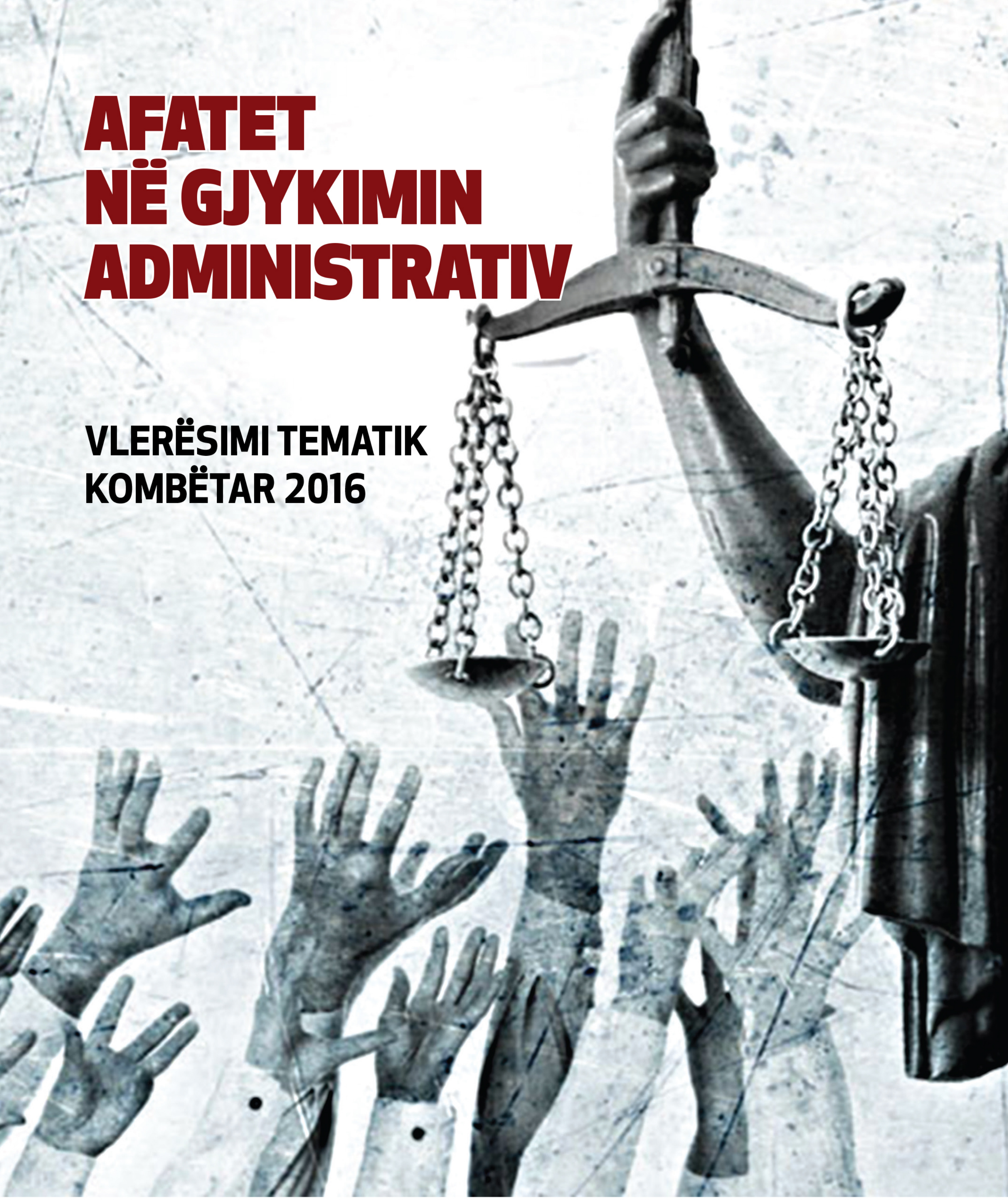
AFATET NË GJYKIMIN ADMINISTRATIV

VLERËSIMI TEMATIK KOMBËTAR 2016



INFOÇIP
Qendra për Çështjet e Informimit Publik

NED
National Endowment for Democracy
Supporting freedom around the world

VLERËSIMI I AFATEVE LIGJORE NË SHQYRTIMIN GJYQESOR ADMINISTRATIV DHE DOREZIMIN E VENDIMEVE

VITI 2016

MONITORIMI TEMATIK KOMBËTAR

Botim nga
Qendra për Çështje të Informimit Publik
INFOÇIP

Tiranë, Nentor 2017

Rr "Todi Shkurti", P. 4, H. 21 Ap.34, Tiranë ALBANIA E-mail: qendra@infocipl.org website: www.inforcip.org

Botim nga Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOÇIP
© copyright: Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOÇIP,
Nëntor, 2017

Të gjitha të drejtat të rezervuara. Materiali që përmban ky publikim mundet të citohet me kusht që të njihet autorësia e tij përmes referimit të plotë të atributeve
(INFOCIP, data e botimit, autorët, dhe me reference në fund të faqes edhe ISBN, etj) .
Një kopje e publikimit që përmban materialin e rishtypur/referuar duhet t'i dërgohet INFOÇIP.
Çdo përdorim i metodës, i të dhënave teorike apo gjetjeve sasiore dhe cilesore në këtë studim, për qëllime komerciale ose jo-komerciale nga të tretë është i ndaluar dhe përbën shkak për ndjekje/penalizim ligjor.

Drejtor i research-it & autor i metodës:
Gerti Shella

Konsulentë:

Envald Seknaj
Endrit Shabani

Koordinator kombëtar Hedhje /Analizë të dhënash:

Donaltina Vila

Foto:
Fatjon Hoxha

Layout
Altin Aliaj

Imazhi në Korpertinë: **Në pritje të drejtësisë**

Botuar nga Qendra për Çështjet e Informimit Publik

U realizua në kuadër të projektit:
"Vonesat në arsyetimin dhe shpalljen e vendimeve gjyqesore-2"

Ky projekt është mbështetur nga National Endoëment for Democracy, NED, me seli në Washington D.C. USA
Mendimet e shprehura në këtë publikim janë të autorëve dhe nuk përfaqësojnë domosdoshmërisht ato të NED.

PERMBATJA

KAPITULLI 1 - ***OBJEKTI, LEGJITIMITETI*** 7

MBI OBJEKTIVAT E STUDIMIT 9

BAZA LIGJORE PËR ARSYETIMIN DHE DORËZIMIN E VENDIMEVE 15

KAPITULLI 2 - ***GJETJET E VLERESIMIT TEMATIK KOMBETARE*** 21

GJETJET E MONITORIMIT 2016, GJYKATA ADMINISTRATIVE E APELIT 23

SHKURT MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE SHKALLES SE PARE 33

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, TIRANË 35

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, SHKODËR 41

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, GJIROKASTËR 47

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, KORÇË 53

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, VLORË 59

GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, DURRËS 65

KAPITULLI 3 - ***ANALIZA KRAHASUESE 2016-2015*** 73

GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE 75

PËRMBLEDHJE E GJETJEVE 89

METODOLOGJIA 95

LISTA E SHKURTIMEVE

LGJA – Ligji Per Gjykatat Administrative (shkurtimisht)
GJEDNJ – Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut
KiE – Këshilli i Europës
GJK – Gjykata Kushtetuese
GJL – Gjykata e Lartë e Republikës së Shqipërisë
GJAA – Gjykata Administrative e Apelit
GJASHP – Gjykata Administrative e Shkallës së Parë
VGJK – Vendim i Gjykatës Kushtetuese
VUGJL – Vendim Unifikues i Gjykatës së Lartë
VKB – Vendim i Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë
KM – Këshilli i Ministrave
VKM – Vendim i Këshillit të Ministrave
MD – Ministria e Drejtësisë
KAGJL – Kolegji Administrativ në Gjykatën e Lartë
QBZ – Qendra e Botimeve Zyrtare
KPrC – Kodi i Procedurës Civile (në disa raste: **KPC**)
KPrP – Kodi i Procedurës Penale (në disa raste: **KPP**)
RSH – Republika e Shqipërisë
INFOÇIP – Qendra për Çështje të Informimit Publik

FALENDERIME

Qendra për Çështjet e Informimit Publik, INFOÇIP falenderon kryetarin e Gjykatës së Lartë të RSH, Z. Xhezair Zaganjori, i cili mirëpriti kërkesën e INFOÇIP për të disponuar të dhëna nga regjistrat e kësaj gjykate duke demostruar nje sens të lartë bashkëpunimi dhe transparence.

INFOCIP falenderon kryetarin e Gjykatës Administrative të RSH, z. Kastriot Selita, për aksesin dhe akomodimin e shkëlqyer të monitoruesve të INFOÇIP për efekt të këtij vlerësimi.

INFOÇIP falenderon të gjithë kryetarët e gjykatave të rrethve gjyqësore që targetoi ky vlerësim tematik, të cilët mirëpritën ekipet monitoruese dhe lejuan akses në të dhënat që lidhen me kohën e shqyrtimit gjyqësor dhe dorëzimin e vendimeve.

INFOÇIP falenderon edhe kancelarët dhe sekretaret e gjykatave që për gjithë ndihmën dhe bashkëpunimin e ofruar në mbledhjen e të dhënave. Personeli i sekretarive gjyqësore u tregua gjithmonë i disponueshëm për të siguruar të dhënat e nevojshme, pavarësisht presionit të kohës dhe ngarkesës së punëve të përditshme.

Një falenderim i fundit, por i pari për nga rëndësia, shkon për National Endowment for Democracy, NED, me seli në Washington D.C. USA që mbështeti INFOÇIP për realizimin e këtij monitorimi, në kushtet kur në Shqipëri, për shkak të Reformës në Drejtësi vlerësimet tematike janë ndërprerë deri në konsolidimin e institucioneve të reja që do të mbikqyrin sistemin gjyqësor.

KAPITULLI I

OBJEKTI, LEGJITIMITETI

1. Vendimet gjyqësore duhet të jenë të arsyetuara.
2. Gjykata e Lartë duhet t'i botojë vendimet e saj, si dhe mendimet e pakicës.
3. Organet e shtetit janë të detyruara të ekzekutojnë vendimet gjyqësore.

Neni 142. Kushtetuta e Shqipërisë

MBI OBJEKTIVAT DHE RISITË E VLERËSIMIT TEMATIK, 2015

NGA **GERTI SHELLA**
DREJTOR I STUDIMIT

Vlerësimi Tematik për afatet e shqyrtimit gjyqësor në Gjykatat Administrative të RSH realizohet për të dytin viti rradhazi me një shtrirje të plotë kombëtare. Të gjitha gjykatat administrative të rretheve gjyqësore, përfshirë Gjykatën e Apelit janë vlerësuar për kohëzgjatjen e shqyrtimit gjqësor dhe afatet e dorëzimit të dosjeve të vendimuara.

Për herë të parë, falë mbështetjes së ofruar nga National Endowment for Democracy, NED, me seli në Washington D.C. USA, ky vlerësim tematik u aplikua edhe ndaj Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë të RSH, për çështjet gjyqësore të vendimuara gjatë vitin 2015 dhe vitit 2016. Ky përfaqëson të parin dhe të vetmin vlerësim të këtij lloji që është ndërmarë ndonjëherë ndaj këtij Kolegji, madje edhe ndaj kësaj Gjykate nga aktorë të pavarur jashtë sistemit të gjykatave në RSH.

Metodologjia e Vlerësimit është dizenjuar nga INFOÇIP për të ofruar efikasitet maksimal në kontrastimin e afateve ligjore me të dhënat e regjistrave të gjykatave. Metoda bazohet 100% mbi evidenca dhe prodhon gjetje të cilat janë të verifikueshme.

Ligji 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndryshuar,* cakton afate të qarta sa i takon kohës së shqyrtimit gjyqësor dhe dorëzimit të vendimeve, duke dhënë mundësi konkrete për të realizuar matje referenciale sa i takon respektimit (tejkalimit) të këtyre afateve.

