIVE , RRETHI GJYQËSOR VLORE

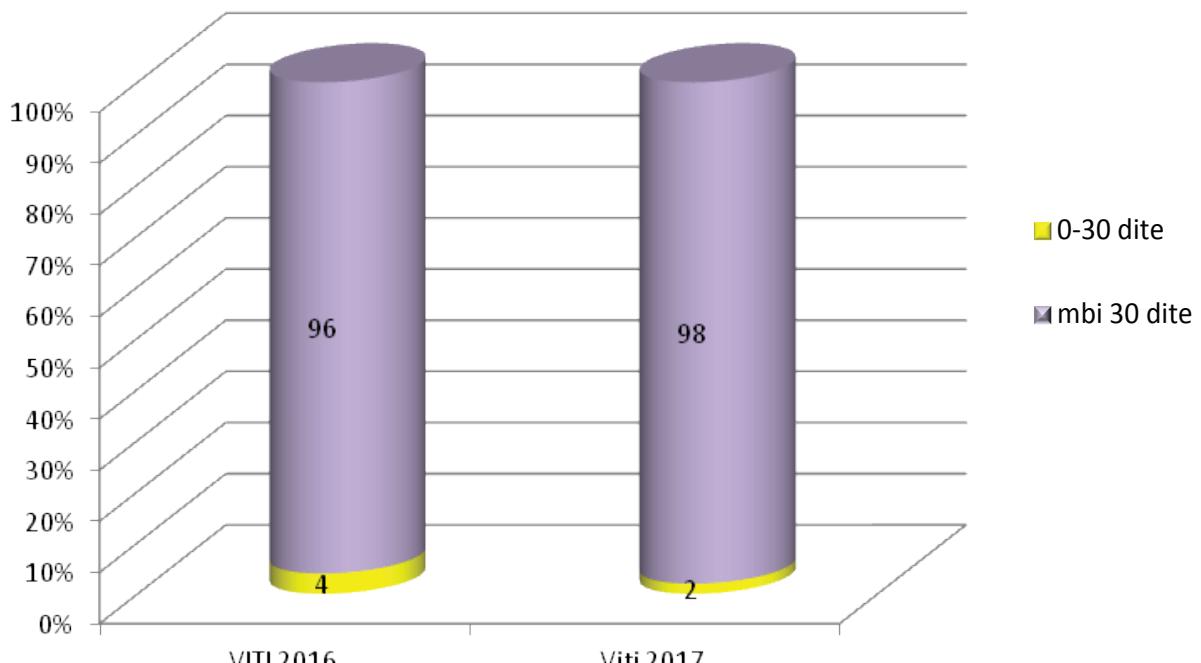
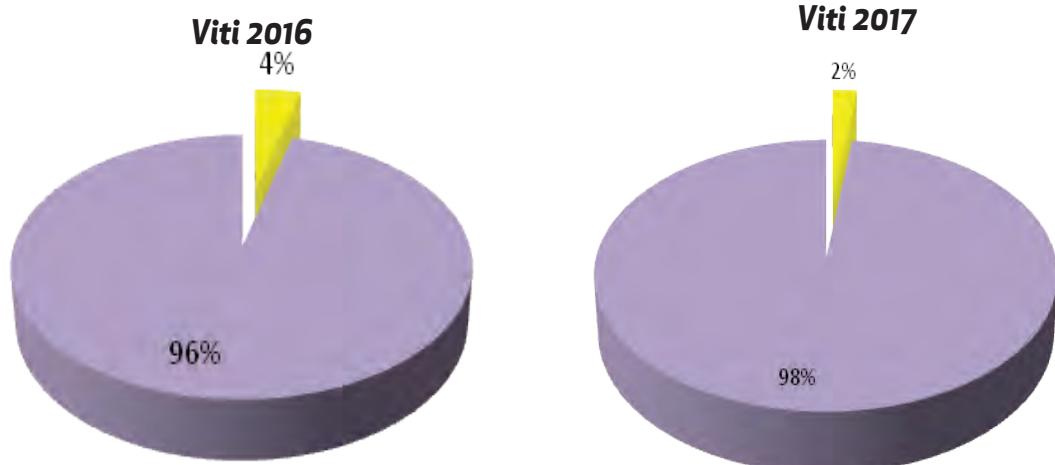
DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)