Kur flasim për drejtësinë administrative, afatet janë njëkohësisht mjeti dhe qëllimi për plotësimin e tiparit themelor të kësaj dege të gjyqësorit lloj: gjykim i shpejtë dhe pa zvarritje. Respektimi i afateve kohore është kusht për të interpretuar drejt qëllimin e ligjvënësit për një drejtësi pa vonesa, që garanton të drejtat e subjekteve (individuale ose juridike) ndaj arbitraritetit me të cilin i përball herë pas here administrata shtetërore. Jashtë afateve nuk ka drejtësi administrative efektive. Afatet e shpejta në gjykim kanë qenë në thelb nevoja që diktoi miratimin me ligj organik të këtij sistem special gjykatash në vitin 2012.

Në vitin 2014, për t'i ardhur në ndihmë vetë gjykatave të reja të krijuara, por dhe inspektoriateve respektive pranë KLD dhe Ministrisë së Drejtësisë, INFOCIP dizenjoi dhe pilotoi sistemin e vet të vlerësimit të afateve në vetëm dy gjykata, konkretisht gjykata administrative e shkallës së parë Tiranë dhe Gjykata Administrative e Apelit (në Tiranë). Vlerësimi i 2014-ës u limitua vetëm në monitorimin e afateve të dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës.

Një vit më pas, INFOÇIP ndërmori një vlerësim të dytë tematik, i cili zgjeroi jo vetëm gjeografinë e tij por edhe fokusin e monitorimit. Në vitin 2015, për herë të parë në vlerësim u futën të gjitha gjykatat administrative në vend, me përjashtim të Kolegjit Administrativ të GJL. Po ashtu për herë të parë u realizua matja e kohës së shqyrtimit gjyqësor duke kompletuar në këtë mënyrë mbulimin e plotë të spektrit kohor procedural të gjykimit nga momenti i regjistrimit të çështjes në gjykatë e deri në dorëzimin e dosjes së vendimuar në sekretari. Sipas jurisprudencës së GJEDNJ, kohëzgjatja e një procesi gjyqësor, përllogaritet nga moment i depozitimit të kërkesës/padisë deri në dorëzimin e vendimit përfundimtar në sekretarinë e gjykatës

Në Vlerësimi Tematik për vitin 2016, i cili shpallet përmes këtij botimi, INFOÇIP përfshiu për herë të parë edhe Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, duke kompletuar përfundimisht me monitorim jo vetëm të treja shkallët e shqyrtimit gjyqësor administrativ, por edhe të treja fazat e pilotimit të programit kombetar të Vlerësimit Tematik të gjykatave administrative të Shqipërisë.

Gjetjet për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë u shpallën nga INFOCIP në Gusht të vitit 2017. Ato caktuan një gur themeli në drejtim të vlerësimit të dhënave gjyqësore nga monitorues të pavarur për Gjykatën e Lartë, e cila përfaqëson majën e piramidës gjyqësore në Shqipëri dhe si e tillë ka qenë përtej rrezes së mbulimit institucional nga inspektoratet përkatëse. Vlerësimi tematik i ndërmarrë nga INFOÇIP për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë shënoi edhe të parin monitorim në kuadër të Reformës në Drejtësi, tashmë të aktivizuar në raport më organizimin e sistemit gjyqësor.

***

INFOÇIP, me ekpertizën dhe përvojën e gjerë të krijuar tashmë në vlerësimet tematike në sistemin gjyqësor, synon t'i vijë në ndihmë së pari trupës gjyqësore të GJA, duke i dhënë mundësi kësaj të fundit të njihet me rezultatet objektive dhe të nxjerrë konkluzionet përkatëse për adresimin dhe zgjidhjen e problemeve. Ky botim mund të kosiderohet një "auditim" i punës së tyre, i realizuar nga aktorë të specializuar dhe mbi të gjitha të pavarur, jashtë sistemit gjyqësor dhe jashtë sistemit qeveritar. Të dhënat janë përpunuar në mënyrë të tillë që të mundësojnë përmes atributeve të vendimit edhe vlerësimin e kohëzgjatjes së çështjeve të vendimuara. Ky ushtrim mund të realizohet fare mirë nga cilido i interesuar përmes rakordimit të të dhënave të INFOÇIP me arkivat e vendimeve gjyqësor që administrohen nga vetë gjykatat. Kjo është një përmasë e re vlerësimi që e kapërcen hermetizmin që ka karakterizuar organet shtetërore që kanë për detyrë inspektimin e performancës së trupës gjyqësore. Në kushtet e reja të krijuara nga Reforma në Drejtësi, kur degët e tjera të pushteteve (psh Ministria e Drejtësisë) nuk kanë atribute të ndërmarrin kontrolle dhe vlerësime, ky mbetet i vetmi instrument kombëtar për momentin të parë me objektivitet të dhënat që gjeneron sistemi i gjykatave.

Për shkak të kushteve të reja të krijuara nga Reforma në Drejtësi, por edhe për shkak të ngarkesës specifike që kanë patur gjykatat administrative, funksionet institucionale të vetë-vlerësimit të performancës (raportet vjetore) nuk u aktivizuan plotësisht gjatë vitit 2016. Në këtë kuptim, ky raport vjetor që prezanton INFOÇIP përfaqëson intrumentin vlerësues kryesor që i vihet në dispozicion në rradhë të parë vetë gjykatave, por edhe institucioneve të reja të drejtësisë si dhe organizmave ndërkombëtare të interesuara për të njohur dhe vlerësuar në detaje efektëshmërinë e gjykimit administrativ në RSH gjatë vitit 2016. INFOÇIP fton gjykatat administrative që pasi të verifikojnë konsistencën e të dhënave ta adoptojnë këtë raport si pjesë e vlerësimit të punës së tyre.

Organet e reja të sistemit gjyqësor janë të mirëpritura gjithashtu që të disponojnë të dhënat që bëhen publike në këtë raport dhe, pasi t'i verifikojnë dhe konsolidojnë ato, të ndërmarrin veprimet e nevojshme për adresimin e problematikës së identifikuar. INFOÇIP është i hapur për të ndërtuar një bashkëpunim me cilindo të interesuar brenda dhe/ose jashtë sistemit institucional gjyqësor apo më gjerë, me synim hartimin e politikave që rising efikasitetin dhe shkurtojnë afatet e gjyimit administrativ për qytetarët dhe bisneset. Studimi bazohet në gjetje konkrete dhe evidenca të matshme, të cilat ndihmojnë për të parë në thellësi problemet dhe rrjedhimisht edhe për të sjellë zgjidhjen e duhur të tyre, larg retorikës së padobishme dhe hamendësimeve.

***

Vlerësimet Tematike të realizuara nga INFOÇIP direfencojnë thelbësisht nga monitorimet me "kampionim" të aktorëve të tjerë institucionalë apo organizatave ndërkombëtare. Metoda e INFOÇIP nuk "filtron" 10 apo 20 çështje për të bërë më pas përgjithësime. Përkundrazi, INFOCIP analizon një për një, në varg të pandërprerë indeksues, vendimet gjyqësore, për periudhën kohore fikse (12 muaj në rastin konkret) duke garantuar koherencë dhe saktësi të lartë.

Për vitin 2016, INFOCIP analizuar të gjitha vendimet e themelit të dhëna nga të gjitha gjykatat administrative në vend dhe konkretisht 11738 vendime nga 6 GJA të rretheve të marra së bashku, 4738

vendime themeli të dhëna gjatë nga Gjykata Administrative e Apelit në 2016-ën. Për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, INFOÇIP analizoi 604 vendime përfundimtare për vitin 2016 dhe 710 vendime të dhëna në vitin 2015.

Për çdo vendim të dhënë është administruar dhe procesuar në format dixhital atributet e regjistrit, atributet e vendimit (datë dhe numër), koha e dorëzimit si dhe të dhëna të tjera të domosdoshme. Në total janë rreth 125530 të dhëna gjyqësore të analizuara për efekt të këtij monitorimi. Kjo përfaqëson edhe shifrën më të lartë të të dhënave të procesuara ndonjëherë në Shqipëri për efekt të një monitorimi gjyqësor. Në këtë kuptim, Vlerësimi Tematik 2016 cakton një rekord kombëtar dhe afirmon fuqinë dhe kapacitetin e shtuar të aktorëve të pavarur jo-qeveritarë brenda vendit për të përpunuar të dhëna gjyqësore komplekse dhe për të gjeneruar rezultate objektive. Aktualisht të dhënat e regjistrave të gjykatave në RSH mbahen kryesisht në letër (*paper based records*). Konvertimi i tyre në format dixhital, që lejon përpunimin e tyre, është në vetvete një arritje e shkëlqyer për të cilën INFOÇIP ka arsye legjitime të krenohet.

E fundit, por jo për nga rëndësia është fakti i aplikimit të ligjit 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit" për të marrë këto të dhëna gjyqësore. Ky shënon një tjetër moment kulmor të përdorimit të këtij instrumenti në sistemin e gjykatave administrative të RSH.

Shpresojmë që gjetjet e këtij Vlerësimi Tematik të realizuar nga INFOÇIP, me mbështetjen e rëndësishme të National Endowment for Democracy, me seli në Washington D.C. në SHBA, të shërbejnë për orientimin më të mirë të përpjekjeve në përmirësimin e sistemit gjyqësor administrativ, tashmë në kushtet e aktivizimit të Reformës në Drejtësi. Gjykatat Administrative kanë nevojë të përkrahen dhe të ndihmohen me burime njerëzore, financiare dhe infrastrukturore për të përmbushur me cilësi dhe në afat **misionin për një drejtësi pa vonesa**, në mbrojtje të interesit legjitim të individit dhe subjekteve private përballë arbitraritetit shtetëror.

Tiranë, Dhjetor, 2017

LEGJITIMITETI I MONITORIMIT, 2015

BAZA LIGJORE PER AFATET E SHQYRTIMIN GJYQESOR & DOREZIMI I VENDIMEVE ADMINISTRATIVE

I. MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE NE REPUBLIKEN E SHQIPERISE

Drejtësia administrative, si degë më vete e sistemit të gjykatave në Shqipëri, zë fill me miratimin e ligjit nr. 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative"*. Ky ligj është ndër pararendësit e Reformës në Drejtësi. Në relacionin shoqërues të projekt-aktit për Kuvendin thuhej shprehimisht në paragrafin e parë se *qëllimi i këtij ligji është reformimi i kuadrit të përgjithshëm ligjor administrativ në Shqipëri në kuadër të reformës në drejtësi.*

Krijimi i Gjykatës Administrative u motivua nga nevoja për garantimin e mbrojtjes efektive të interesave të ligjshme të subjekteve/personave nga arbitrariteti i administratës shtetërore, nëpërmjet një procesi të rregullt gjyqësor dhe *brenda afateve të shpejta e të arsyeshme*. Afatet janë ndër mjetet kryesore në arritjen e qëllimit për garantimin optimal të sigurisë juridike në kuadër të kësaj lloj drejtësie dhe përmes këtij ligji.

Në ndryshim nga Kodi i Procedurave Administrative në RSH, *ligji 49/2012, i ndryshuar* garanton mbrojtjen e lirive dhe të drejtave të personave nëpërmjet detyrimit që i vihet organeve publike të provojnë ligjshmërinë e formës dhe të përmbajtjes të veprimit administrativ të nxjerrë prej tyre (*barra e provës i ngarkohet organeve publike*).