Treguesi DAV vertikal shënoi renie prej 9% për periudhen Janar-Dhjetor 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR DURRËS

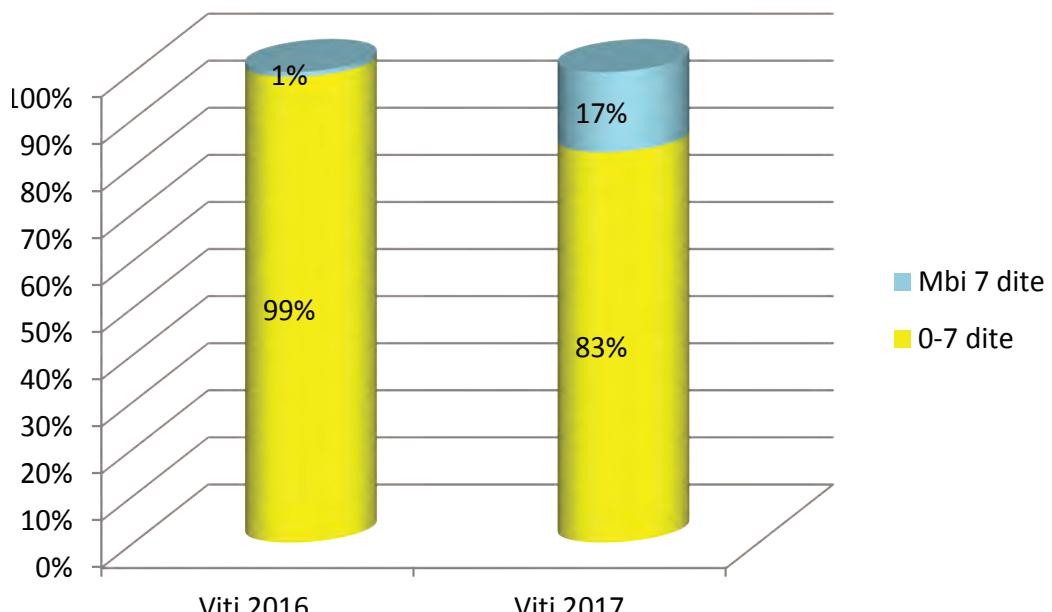
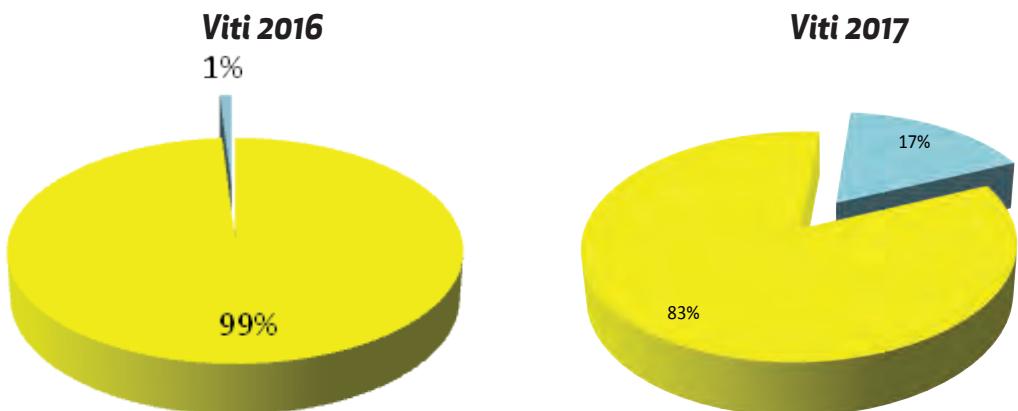
SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2016-2017 (JANAR-DHJETOR)



Treguesi SHDA vertikal shënoi rënien prej 2% për periudhën Janar-Dhjetor 2017

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR DURRËS

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2016-2017, (JANAR-DHJETOR)



Treguesi DAV vertikal shënoi rënje prej 16% për periudhen Janar-Dhjetor 2017



PËRMBLEDHJE E GJETJEVE, TREGUESIT VJETOKE, 2017

Gjatë vitit 2017 gjykatat administrative në RSH shqyrtuan një volum relativisht të lartë çështjes gjyqësore. Volumin më të madh të ngarkesës e përballoi Gjykata Administrative e Apelit, e vetmja në Shqipëri (me seli në Tiranë) e cila ka punuar me 13 gjyqtarë.