Shqyrtimi ligjor i vendimeve/akteve administrative nga gjykata të pavarura është një parim demokratik i pranishëm në praktikat kryesore evropiane dhe një kontribut i rëndësishëm për të siguruar rendin, veçanërisht **për të mbrojtur të drejtat e individit përballë administratës publike (shtetërore).**

Drejtësia administrative luan rol dhe në zhvillimin ekonomik të një vendi. Pothuajse të gjitha vendimet për investime, projekte për infrastrukturën etj. duhet të kalojnë përmes një procesi licencimi, i cili mund të bëhet objekt shqyrtimi nga gjykatat administrative. Një sistem efikas i gjykatave administrative ndihmon në shtimin e transparencës administrative dhe mund të luajë një rol të rëndësishëm në luftën kundër korrupsionit.

Ndër kompetencat e gjykatave administrative është edhe kontrolli gjyqësor ndaj akteve të qeverisë dhe ekzekutivit në tërësi. Kontrolli gjyqësor i veprimeve publike administrative nga një gjyqësor administrativ që funksionon mirë rrit besimin e qytetarëve në institucionet shtetërore.

***

Njësoj si gjykatat e zakonshme, edhe ato administrative organizohen në tre shkallë: gjykatata e rretheve gjyqësore, Gjykata Administrative e Apelit dhe Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë (një ndër tre kolegjet e kësaj gjykate).

Kompetencat tokësore, selia qëndrore, si dhe numri i gjyqtarëve të gjykatave administrative të shkallës së parë dhe të Gjykatës Administrative të Apelit janë caktuar deri më tani me dekret të Presidentit të Republikës, me propozimin e Ministrit të Drejtësisë, pasi ky i fundit merrte më parë mendimin e Këshillit të Lartë të Drejtësisë.

Aktualisht në Shqipëri funksionojnë 6 gjykata administrative të shkallës së pare, të vendosura respektivisht në Durrës, Gjirokastër, Korçë, Shkodër, Tiranë dhe Vlorë. Ndërkohë, ka vetëm një Gjykatë Administrative Apeli për të gjithë R.SH dhe kjo është e vendosur në Tiranë.

Gjykata Administrative e Apelit ka patur fillimisht 7 gjyqtarë, deri në Janar 2016, kur numri i trupës gjyqësore u rrit në 13. Po ashtu edhe selia e kësaj gjykate është ndryshuar. Për shkak të kritereve ligjore të pa-vlerësuara mirë, trupa gjyqësore e gjykatave administrative të shkallës së parë ka mbetur e pa-plotësuar edhe 5 vjet pas miratimit të ligjit 49/2012. Në vlerësimet e INFOCIP, edhe sikur trupa gjyqësore të ishte e plotësuar 100%, përsëri ky do të ishte një numër i ulët gjyqtarësh krahasuar me ngarkesën në rritje të çështjeve që shqyrtohen nga ky sistem gjykatash në ditët e sotme. Gjykata Administrative Shkodër, Korçë dhe Gjirokastër janë akoma me nga dy gjyqtarë që nga koha e krijimit të tyre, duke kompromentuar në këtë mënyrë eficiencën e sistemit në tërësi. Në parashikimet e reja ligjore në kuadër të Reformës në Drejtësi duhet që çdo gjykatë të ketëjo më pak se 7 gjyqtarë. Ky përcaktim normativ, në vlerësimin e INFOÇIP duhet të gjejë sa më parë zbatim në nivel të gjykatave administrative të rretheve gjyqësore.

II. AFATET PROCEDURALE PËR SHQYRTIMIN GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Një ndër tiparet kryesore të gjykimit administrativ është shpejtësia me të cilën ai duhet të realizohet. Afatet e shqyrtimit gjyqësor të veprimeve administrative fillojnë të ecin që në momentin kur individi i prekur njoftohet për veprimin administrativ dhe informohet saktësisht për të drejtat e tij/saj në lidhje me ankimin ose apelin.

Ligji 49/2012 bën përcaktime të sakta mbi afatet për depozitimin e kërkesë-padisë që janë jo më shumë se 10 ditësh nga dita e paraqitjes së padisë për të nxjerrë urdhërin për caktimin e seancës gjyqësore.

Ligj 49/2012 përcakton afate të qarta edhe për kryerjen e një sërë veprimesh përgatitore nga gjyqtari kryesues, veprime të cilat dokumentohen në procesverbalin e veprimeve përgatitore, që përpilohet nga sekretari gjyqësor dhe nënshkruhet edhe nga gjyqtari kryesues.

Ligji cakton një afat të përgjithshëm prej 10 ditësh për ekzekutimin e vendimeve të gjykatës, dhe vetëm në raste të veçanta dhe të justifikuara lejon përcaktimin e një afati më të gjatë. Në pjesën urdhëruese të vendimit përfundimtar gjykata duhet të përcaktojë afatin dhe mënyrën e ekzekutimit të vendimit përkatës. Për shkak se studimi i INFOCIP përqëndrohet posacërisht në afatet e shqyrtimit gjyqësor dhe të dorëzimit të vendimeve, në këtë trajtesë do të ndalemi posaçërisht ne detajimin e këtyre të fundit.

Sa i takon kohës brenda së cilës duhet të realizohet dhe përmbyllet shqyrtimi gjyqësor, ligji ka përcaktuar afate strikte për shkallën e dytë dhe shkallën e tretë të gjykimit. Gjykata Administrative e Apelit shqyrton çështjen **brenda 30 ditëve** nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur. Gjykata Administrative e Apelit dërgon dosjen në gjykatën administrative të shkallës së parë jo më vonë se 3 ditë pas kryerjes së njoftimit të vendimit të palëve (neni 48 pika 2 dhe 3)

Sa i takon dërgimit të rekursit në Gjykatën e Lartë, neni 60 *i ligjit 49/2012, i ndryshuar* bën gjithashtu pëcaktime të qarta. Gjykata administrative e shkallës së parë dërgon rekursin, së bashku me aktet që i bashkëlidhen atij, vendimin e gjyqtarit për pranimin e rekursit, aktet e komunikimit të rekursit, kundër-rekursin, si dhe dosjen e gjykimit në Gjykatën e Lartë, brenda 10 ditëve nga data e përfundimit të komunikimeve. Gjykata e Lartë shqyrton çështjen **brenda 90 ditëve** nga data e ardhjes së rekursit dhe akteve bashkëlidhur prej gjykatës ku është depozituar rekursi.

Ligji *49/2012 i ndryshuar*, nuk përshkruan e as vendos afat për shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë. INFOÇIP shpreh

keqardhjen që rekomandimet e tij për caktimin e një afati eksplicit nuk u morën parasysh nga ligjvënësi në kuadër të ndryshimit të ligjit 49/2012 me ligjin nr. 39/2017. Kjo është komentuar edhe më herët nga INFOÇIP si një anomali e ligjit fillestar dhe tashmë si një e metë e ndryshimeve ligjore në kuadër të Reformës në drejtësi. Jo vetëm që "harresë" legjislative është përjashtim nga rregulli të cilit i nënshtrohen dy gjykatat e shkallëve më të larta, por ajo nuk reflekton as standartin e vjetër që aplikohej nga seksionet administrative të gjykatave të faktit në sistemin e zakonshëm gjyqësor. *Neni 327 i K.Pr.Civile, i shfuqizuar* përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes administrative duhet të përfundonte brenda 30 ditëve nga data e regjistrimit në gjykatë. Në interpretimet zyrtare që janë dhënë për këtë anomali para Reformës pretendohej se mos-përshkrimi i një afti promovonte parimin e zhvillimit të gjykimit brenda afateve të arsyeshme pa dëmtuar cilësinë e drejtësisë dhe sidomos të drejtën e palëve për t'u mbrojtur efektivisht. Ky shpjegim gjithsesi nuk përkthen qëllimin e ligjvënësit për orientimin e gjykimit administrativ drejt afateve të shpejta dhe të përcaktuara ligjërisht.

Si rregull, gjykatat e një shkalle më të lartë, për shkak të volumit të çështjeve që mbledhin dhe shqyrtimit me trupë gjyqësore, kanë në dispozicion afate më të zgjeruara krahasuar me një gjykatë më të ulët. Për analogji, nëse afati i shqyrtimit gjyqësor për Gjykatën e Apelit Administrativ është 30 ditë nga depozitimi i padisë, ky afat është 90 ditë, pra trefish më i madh, për shqyrtimin gjyqësor nga Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë (raport 1:3 nga një shkallë më ulët në një më të lartë).

Nëse do të aplikohej parimi i përcaktimit me analogji të një afati për shqyrtimin administrativ në shkallë të parë, ai do të duhet të ishte rreth 10 ditë (pra trefish më pak se afati 30-ditor i Gjykatës së Apelit). Kjo logjikë nuk është e panjohur për sistemin e gjykatave në vend. Megjithatë, nisur nga premisa se ligjvënësi ka caktuar në caktuar në l*igjin 49/2012, të ndryshuar* të njëjtin afat 7 ditor për dorëzimin e vendimit si për gjykatën administrative të Faktit ashtu dhe për atë të Apelit, në vlerësimin e autorëve të këtij studimi, afati për shqyrtimin e çështjes në shkallë të parë mund të përllogaritet gjithashtu (për analogji) 30 ditë. Nuk do të kishte kuptim dhe as koherencë logjike që ky afat të ishte më i madh se sa ai në dispozicion të gjykatës që qëndron një shkallë më lartë, pra të Apelit Administrativ. Rrjedhimisht, në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplicit të përcaktuar në ligjin 49/2012, të ndryshuar, INFOÇIP do të adoptojë këtë afat "maksimalist", pra 30 ditë, për vlerësimin e kohëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë.

III. AFATET PËR DORËZIMIN E VENDIMIT GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Në ligjin nr.49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", të ndryshuar,* parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, gjykata e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.

Edhe për Gjykatën Administrative të Apelit aplikohen të njëjtat afate. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore (*neni 55*). Edhe këtu, në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, ajo e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit gjyqësor deri në 5 ditë.

Për shqyrtimin në Gjykatën e Lartë (*Kolegji Administrativ*), neni 64 ruan të njëjtën koherencë sa i takon formës së shpalljes: **vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.** Në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, gjykata shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 10 ditë. Brenda 10 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore.

Afatet (vonesat) në dorëzimin e dosjeve të vendimuara në sekretarinë e gjykatës janë objekt vlerësimi në këtë monitorim. Ato janë identifikuar saktësisht përmes sistemit të regjstrave të gjykatave, qofshin këta rregjistra themeltarë apo edhe regjistra alternativë të administruar nga kancelarët e gjykatave.

Sa i takon parashikimeve ligjore, INFOÇIP ka konstatuar një anomali, për të mos thnë një të metë që përmban ligji nr.49/2012, i ndryshuar teksa përcakton njëkohësisht se vendimi gjyqësor administrativ duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar dhe nga ana tjetër teksa cakton detyrimin e gjyqtarit / trupit gjykues ta dorëzojë dosjen e vendimuar pas 7 ditësh.

Sa i takon praktikës së administrimit gjyqësor, INFOÇIP ka konstatuar se sistemi i regjistrave të gjykatave administrative është i pa-unifikuar si në formë ashtu dhe në përmbajtje. Kjo anomali duhet gjithashtu të adresohet me urgjencë, duke adoptuar një nga praktikat më të konsoliduara.

KAPITULLI II

GJETJET E VLERESIMIT TEMATIK KOMBETARE

MONITORIMI PER VITIN 2016

GJETJET E MONITORIMIT, 2016

GJYKATA ADMINISTRATIVE E APELIT

Gjykata Administrative e Apelit gjatë vitit 2016 e ushtroi aktivitetin e saj me një trupë gjyqësore prej 13 gjyqtarësh. Në fillim të vitin 2016, trupa gjyqësore e Gjykatës Administrative të Apelit u rrit me 7 gjyqtarë. Ky përbën një moment shumë të rëndësishëm jo vetëm në plotësimin e premisave bazë për mirë-funksionimin e kësaj gjykate, por edhe në raport me një ndër rekomandimet kryesore të INFOÇIP në kuadër të vlerësimit tematik për vitin 2015. Kryetari i kësaj Gjykate, Z. Kastriot Selita, ka advokuar institucionalisht dhe në vijueshmëri nevojën për shtimin e trupës gjyqësore në këtë gjykatë.

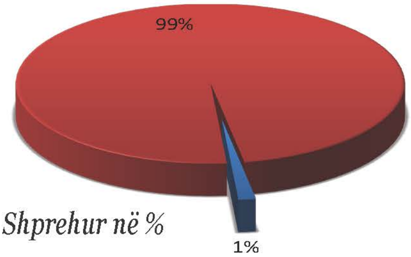
Gjatë vitit 2016, Gjykata Administrative e Apelit ka gjykuar dhe vendimuar 4738 çështje themeli. Me një mesatare të thjeshtëzuar, çdo gjyqtar gjatë vitit 2016 ka gjykuar dhe vendimuar rreth 365 çështje themeli ose thënë ndryshe, ka marrë një vendim themeli çdo ditë të vitit, përfshirë të shtunat dhe të djelat. Kjo shifër gjithsesi është më e madhe, pasi në këtë vlerësim tematik nuk analizohen vendimet e ndërmjetme, kërkesat etj. Emërimi i ndihmësve ligjorë (që në gjashtë-mujorin e dytë të 2015-ës) solli disa efekte pozitive, kryesisht në përgatitjen e çështjeve për gjykim si dhe në lehtësimin e gjyqtarëve për realizimin e arsyetimit të vendimeve brenda afateve ligjore.

Mbetet e nevojshme gjithsesi që çdo gjyqtar i Gjykatës Administrative të Apelit të asistohet nga 2 ndihmës ligjorë dhe ndoshta edhe 3 në këtë fazë akute mbi-ngarkesë. Kjo është e diktuar nga volumi i punës që përballon çdo gjyqtar në këtë gjykatë. Vlerësohet se në kushtet aktuale, kjo gjykatë ka nevojë për të paktën 20 gjyqtarë, për të patur mundësi efektive për të reduktuar numrin e madh të dosjeve të akumuluara.

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR , 2016

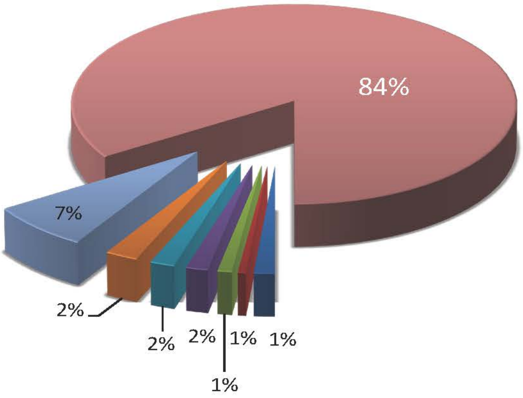
Për efekt të këtij vlerësimi u mblodhën 4738 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar–Dhjetor 2016. Prej tyre në analizë u futën 4657 vendime (83 vendime nuk u analizuan dot për shkak të pamundësisë për të identifikuar saktë atributet e hedhura me shkrim dore në regjistër). Brenda afatit prej 30 ditësh, gjatë vitit 2016 janë përfunduar vetëm 67 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjetër, 4590 çështje ose rreth 99% e totalit janë shqyrtuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 -30 dite	67
2	mbi 30 dite	4590
	TOTAL	4657



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor gjatë vitit 2016 për çështje gjyqësore themeli në Gjykatën Administrative Apelit rezulton të jetë 589 ditë ose mesatarisht 1.6 vjet

Tabela djathtas paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e shqyrtimit të dosjeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016

Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	67	1,44%
2	31- 60 ditë	26	0,56%
3	61- 100 ditë	46	0,99%
4	101- 200 ditë	71	1,53%
5	201-300 ditë	80	1,72%
6	301-400 ditë	106	2,28%
7	401-500 ditë	337	7,24%
8	mbi 500 ditë	3922	84,25%
	TOTAL	4657	100,00%

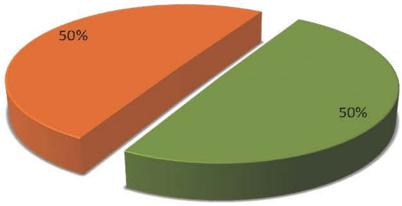
INFOÇIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë 2016-ës. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin nga regjistrimi i çështjes në gjykatë deri në mometin e dhënies së vendimit përfundimtar ne vitin 2016 (vetëm çështje themeli).

VONËSAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E VENDIMEVE					
Nr	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Vonësa pertej afatit ligjor 30 dite
1	3899	21/1/2013	17/11/2016	1396	1366
2	1110	19/12/2012	11/5/2016	1239	1209
3	4536	13/1/2014	15/12/2016	1067	1037
4	4236	2/2/2014	5/12/2016	1037	1007
5	4263	16/2/2014	6/12/2016	1024	994
6	3731	22/2/2014	9/11/2016	991	961
7	2677	17/2/2014	21/9/2016	947	917
8	798	1/10/2013	20/4/2016	932	902
9	4402	10/6/2014	13/12/2016	917	887
10	4282	1/7/2014	7/12/2016	890	860
11	4679	17/7/2014	22/12/2016	889	859
12	4578	14/7/2014	16/12/2016	886	856
13	3790	12/6/2014	10/11/2016	882	852
14	3934	1/7/2014	17/11/2016	870	840
15	290	1/10/2013	18/2/2016	870	840
16	3985	17/7/2014	22/11/2016	859	829
17	3839	23/7/2014	15/11/2016	846	816
18	2654	27/5/2014	15/9/2016	842	812
19	3394	14/7/2014	25/10/2016	834	804
20	3549	17/7/2014	27/10/2016	833	803
21	996	4/2/2014	4/5/2016	820	790
22	2502	1/7/2014	14/9/2016	806	776
23	2463	1/7/2014	13/9/2016	805	775
24	3575	1/9/2014	10/11/2016	801	771
25	2033	28/4/2014	6/7/2016	800	770
26	2675	14/7/2014	20/9/2016	799	769
27	4690	16/10/2014	22/12/2016	798	768
28	1728	12/4/2014	17/6/2016	797	767
29	4575	13/10/2014	16/12/2016	795	765
30	4576	14/10/2014	16/12/2016	794	764

DORËZIMI I DOSJEVE TË VENDIMUARA NE SEKRETARI

Për këtë vlerësim u analizuan 4632 vendime themeli nga një total prej 4738 vendimesh gjithsej të dhëna gjatë 2016-ës. Rezulton se brenda afatit 7-ditor janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit afërsisht **50%** (49.8%) e dosjeve të vendimuara (çështje themeli). Pjesa tjetër prej 2335 vendimesh dalin jashtë afatit ligjor. Periudha e analizuar është Janar-Dhjetor 2016. Kjo gjetje mund të interpretohet gjithashtu se, për vitin 2016, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012, *të ndryshuar,* kanë gjetur zbatim në masën **50%** në Gjykatën Administrative të Apelit.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	2297
2	mbi 7 dite	2335
	TOTAL	4632



Shprehur në %

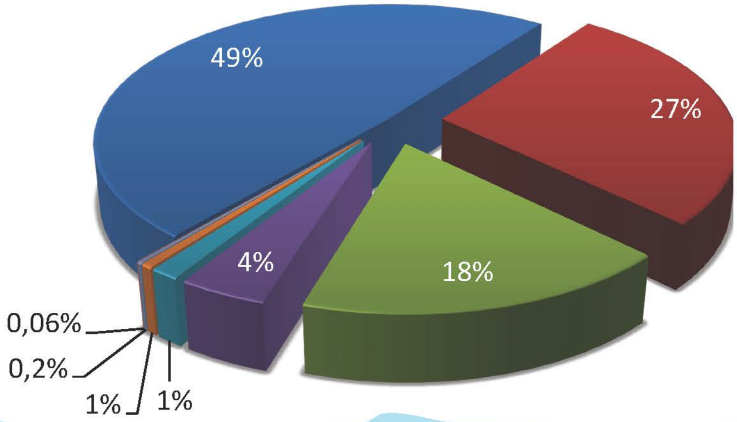
Për vitin 2016, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 50% në Gjykatën Administrative të Apelit, me seli në Tiranë.

Tabela më poshtë paraqet në fasha kohore më të detajuara kohëzgjatjen e dorëzimit të vendimeve gjyqësore (çështje themeli) në GJA të Apelit.

PERIUDHA E VLERESIMIT: JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	2297	49,0%
2	8-10 ditë	1265	27,25%
3	11-20 ditë	812	17,47%
4	21-30 ditë	192	4,15%
5	31-40 ditë	33	1,38%
6	41- 50 ditë	24	0,56%
7	51-100 ditë	8	0,17%
8	mbi 100 ditë	1	0,06%
	TOTAL	**4632**	**100%**

DOREZIMI I VENDIMEVE SIPAS FASHAVA KOHORE I VIZUALIZUAR

Grafiku me poshtë sugjeron qartësisht se grupi më i madh i dosjeve të vendimuara, rreth 57% janë dorëzuar në sekretarinë e gjykatës brenda 10 ditësh nga dhënia e vendimit (pjesa blu dhe e kuqe e grafikut se bashku).



Për vitin 2016, rreth 76% e dosjeve të vendimuara nga GJA Apelit janë dorëzuar në sekretarin brenda 10 ditësh

VONESAT MË EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE

Viti 2016 gjithashtu e ka përballur trupën gjyqësore të Apelit Administrativ me një ngarkesë të madhe. Kjo reflektohet edhe në kapjen e afteve për dorëzimin e vendimit. Vonesa më e madhe përtej afatit ligjor 7-ditor, e konstatuar për vitin 2016 është 94 ditë në dorëzim. Ky është vendimi nr. 2922 (shih tabelën në faqen pasardhëse). Gjatë gjithë vitit 2016, janë vetëm 3 vendime që kapin pragun e 90-ditëshit në dorëzim. Edhe vendimet e identifikuara si ekstreme në dorëzim, nuk e kapërcejnë në shumicën e tyre pragun 30 ditor dhe ky është një tregues pozitiv gjithsesi. Duhet theksuar se ky vlerësim është fokusuar vetëm në analizimin e çështjeve të themelit, duke përjashtuar çdo çështje të natyrave të tjera. Nëse do të përllogariteshin fjala vjen shqyrtimet e kërkesave, treguesit do të ishim të ndryshëm dhe padiskutim më pozitivë.

Tabela në faqen tjetër paraqet të grupuara 30 vendimet e dorëzuara me më shumë vonesë në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit gjatë periudhës Janar -Dhjetor 2016.