Gjykatat administrative të rretheve gjyqësore (shkalla e parë) vijuan të punojnë me stafe të reduktuara, një pjesë e tyre pothuajse me gjysmën e trupës gjyqësore që parashikon ligjieslacioni përkatës. Gjykatat e rretheve gjyqësore Shkodër, Korçë dhe Gjirokastër kanë punuar me nga 2 gjyqtarët, në vend të minimumit 4 gjyqtarësh që duhet të kishin sipas rregullave në fuqi për kohën të cilin ka vlerësuar ky studim. Gjykata Administrative Durës dhe ajo Vlorë kanë punuar më së shumti me 3 gjyqtarë.

Konform përcaktimeve të ligjeve të reja në kuadër të Reformës në Drejtësi, asnjë gjykatë nuk mund të këtë më pak se 7 gjyqtarë. Në vitin 2018-2019, këto kërkesa ligjore ende nuk kanë gjetur reflektim në gjykatat administrative.

Infrastruktura e gjykatave administrative vijoi të trashëgojë mangësi me përjashtim të Gjykatës Administrative të Apelit, e cila u vendos në një godinë të re në mes të vitit 2018, me parametra dhe standarte bashkohore. Edhe Gjykata Administrative Tiranë ka një infrastrukturë të mirë, e cila i mundëson të realizojë me cilësi funksionet e saj.

Sistemet kompjuterike të dokumentimit të çështjeve gjyqësore sapo kanë filluar të janë funksionale. Sistemet e dokumentimit dhe rregjistrimit të të dhenave gjyqësore vijojnë të janë të bazuara krysisht në letër (paper-based). Sistemet kompjuterike nuk mundësojnë përpunimin e të dhënave, por vetëm administrimin e tyre sipas atributeve.

Gjykatat Administrative arritën të kenë faqe interneti në të cilat kanë ekspozuar për publikun të dhëna gjyqësore. Gjykata e Lartë mban dhe përditëson një databazë të rregullt të çështjeve gjyqësore në faqen e saj të internetit. Gjykata e Apelit gjithashtu ka hapur faqen e saj të internetit duke i dhënë një dimension të ri transparencës e publikun përmes mjeteve bashkëkohore të komunikimit.



SHQYRTIMI GJYQËSOR

Gjatë vitit 2017 dhe 2018, shqyrtimi gjyqësor administrativ regjistroi vonesa. Sa i takon Apelit Administrativ, nga vlerësimi rezultoi se, gjatë 2017-ës, brenda afatit prej 30 ditësh përfunduan me pak se 1% e totalit të cështjeve të themelit të analizuara nga ky studim.

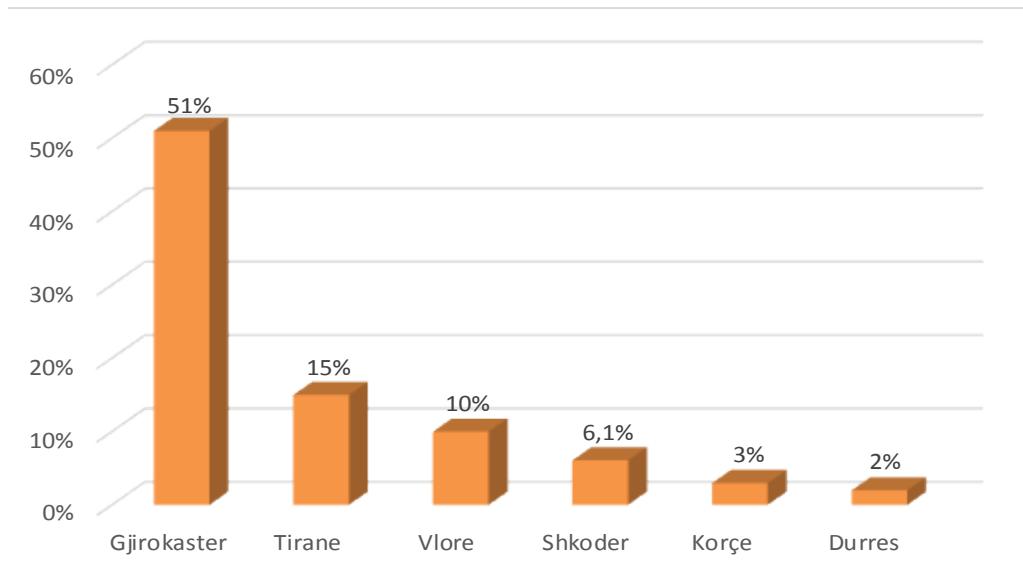
Ligji 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative" përcakton afatin 30 ditor për shqyrtimin e cështjeve nga Gjykata Administrative e Apelit, llogaritur nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur ankimi (neni 48/2).