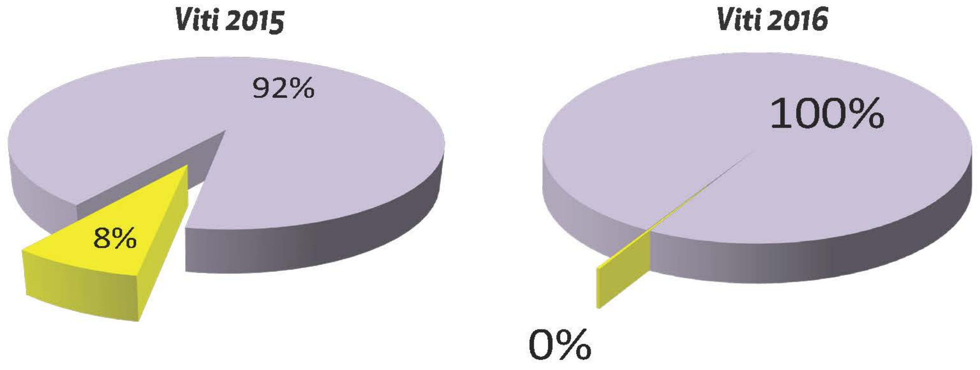
VONËSAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE

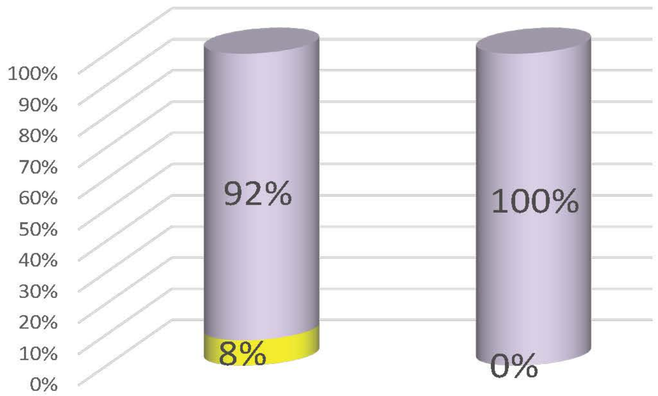
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonësa pertej afatit ligjor 7 dite
1	2922	24/10/2016	2/2/2017	101	94
2	2923	30/9/2016	5/1/2017	97	90
3	3828	30/9/2016	9/1/2017	101	94
4	2294	18/7/2016	11/10/2016	85	78
5	2295	18/7/2016	11/10/2016	85	78
6	2665	19/9/2016	21/11/2016	63	56
7	2666	19/9/2016	16/11/2016	58	51
8	2662	19/9/2016	15/11/2016	57	50
9	3836	15/11/2016	6/1/2017	52	45
10	1840	23/6/2016	11/8/2016	49	42
11	1842	23/6/2016	11/8/2016	49	42
12	1843	23/6/2016	11/8/2016	49	42
13	1844	23/6/2016	11/8/2016	49	42
14	1845	23/6/2016	11/8/2016	49	42
15	1846	23/6/2016	11/8/2016	49	42
16	1847	23/6/2016	11/8/2016	49	42
17	1849	23/6/2016	11/8/2016	49	42
18	1852	23/6/2016	11/8/2016	49	42
19	3572	31/10/2016	14/12/2016	44	37
20	4725	27/12/2016	13/2/2017	48	41
21	2296	18/7/2016	29/8/2016	42	35
22	2297	18/7/2016	29/8/2016	42	35
23	2298	18/7/2016	29/8/2016	42	35
24	2299	18/7/2016	29/8/2016	42	35
25	2405	21/7/2016	1/9/2016	42	35
26	2412	21/7/2016	1/9/2016	42	35
27	2656	19/9/2016	31/10/2016	42	35
28	2658	19/9/2016	31/10/2016	42	35
29	3570	31/10/2016	12/12/2016	42	35
30	3571	31/10/2016	12/12/2016	42	35

KRAHASIMI 2016 -2015 - SHQYRTIMI GJYQËSOR NË GJYKATËN E APELIT

Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si "**SHDA vertikal**", për ta dalluar atë nga "**SHDA horizontal**", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Në rastin e Gjykatës Administrative të Apelit, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda afatit 30-ditor të çështjeve të themelit. Të dhënat janë krahasuar vetëm për 6-mujorin e dytë të vitit, respektivisht 2015 dhe 2016.





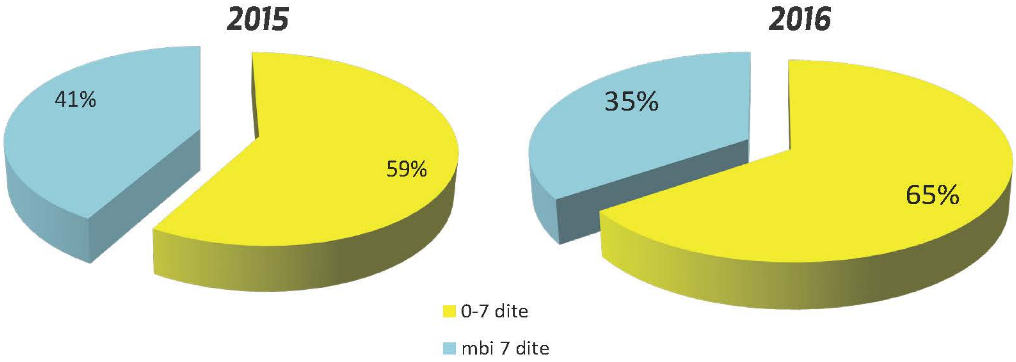
Treguesi SHDA shënoi një rënie prej 8 % për vitin 2016

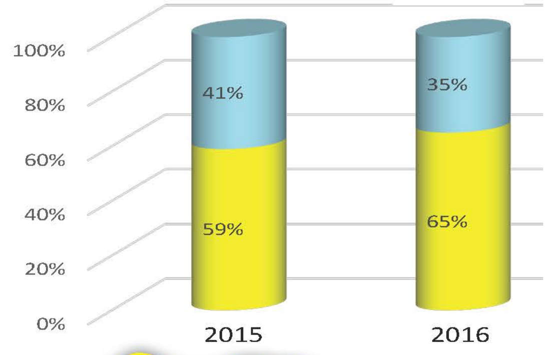
Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas* , gjatë vitit 2016 Gjykata Administrative e Apelit e ka dobësuar treguesit dorëzimit e shqyrtimit të dosjeve brenda afatit 30-ditor me rreth 8 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2015 (vetem 6-mujori dyte i vitit marre në analize krahasuese)

GJA E APELIT - KRAHASIMI 2016 -2015, DOREZIMIN NE AFAT I VENDIMEVE

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOÇIP për të indikuar progresin/regresin efektshmërisë gjyqësore nga viti në vit. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe vitit paraardhës Në këtë rast ai indeksohet si "**DAV vertikal**", për ta dalluar atë nga "**DAV horizontal**", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

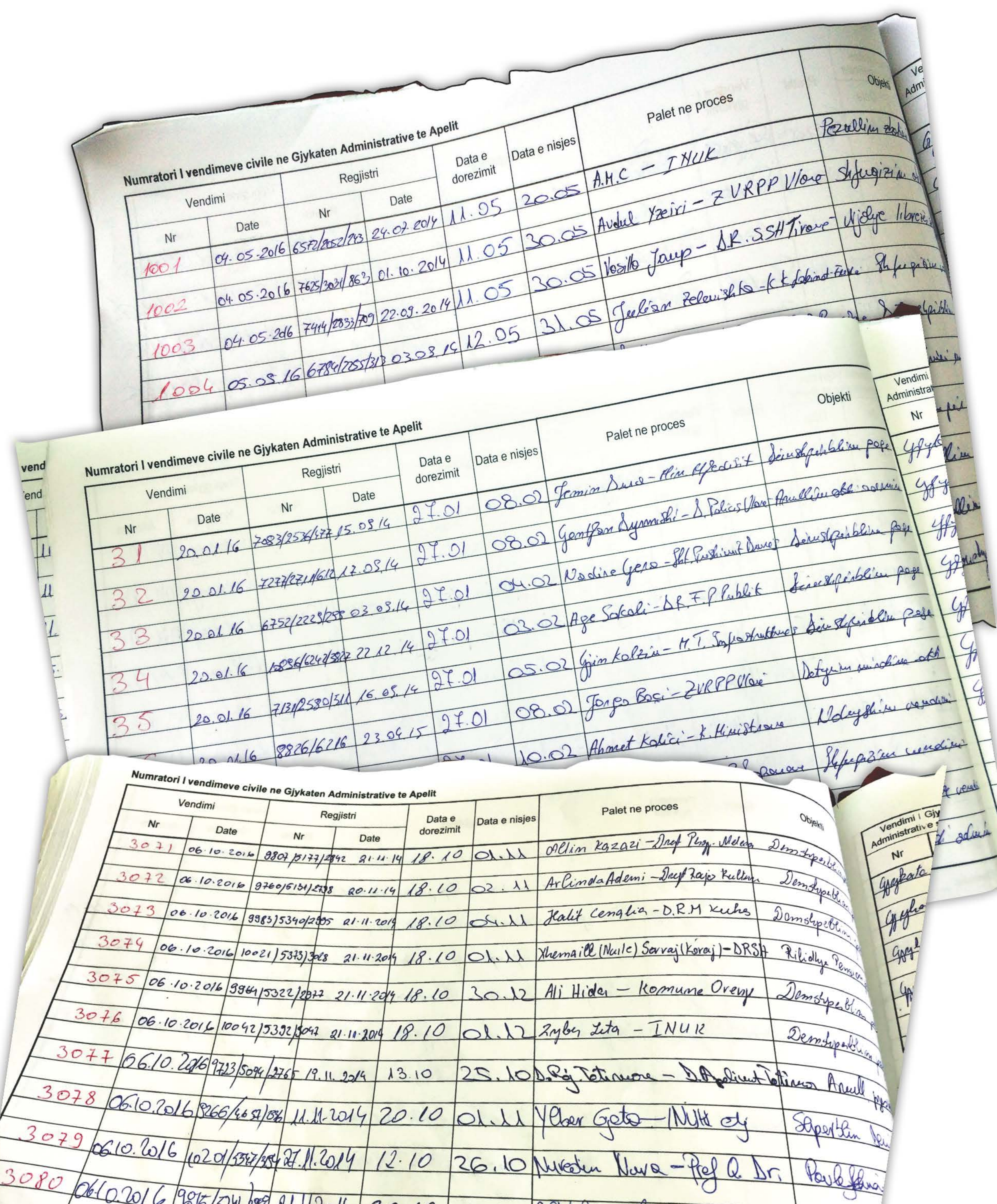
Në kuadër të këtij studimi, në analizë futen treguesit e shqyrtimit të çështjeve gjyqësore themelit dhe të dorëzimit të vendimeve respektive në sekretarinë e gjykatës. Baza e krahasueshmërisë për gjykatën e Apelit është përiudha Korrik-Dhjetor, përkatësist viti 2015 dhe 2016. Për gjykatata e shkallëve më të ulëta është peridha Shtator -Dhjetor 2015 dhe 2016 (4 muaj). Për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, krahasueshmërisë ka qenë e plotë për vitin 2015 dhe 2016 (12 muaj)





Treguesi DAV vertikal shënoi një rritje prej 6 % për vitin 2016

Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas* , gjatë vitit 2016 Gjykata Administrative e Apelit e ka përmirësuar treguesit dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me rreth 6 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2015. Ky është një progres që meriton të përgëzohet.



Numratori I vendimeve civile ne Gjykaten Administrative te Apelit

Vendimi Nr	Vendimi Date	Regjistri Nr	Regjistri Date	Data e dorezimit	Data e nisjes	Palet ne proces	Objekti
1001	04.05.2016	6572/2052/243	24.07.2014	11.05	20.05	A.M.C – INUK	Pezullim [illegible]
1002	04.05.2016	7625/3031/863	01.10.2014	11.05	30.05	Avdul Yzeiri – ZVRPP Vlore	Shfuqizim [illegible]
1003	04.05.2016	7414/2833/709	22.09.2014	11.05	30.05	Vasilo Jaup – D.R.SSH Tirane	Njohje [illegible]
1004	05.05.16	6784/2255/313	03.08.14	12.05	31.05	[illegible]	[illegible]

Numratori I vendimeve civile ne Gjykaten Administrative te Apelit

Vendimi Nr	Vendimi Date	Regjistri Nr	Regjistri Date	Data e dorezimit	Data e nisjes	Palet ne proces	Objekti
31	20.01.16	7083/2536/477	15.08.14	27.01	08.02	[illegible] – [illegible]	Dëmshpërblim page
32	20.01.16	7277/2711/612	17.08.14	27.01	08.02	[illegible] – D. Policis Vlore	Anullim [illegible]
33	20.01.16	6752/2223/258	03.08.14	27.01	04.02	Nadire Gero – [illegible]	Dëmshpërblim page
34	20.01.16	10896/6242/3827	22.12.14	27.01	03.02	Age Sokoli – D.R.F.P Publik	Dëmshpërblim page
35	20.01.16	7131/2580/311	16.08.14	27.01	05.02	Gjin Koltziu – M.T. Infrastrukture	Detyrim [illegible]
	20.01.16	8826/6216	23.04.15	27.01	08.02	Jorgo Boçi – ZVRPP Vlore	Ndryshim [illegible]
					10.02	Ahmet Kolici – K. Ministrave	Shfuqizim vendimi

Numratori I vendimeve civile ne Gjykaten Administrative te Apelit

Vendimi Nr	Vendimi Date	Regjistri Nr	Regjistri Date	Data e dorezimit	Data e nisjes	Palet ne proces	Objekti
3071	06.10.2016	9807/5177/2842	21.11.14	18.10	01.11	Allin Kazazi – Drejt. Përg. [illegible]	Dëmshpërblim [illegible]
3072	06.10.2016	9760/5131/2798	20.11.14	18.10	02.11	Arlinda Ademi – Drejt. [illegible] Kultur.	Dëmshpërblim [illegible]
3073	06.10.2016	9983/5340/2995	21.11.2014	18.10	04.11	Halit Cenaliu – D.R.M Kukes	Dëmshpërblim [illegible]
3074	06.10.2016	10021/5373/3028	21.11.2014	18.10	01.11	Xhemaill (Naile) Sorraj (Koraj) – DRSH	Rillidhje Pension [illegible]
3075	06.10.2016	9964/5322/2977	21.11.2014	18.10	30.12	Ali Hida – Komune Orenj	Dëmshpërblim [illegible]
3076	06.10.2016	10042/5392/3047	21.11.2014	18.10	01.12	Zyber Leta – INUK	Dëmshpërblim [illegible]
3077	06.10.2016	9723/5094/2765	19.11.2014	13.10	25.10	D.Rëj. Tatimore – D.Apelimit Tatimor	Anull. [illegible]
3078	06.10.2016	9266/4657/186	11.11.2014	20.10	01.11	Ylber Gjeta – INUK etj	Shpërblim [illegible]
3079	06.10.2016	10201/5347/3054	27.11.2014	12.10	26.10	Nuredin Nuna – Pref. Q. Dr.	[illegible]
3080	06.10.2016	9815/5241/[illegible]	21.11.2014	20.10	01.11	Albtelecom [illegible] – Kim Pun. [illegible]	Permbush [illegible]

SHKURT MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE GJYQESORE

Në mbështetje të nenit 4 të . 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative"*, Presidenti i Republikës nxori dekretin nr. 7818, datë 16.11.2012, të Presidentit të Republikës "Për caktimin e numrit të gjyqtarëve për çdo gjykatë të shkallës së parë, të apelit dhe të gjykatave administrative, si dhe për caktimin e kompetencave tokësore, dhe selisë qendrore të gjykatave administrative". Sipas Dekretit, gjykatat administrative organizohen në 6 gjykata të shkallës së parë dhe 1 gjykatë apeli. Të 6-ta gjykatat administrative e shkallës së parë kanë kompetencë tokësore dhe seli qendrore të ushtrimit të veprimtarisë së tyre, si më poshtë vijon:

a) Gjykata administrative e shkallës së parë Tiranë, ka kompetencë tokësore në rrethet: Bulqizë, Dibër, Krujë, Laç, Mat dhe Tiranë, me seli qendrore në Tiranë;

b) GJASHP Durrës, ka kompetencë tokësore në rrethet: Elbasan, Gramsh, Librazhd, Peqin, Durrës dhe Kavajë, me seli qendrore në Durrës;

c) GJASHP Shkodër, ka kompetencë tokësore në rrethet Lezhë, Mirditë, Kukës, Has, Pukë, Malësi e Madhe, Shkodër ,Tropojë. Selia: Shkodër;

ç) GJASHP Vlorë, ka kompetencë tokësore në rrethet Berat, Skrapar, Kuçovë, Fier, Mallakastër, Lushnjë dhe Vlorë, me seli qendrore në Vlorë;

d) GJASHP Korçë, ka kompetencë tokësore në rrethet Devoll, Kolonjë, Bashkinë Leskovik, Korçë dhe Pogradec, me seli qendrore në Korçë;

dh) GJASHP Gjirokastër, ka kompetencë tokësore në rrethet Gjirokastër, Tepelenë, Përmet, Delvinë dhe Sarandë, me seli qendrore në Gjirokastër;

e) Gjykata Administrative e Apelit, me seli në Tiranë, ka kompetencë tokësore në gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.

AFATET LIGJORE PER KOHËZGJATJEN E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Sic është shpjeguar edhe më sipër, në ndryshim nga neni 327 i K.Pr. Civile, i shfuqizuar, që përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga dita e regjistrimit në gjykatë, ligji nr. 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative"* nuk parashikon afate për gjykimin e mosmarrëveshjeve në gjykatat e shkallës së parë. Kjo është konsideruar edhe më parë një anomali në vlerësimet që ka realizuar INFOÇIP (është shpjeguar edhe më sipër në këtë studim tek kapitulli I "Mbi legjitimitetin e vlerësimit").

Në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplicit të përcaktuar në ligjin 49/2012, INFOCIP do të adoptojë me analogji afatin 30-ditor nga regjistrimi ne gjykate, si pragun "limit" për të bërë vlerësimin e kёhëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky është edhe afati që është aplikuar deri më sot nga KLD në vlerësimet e saj (shih Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 "Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve"). Ky sistem përcakton si standart matës kohor për çështjet administrative në shkallë të parë afatin 1 mujor.

AFATET LIGJORE PER DOREZIMIN E VENDIMEVE GJYQESORE

Në ligjin nr.49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative"*, parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.

Bazuar në këto përcaktime ligjore, INFOCIP ka vlerësuar dorëzimin e vendimeve të çështjeve të themelit brenda dhe jashtë afatit 7-ditor. Për shkaqe objektive të shpërndarjes së javës kalendarike, INFOÇIP ka bërë edhe një vlerësim ***ekstra*** mbi afatin 10 ditor, i cili, për efekte të këtij studimi konsiderohet "*quasi*" ligjor dhe i pranueshëm si afat i arsyeshëm.

GJETJET E MONITORIMIT, 2016

GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR, TIRANË

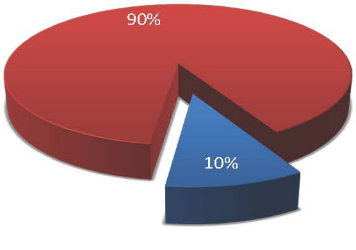
KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të këtij vlerësimi u mblodhën 5964 vendime, prej të cilave u analizuan 5733 çështje gjyqësore themeli të vendimuara në periudhën Janar –Dhjetor 2016 (*disa vendime nuk janë marrë në analizë për shkak të të dhënave të palexueshme*). Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar 599 shqyrtime gjyqësore ose rreth 10% e totalit. Pjesa tjetër, 5134 çështje ose rreth 90% e totalit, janë përfunduar përtej këtij afati.

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë për vitin 2016 rezulton të jetë rreth 78 ditë. Kjo është një mesatare **pozitive**, po të mbajmë parasysh se në analizë për këtë vlerësim tematik janë marrë vetëm çështje themeli, dhe jo shqyrtim kërkesash (që zgjidhen më shpejt si rregull).

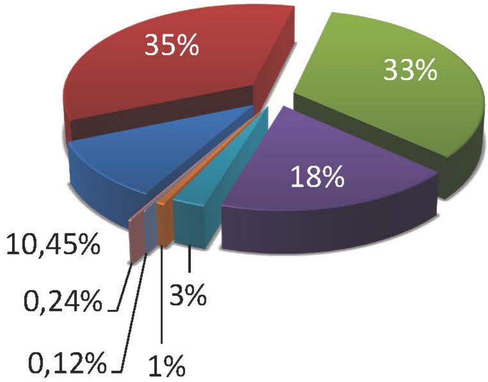
Kohëzgjatja e shqyrtimit gjyqësor

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 - 30 dite	599
2	mbi 30 dite	5134
	TOTAL	**5733**



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor administrativ në GJA Tiranë për vitin 2016 është 78 ditë

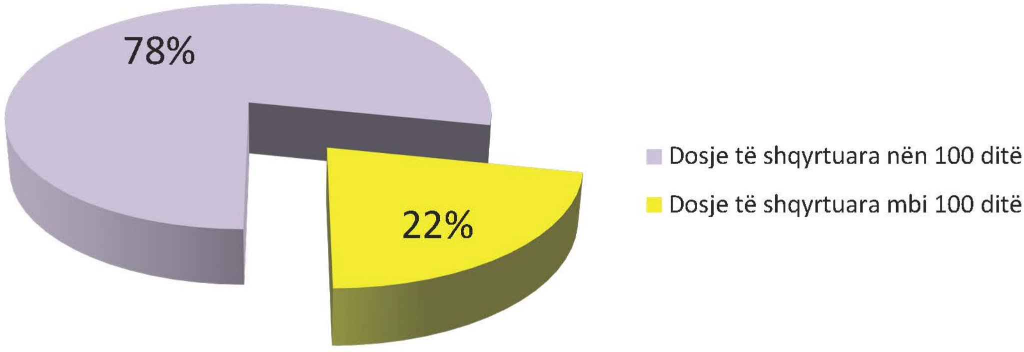
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Tiranës gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	**Fasha kohore në ditë**	**Nr. vendimesh gjithsej**	**Shprehur në %**
1	0- 30 ditë	599	10.4%
2	31- 60 ditë	2002	34.9%
3	61- 100 ditë	1883	32.8%
4	101- 200 ditë	1044	18.2%
5	201-300 ditë	146	2.5%
6	301-400 ditë	38	0.7%
7	401-500 ditë	7	0.1%
8	mbi 500 ditë	14	0.2%
	TOTAL	**5733**	100%

Rezulton se gjatë vitit 2016 shumica e dosjeve në GJA Tiranë janë vendimuar në intervalin midis 31-60 ditë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOCIP ka "*filtruar*" në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në GJA Tiranë gjatë vitit 2016. Kohëzgjatja e shqyrtimit përllogaritet nga momenti i regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në momentin e dhënies së vendimit përfundimtar (viti 2016 në rastin konkret).

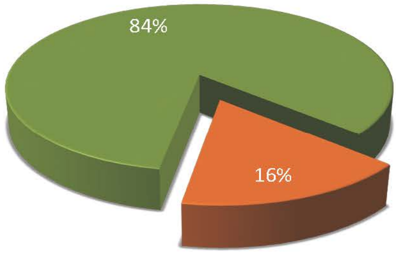
VONËSAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇESHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	**Nr. vendimi**	**Data e regjistrimit**	**Data e vendimit**	**Diferenca në dite**	**Ditë përtej pragut 30 ditor**
1	4011	7-3-2014	7-9-2016	915	885
2	996	23-1-2014	3-3-2016	770	740
3	837	21-2-2014	26-2-2016	735	705
4	1692	4-4-2014	7-4-2016	734	704
5	1180	13-3-2014	15-3-2016	733	703
6	421	3-2-2014	5-2-2016	732	702
7	5957	19-1-2015	12-12-2016	693	663
8	3132	19-8-2014	20-6-2016	671	641
9	461	28-4-2014	8-2-2016	651	621
10	2393	13-8-2014	16-5-2016	642	612
11	323	14-5-2014	1-2-2016	628	598
12	1179	24-6-2014	11-3-2016	626	596
13	454	9-6-2014	8-2-2016	609	579
14	1882	14-10-2014	19-4-2016	553	523
15	2485	15-2-2015	19-5-2016	459	429
16	1695	5-1-2015	7-4-2016	458	428
17	775	14-12-2014	23-2-2016	436	406
18	1232	28-1-2015	15-3-2016	412	382
19	1476	11-2-2015	29-3-2016	412	382
20	1349	1-2-2015	18-3-2016	411	381
21	815	14-1-2015	25-2-2016	407	377
22	1157	11-2-2015	11-3-2016	394	364
23	345	6-1-2015	2-2-2016	392	362
24	982	15-2-2015	3-3-2016	382	352
25	889	15-2-2015	29-2-2016	379	349
26	1367	10-3-2015	23-3-2016	379	349
27	838	18-2-2015	26-2-2016	373	343
28	786	16-2-2015	23-2-2016	372	342
29	426	4-2-2015	8-2-2016	369	339
30	1174	19-3-2015	11-3-2016	358	328

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE), GJ.A. TIRANË (RR.GJ.)