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor gjate 2017-ës në këtë gjykatë rezulton të jetë 677.7 ditë për cështje gjyqësore themeli. Ndërkohë që për gjysmën e parë të vitit 2018 rezulton që kjo mesatare të jëtë rritur në 745 ditë.

* * *

Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, në ndryshim nga nenı 327 i K.Pr.Civile, (i shfuqizuar), që përcaktonte se shqyrtimi duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga regjistrimi në gjykatë, ligji nr. 49/2012 nuk parashikon afate eksplikite.

DOSJE TE VENDIMUARA BRENDË 30 DITEVE



INFOCIP gjithsesi aplikoi me analogji afatin 30-ditor për të bërë vlerësimin e kohë-zgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në 6 gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky është edhe afati që aplikon KLD, konform përcaktimeve në Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 "Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve".

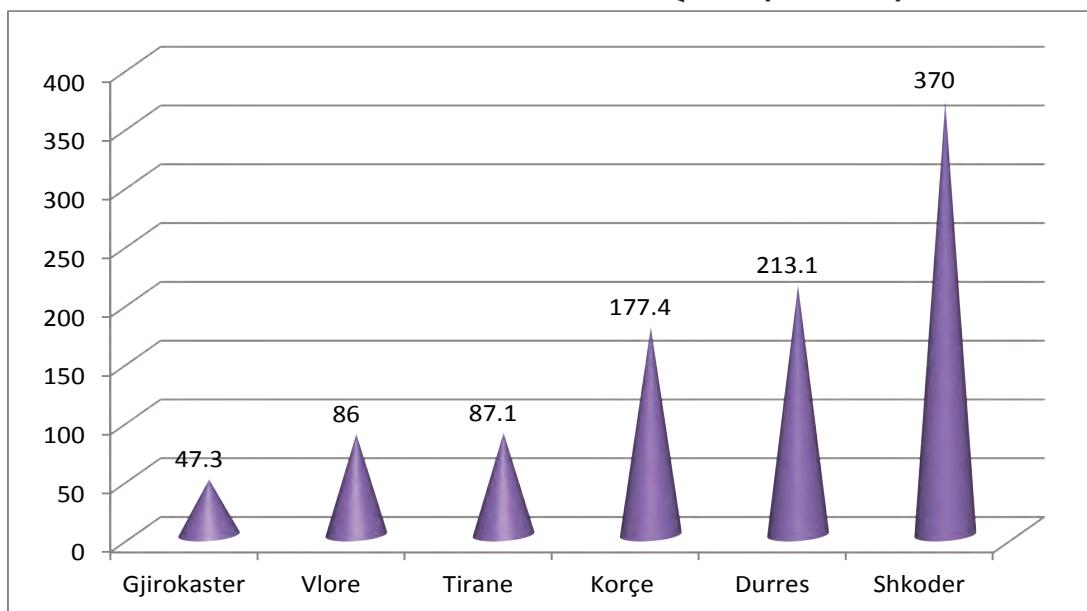
Pragu 30-ditor, i konsideruar si afati më i arsyeshëm për përbylljen e shqyrtimit gjyqësor administrativ në kuadër të këtij studimi, në vitin 2017 është kapur mesatarisht në vetëm 14.5% të çështjeve të analizuara në shkallë vendi, duke përllogaritur të gjitha gjykatat administrative të marra së bashku.

Gjithsej nga ky Vlerësim Tematik u analizuan rreth 8760 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë gjatë vitit 2017 nga gjykatat administrative të shkallës së parë.

Treguesit më të favorshëm sa i takon shqyrtimit në afat sa më të shkurtër të çështjeve gjyqësore administrative e ka GJA Gjirokastër 51 % të çështjeve të themelit të vendimuara brenda 30-ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë.

Nga vlerësimi tematik rezulton se vonesa mesatare në shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë për vitin 2017 është rrëth 163.5, krahasuar me 125.5 ditë në vitin 2016. Me fjalë të tjera, mund të thuhet se gjatë vitit 2017 shqiptarët priten mesatarisht 164 ditë që një çështje themeli e tyre të shqyrtohej nga gjykatat administrative të shkallës së parë.

RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS DITE-VONESAVE NE SHQYRTIM (MESATARE)

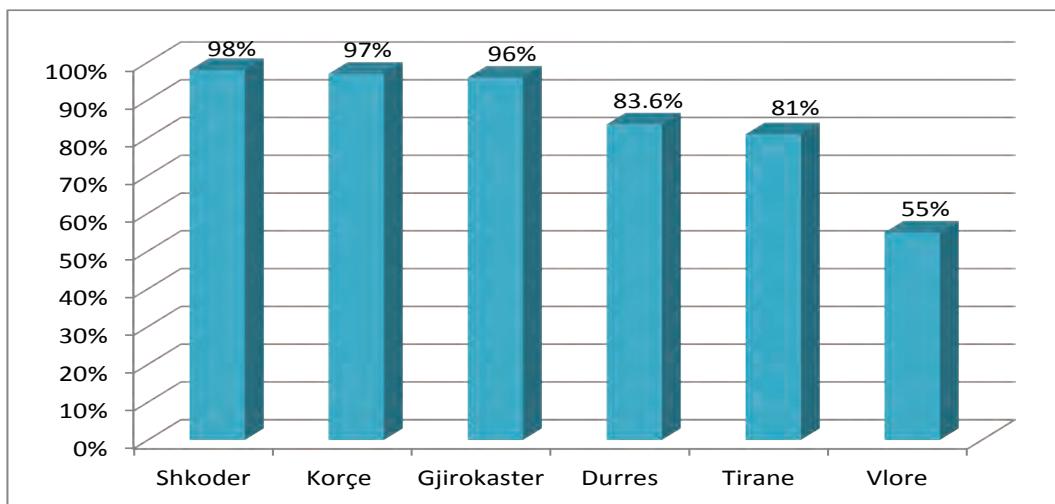


DOREZIMI I VENDIMEVE GJYQËSORE

Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës gjate vitit 2017 ishte mesatarisht 9.1 ditë. Në vitin 2016, kjo mesatare ishte 5.8 ditë.

Treguesit e vlerësuar nga INFOCIP flasin për rënien të treguesit në këtë drejtim. Rezultatin më të mirë e përfaqëson gjykata administrative e rrëthit gjyqësor Shkodër, me rreth 98% të vendimeve të dorëzuar në sekretari brenda afatit 7 ditor që përcakton nisi 42 ligji 49/2012 "Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndyshuar. Ajo ndiqet nga GJA e Korçës, Gjirokastrës, Durrësit, Tiranës dhe në fund, Vlorës.

VENDIME TE DOREZUARA BRENDË 7 DITEVE



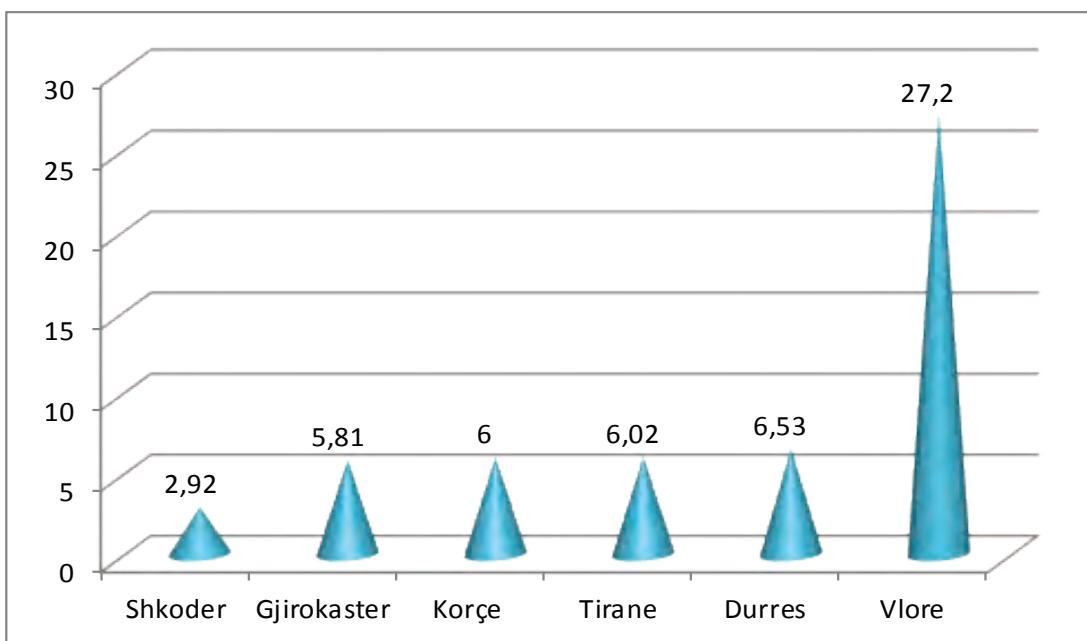
Në afat u dorëzuan 85.1% e vendimeve për çështje themeli, krahasuar me vetëm 79.5% dorëzime në afat gjatë vitit 2017.

Gjykata	Zbatimi i ligjit
Shkoder	98%
Korce	97%
Vlore	55%
Gjirokaster	96%
Tirane	81%
Durres	83.6%

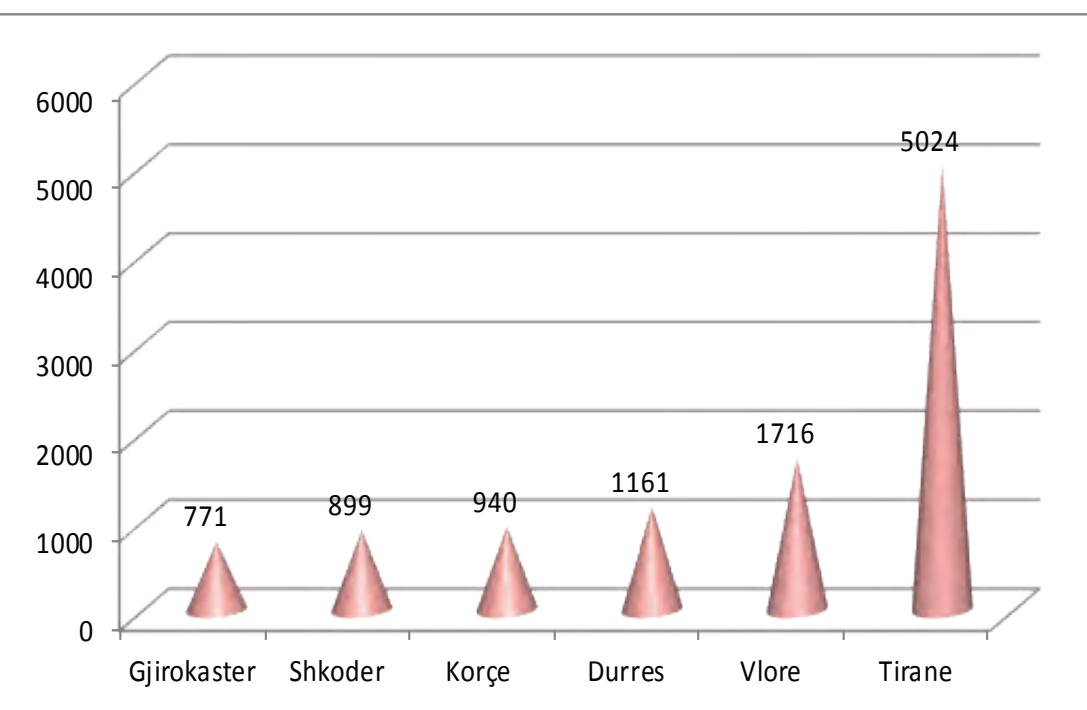
Në total, niveli i zbatimi të nenit 42 të ligjit 49/2012 nga të 6 gjykatat administrative të shkallës së parë të marra së bashku është 85.1 % sa i takon dorëzimit në afat të vendimeve.



RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS DITE-VONESAVE NE DOREZIM (MESATARE)



RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS NGARKESES GJYQESORE



METODOLOGJIA

Metodologjia e hartuar nga INFOCIP konsiston në mbledhjen sistematike të të dhënave mbi datat e dorëzimit në sekretarinë gjyqësore të vendimeve përfundimtare (dosjes gjyqësore pas mbylljes së shqyrtimit gjyqësor) dhe më pas vlerësimin e vonesave eventuale duke kontrastuar datën e vendimit me datën e rregjistrimit të çështjes dhe me datën dorëzimit të tij. Një metode e tillë analizon të gjitha vendimet një për një, siç janë të regjistruara në varg indeksues të rregullt në numratorët e çështjeve gjyqësore që administrohen nga kancelarët apo sekretaritë e gjykatave.

Medoda e INFOCIP nuk proceson një numër të reduktuar çështjes (30-40) të zgjedhura me kampionim, por të gjitha vendimet gjyqësore të dorëzuar në një kohë të dhënë. Për vitin 2016, 2017, 2018 janë analizuar një për një të gjitha vendimet për çështje themeli të dhëna nga të gjitha gjykatat administrative të rretheve (6 gjithsej), nga Gjykata e Apelit Administrativ si dhe nga Kolegji Administrative i Gjykatës së Lartë.

Për të realizuar këtë vlerësim tematik, është bërë identifikimi i saktë i dispozitave në kode dhe ligje që përcaktojnë afatet e arsyetimit/ dorëzimit të vendimeve gjyqësore. Legjitimiteti i matjeve dhe vlerësimeve në kuadër të këtij monitorimi buron vetëm nga ligji material/procedural.

Treguesi SHDA (Shqyrtimi i Dosjes Administrative) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOCIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferençës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si “SHDA vertikal”, për ta dalluar atë nga “SHDA horizontal”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.



Treguesi DAV (Dorëzimi në Afat i Vendimeve) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOCIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. DAV pasqyrohet në pikë përqindje. Ai është rezultat i diferencës midis vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari.

DAV përdoret për të matur progresin vit pas viti, në kushtet kur krijohet një bazë fillestare me të dhëna të krahasueshme (baseline). Në këtë rast ai indeksohet si “DAV vertikal”, për ta dalluar atë nga “DAV horizontal”, i cili aplikohet për të indikuar diferençat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshe brenda të njëjtit vit, (siç në rastin e krahasimit të gjykatave administrative të shkallës së parë). DAV është një indikator absolut. Ai nuk relativizion apo ponderon rezultatin bazuar në ngarkesën e gjyqtarëve, vështirësinë e çështjeve, apo shkaqe të tjera subjektive.

Pjesë e rëndësishme e këtij studimi është edhe krahasimi i treguesve mes gjykatave të të njëjtit lloj. Ky lloj vlerësimi synon të ofrojë një pamje më të plotë për kuptuar më mirë dinamikat që favorizojnë (ose jo) shqyrtimin e çështjeve gjyqësore (themeli) brenda një kohë të arsyeshme si dhe dorëzimin në afat të vendimeve. Në një rast të tillë, treguesit SHDA dhe DAV aplikohen për një vlerësim të tipit horizontal dhe jo vertikal, sikurse është ai që indikon progresin nga viti në viti në të njëjtën gjykatë.

Për të aplikuar analizën SHDA/DAV horizontal, nuk ka nevojë të fiksohet një baseline i diferençuar kohor; mjafton që të dhënat të jenë të mbledhura brenda të njëjtës periudhë kohorë për të siguruara bazë krahasimore të njëjtë. Në thelb, analiza synon të rendisë bazuar në vlerat e treguesve gjykatat e të njëjtit lloj të marra nën shqyrtin. Po ashtu kjo analizë ofron mundësi për të bërë përgjithësime në bllok.

Ndërkohë, për të aplikuar analizën SHDA/DAV vertikal, është e nevojshme të fiksohet një baseline i bashkë-matshëm kohor. Kjo do të thotë se të dhënat që krahasohen nga viti në viti duhet të jenë të mbledhura brenda të njëjtës periudhë kohorë për të siguruara bazë krahasimore të njëjtë. Kjo analiza synon të indikojë progresin/regresin apo stanacionin midis dy viteve të ndryshme. Vlerësimi Tematik Kombëtar 2016 zgjeroi bazën e krahasueshmërisë për të gjithë gjykatat, duke caktuar baseline 12-mujor mbi të cilin zhvillohet e gjithë analiza për vitin 2017 dhe 2018.