Nga vlerësimi rezulton se brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth 84% e një totalit prej 5903 dosjesh të vendimuara në 2016. Nga 5964 vendime gjithsej në 2016, janë 57 prej tyre që nuk janë përfshirë në këtë analizë për shkak të mos-leximit të të dhënave në regjistër. Ndikimi i tyre në rezultat është gjithsesi i pandjeshëm.

Pjesa tjetër prej 963 vendimesh ose rreth 16% e totalit dalin jashtë afatit ligjor. Kjo do të thotë që, per vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 janë respektuar në masën 84% në Gjykatën Administrative e Shkallës së Parë,Tiranë.

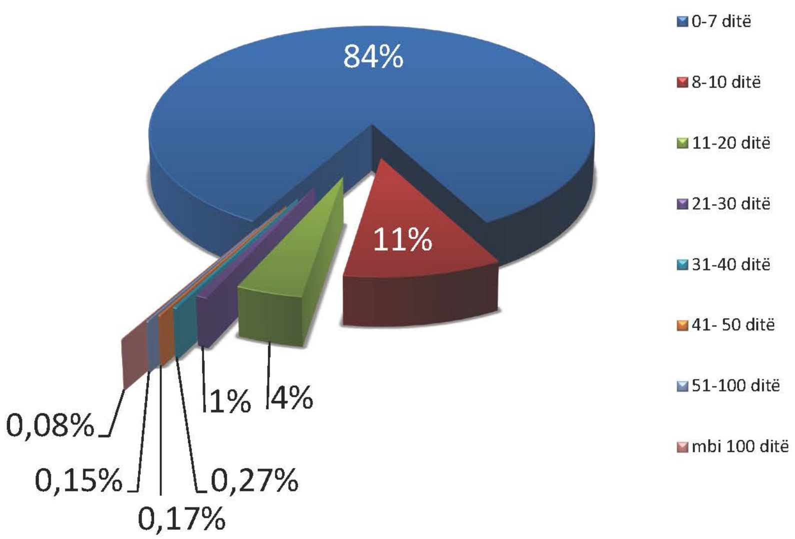
NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	4940
2	mbi 7 dite	963
	TOTAL	5903



Për vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 83.6% në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë.

Tabela dhe grafiku më poshtë ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është "**mbi 100**" ditë.

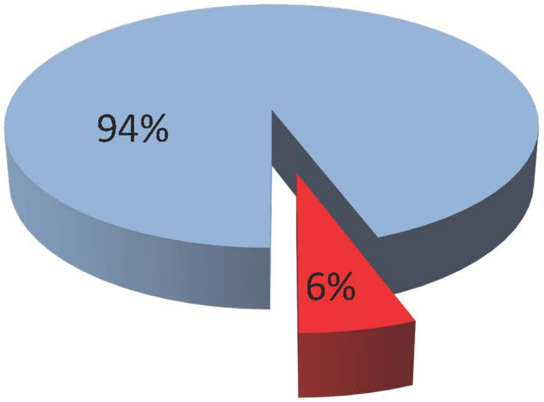
PERIUDHA E VLERESIMIT JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	4941	83,6%
2	8-10 ditë	622	10,53%
3	11-20 ditë	259	4,38%
4	21-30 ditë	45	0,76%
5	31-40 ditë	16	0,27%
6	41- 50 ditë	10	0,17%
7	51-100 ditë	9	0,15%
8	mbi 100 ditë	5	0,08%
	TOTAL	5907	100%



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjeve të vendimuara në sekretarinë e GJA të Tiranës për vitin 2016 është 6.1 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave. Nëse do të përllogarisnim si afat real dorëzimi 10-ditë të plota, atëherë do të rezultonte se rreth 94% e dosjeve të vendimuara janë të dorëzuar brenda këtij afati “tolerant”.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të RrGj, Tiranë janë dorëzuar rreth 94% e totalit të dosjeve të vendimuara (vetëm çështje themeli të analizuara). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më të shprehura në dorëzim në GJA Tiranë grupohen në tabelën me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*).

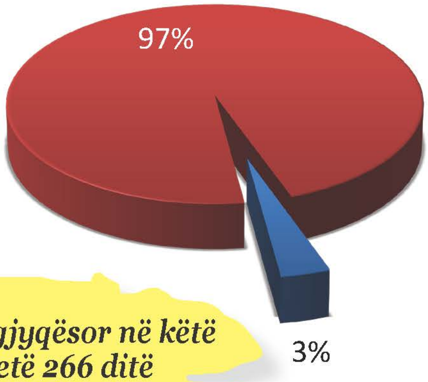
VONËSAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE					
Nr.	Nr. vendimi	Datë vendimi	Datë dorezimi	Diferenca në ditë	Vonesa përtej afatit ligjor (7 ditë)
1	1179	11/3/2016	11/10/2016	214	207
2	934	1/3/2016	7/9/2016	190	183
3	2893	7/6/2016	7/9/2016	92	85
4	2283	10/5/2016	8/7/2016	59	52
5	2597	25/5/2016	21/7/2016	57	50
6	2286	10/5/2016	6/7/2016	57	50
7	2688	30/5/2016	22/7/2016	53	46
8	2514	20/5/2016	12/7/2016	53	46
9	2222	9/5/2016	30/6/2016	52	45
10	2226	9/5/2016	30/6/2016	52	45
11	2578	24/5/2016	12/7/2016	49	42
12	2579	24/5/2016	12/7/2016	49	42
13	2610	25/5/2016	12/7/2016	48	41
14	4744	17/10/2016	2/12/2016	46	39
15	2833	6/6/2016	22/7/2016	46	39
16	906	29/2/2016	13/4/2016	44	37
17	904	29/2/2016	12/4/2016	43	36
18	2727	31/5/2016	12/7/2016	42	35
19	2767	1/6/2016	12/7/2016	41	34
20	1028	4/3/2016	13/4/2016	40	33
21	3470	4/7/2016	12/8/2016	39	32
22	2769	1/6/2016	8/7/2016	37	30
23	2770	1/6/2016	8/7/2016	37	30
24	2768	1/6/2016	6/7/2016	35	28
25	2687	30/5/2016	4/7/2016	35	28
26	2766	1/6/2016	6/7/2016	35	28
27	2690	30/5/2016	4/7/2016	35	28
28	1026	4/3/2016	7/4/2016	34	27
29	1027	4/3/2016	7/4/2016	34	27
30	1156	10/3/2016	12/4/2016	33	26

GJETJET E MONITORIMIT, 2016
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR, SHKODËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

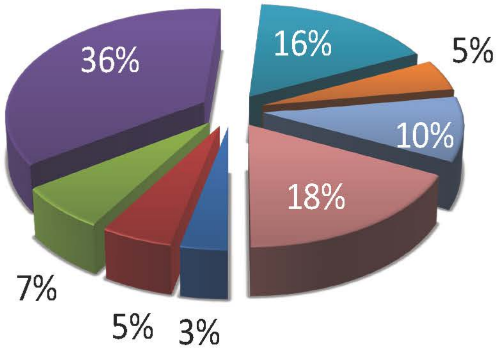
Për efekt të këtij vlerësimi u mblodhën 856 vendime prej të cilave u analizuan 849 (çështje gjyqësore themeli). Të gjitha vendimet janë dhënë në periudhën Janar –Dhjetor 2016. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar 29 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjetër, 820 çështje ose rreth 97 % e totalit, janë shqyrtuar përtej këtij afati. Vlen të theksohet se trupa gjyqësore e kësaj gjykate vijon të mbetet e paplotësuar me vetëm dy gjyqtarë në vend të 4 që duhet të ishin që nga krijimi i saj. Plotësimi i trupës gjyqësore është një domosdoshmëri absolute dhe rekomandim bazë në kuadër të këtij vlerësimi për GJA Shkodër.

NR	EMERTIMI	VENDIME
1	0 - 30 dite	29
2	Mbi 30dite	820
	TOTAL	**849**



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë gjatë vitit 2016 rezulton të jetë 266 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

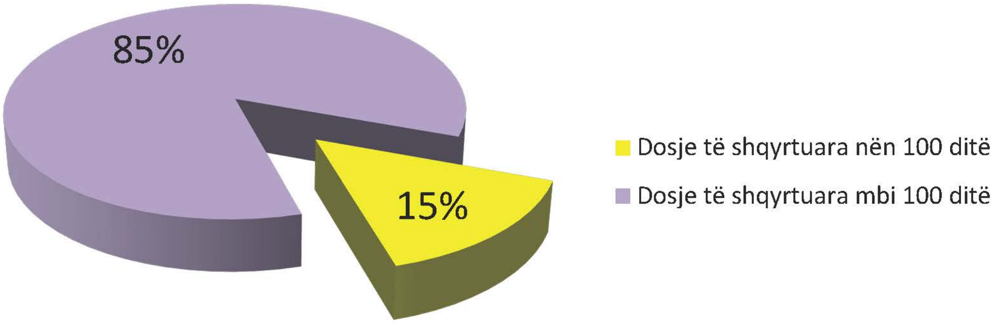
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet për GJA Shkodër, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Shkodër gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30 ditë	29	3.4%
2	31- 60 ditë	44	5.2%
3	61- 100 ditë	57	6.7%
4	101- 200 ditë	305	35.5%
5	201-300 ditë	140	16.5%
6	301-400 ditë	40	4.7%
7	401-500 ditë	84	9.9%
8	mbi 500 ditë	150	17.7%
	TOTAL	849	100%

Rezulton se në GJA Shkodër, shumica e shqyrtimeve gjyqësore vendimohen në fashën kohore midis 101-200 ditësh

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit 2016 në dy kategori: 1) çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe 2) çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim te ri:



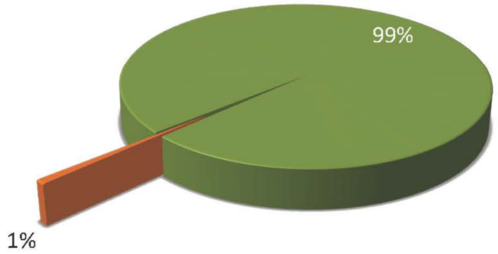
INFOCIP ka "filtruar" në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtimin prej Gjykatës Administrative Shkodër gjatë vitit 2016 (nga regjistrimi i kërkesë padisë deri në marrjen e vendimit në vitin 2016).

VONËSAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇESHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	**Nr. vendimi**	**Data e regjistrimit**	**Data e vendimit**	**Diferenca në dite**	**Përtej 30 ditë**
1	716	18-4-2014	8-11-2016	935	905
2	227	9-1-2014	31-3-2016	812	782
3	689	30-9-2014	25-10-2016	756	726
4	148	9-2-2014	25-2-2016	746	716
5	854	23-12-2014	28-12-2016	736	706
6	54	20-1-2014	25-1-2016	735	705
7	613	1-10-2014	27-9-2016	727	697
8	662	28-10-2014	13-10-2016	716	686
9	484	11-7-2014	23-6-2016	713	683
10	696	26-11-2014	26-10-2016	700	670
11	265	20-5-2014	14-4-2016	695	665
12	575	20-10-2014	27-9-2016	708	678
13	540	12-9-2014	19-7-2016	676	646
14	572	10-11-2014	6-9-2016	666	636
15	619	15-12-2014	28-9-2016	653	623
16	407	22-8-2014	3-6-2016	651	621
17	145	21-5-2014	25-2-2016	645	615
18	817	16-3-2015	14-12-2016	639	609
19	816	16-3-2015	14-12-2016	639	609
20	551	21-10-2014	21-7-2016	639	609
21	215	27-6-2014	25-3-2016	637	607
22	470	23-9-2014	20-6-2016	636	606
23	406	30-9-2014	3-6-2016	612	582
24	803	2-4-2015	12-12-2016	620	590
25	695	25-2-2015	26-10-2016	609	579
26	345	12-9-2014	12-5-2016	608	578
27	753	26-3-2015	21-11-2016	606	576
28	592	19-1-2015	15-9-2016	605	575
29	211	29-7-2014	24-3-2016	604	574
30	710	11-3-2015	4-11-2016	604	574

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT 7-DITOR NË GJ.A. SHKODËR

Nga vlerësimi rezultoi se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GJA Shkodër rreth **99.2%** e totalit prej 856 vendimesh të analizuara (*nga 856 vendime gjithsej të dhëna në 2016-ën)*. Vetëm 7 vendime ose **0.8%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor. Ky është edhe rezultati më i lartë krahasuar me gjithë gjykatat e tjera të analizuara nga ky studim për të nëjtën periudhë kohore.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	849
2	mbi 7 dite	7
	TOTAL	856

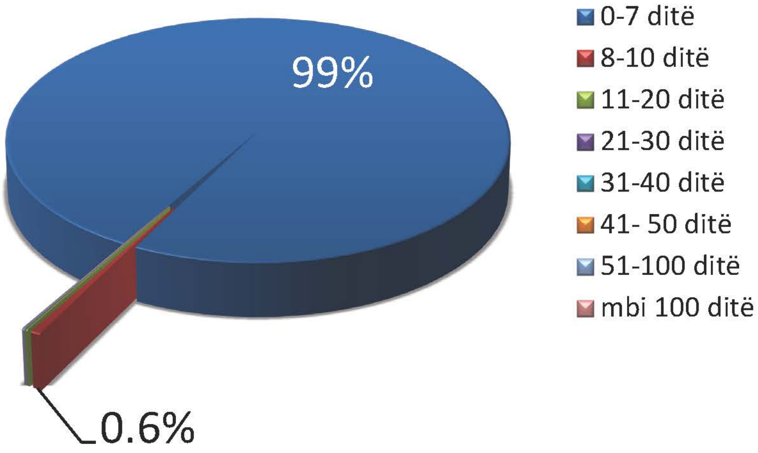


Për vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 99% në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Shkodër.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjetër) ofrojnë një pamje të fashave të dorëzimit të vendimeve. Vihet re se, në rastin e GJA Shkodër, vendimet janë te dorëzuar brenda afateve të shkurtra kohore, një tregues vërtet pozitiv në këtë rast, po të mbahet parasysh se kjo trupë gjyqësore është ende e paplotësuar me numrin e gjyqtarëve (ka vetëm 2). Eshtë vetëm 1 vendim në gjithë vitin 2016 që dal jashtë afatit 10 ditor (shih dhe në faqen tjetër).

SHPERNDRJA E DOREZIMIT TE VENDIMEVE PER VITIN 2016

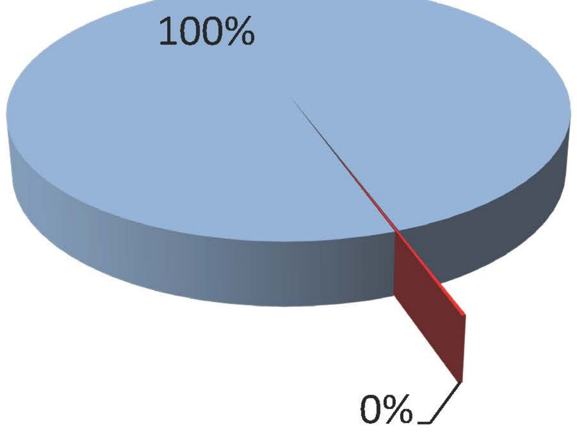
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	829	99,2%
2	8-10 ditë	5	0,60%
3	11-20 ditë	1	0,12%
4	21-30 ditë	0	0,00%
5	31-40 ditë	0	0,00%
6	41- 50 ditë	0	0,00%
7	51-100 ditë	1	0,12%
8	mbi 100	0	0,00%
	TOTAL	**836**	**100%**



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjeve të vendimuara në sekretarinë e GJA të Shkodrës për vitin 2016 është 3 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Shkodër janë dorëzuar rreth 100% e totalit prej 836 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2016-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Shkodër grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*).

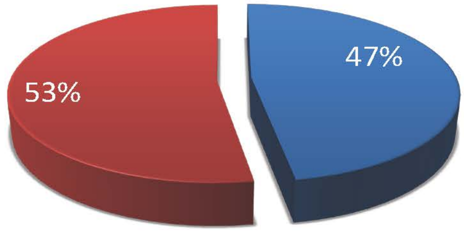
VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA					
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Datë dorezimi	Diferenca në ditë	Vonesa përtej afatit ligjor 7 ditë
1	227	31-3-2016	1-6-2016	62	55
2	69	27-1-2016	13-2-2016	17	10
3	465	14-6-2016	23-6-2016	9	2
4	176	7-3-2016	15-3-2016	8	1
5	296	25-4-2016	3-5-2016	8	1
6	537	18-7-2016	26-7-2016	8	1
7	539	18-7-2016	26-7-2016	8	1
8	8	11-1-2016	18-1-2016	7	0
9	9	11-1-2016	18-1-2016	7	0
10	15	12-1-2016	19-1-2016	7	0
11	28	18-1-2016	25-1-2016	7	0
12	30	18-1-2016	25-1-2016	7	0
13	37	19-1-2016	26-1-2016	7	0
14	62	26-1-2016	2-2-2016	7	0
15	63	26-1-2016	2-2-2016	7	0
16	64	26-1-2016	2-2-2016	7	0
17	65	26-1-2016	2-2-2016	7	0
18	66	26-1-2016	2-2-2016	7	0
19	78	1-2-2016	8-2-2016	7	0
20	79	1-2-2016	8-2-2016	7	0
21	82	2-2-2016	9-2-2016	7	0
22	90	4-2-2016	11-2-2016	7	0
23	94	8-2-2016	15-2-2016	7	0
24	97	8-2-2016	15-2-2016	7	0
25	100	9-2-2016	16-2-2016	7	0
26	102	9-2-2016	16-2-2016	7	0
27	103	9-2-2016	16-2-2016	7	0
28	104	9-2-2016	16-2-2016	7	0
29	105	9-2-2016	16-2-2016	7	0
30	106	9-2-2016	16-2-2016	7	0

GJETJET E MONITORIMIT, 2016
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR GJIROKASTËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

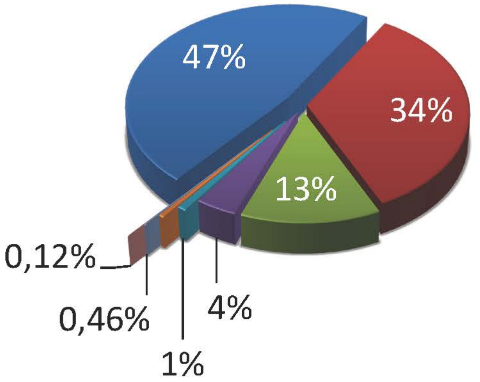
Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 862 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në vitin 2016 (periudha Janar –Dhjetor 2016). Këto çështje përfaqësojnë një varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar së shqyrtuari 409 çështje gjyqësore themeli. Pjesa tjetër, 453 çështje ose rreth 53% e totalit, janë vendimuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0-30 dite	409
2	mbi 30 dite	453
	TOTAL	862



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë për vitin 2016 rezulton të jetë 44 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

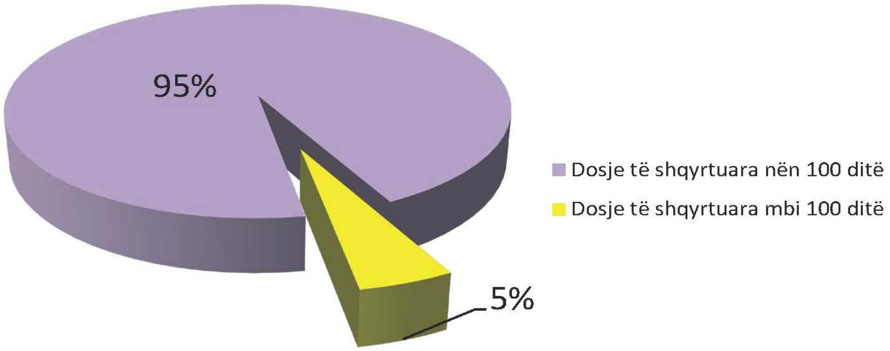
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Gjirokastrës gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	409	47.4%
2	31- 60	296	34.3%
3	61- 100	112	13%
4	101- 200	33	3.8%
5	201-300	7	0.8%
6	301-400	4	0.5%
7	401-500	1	0.1%
8	mbi 500	0	0.0%
	TOTAL	862	100%

Shumica e çështjeve gjyqësore të themelit janë vendimuar brenda muajit të parë nga momenti i regjistrimit

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



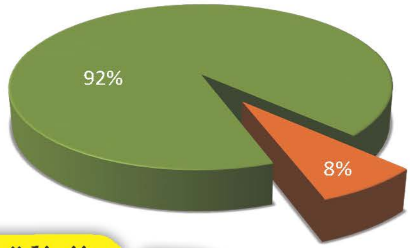
INFOÇIP ka "filtruar" në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit të vendimuara gjatë 2016 nga GJA Gjirokastër të cilat rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të kërkesë padisë deri në mometin e marrjes së vendimit përfundimtar (në vitin 2016).

VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në ditë	Ditë përtej afatit ligjor (30 ditë)
1	659	6-7-2015	26-10-2016	478	448
2	391	13-7-2015	13-6-2016	336	306
3	279	15-6-2015	10-5-2016	330	300
4	601	16-11-2015	11-10-2016	330	300
5	628	15-12-2015	18-10-2016	308	278
6	837	29-3-2016	22-12-2016	268	238
7	245	31-7-2015	21-4-2016	265	235
8	444	26-10-2015	11-7-2016	259	229
9	43	15-6-2015	25-1-2016	224	194
10	817	9-5-2016	19-12-2016	224	194
11	665	4-4-2016	31-10-2016	210	180
12	501	5-1-2016	28-7-2016	205	175
13	10	7-7-2015	11-1-2016	188	158
14	843	22-6-2016	27-12-2016	188	158
15	11	6-7-2015	11-1-2016	189	159
16	337	1-12-2015	26-5-2016	177	147
17	502	8-2-2016	26-7-2016	169	139
18	616	23-5-2016	17-10-2016	147	117
19	789	20-7-2016	7-12-2016	140	110
20	614	2-6-2016	17-10-2016	137	107
21	388	1-2-2016	13-6-2016	133	103
22	708	4-7-2016	14-11-2016	133	103
23	666	22-6-2016	31-10-2016	131	101
24	703	11-7-2016	14-11-2016	126	96
25	609	6-6-2016	13-10-2016	129	99
26	324	18-1-2016	24-5-2016	127	97
27	434	29-2-2016	4-7-2016	126	96
28	758	26-7-2016	30-11-2016	127	97
29	27	14-9-2015	18-1-2016	126	96
30	269	5-1-2016	10-5-2016	126	96

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE), GJ.A. GJIROKASTER

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GjA Gjirokastër rreth **92.7%** e një totali prej 835 vendimesh të analizuara. Pjesa tjetër prej 61 vendimesh ose 7.2 **%** e totalit në analizë janë dorëzuar jashtë këtij afati ligjor. Kjo do të thotë që, për vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **92%** në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Gjirokastër.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	774
2	mbi 7 dite	61
	TOTAL	835

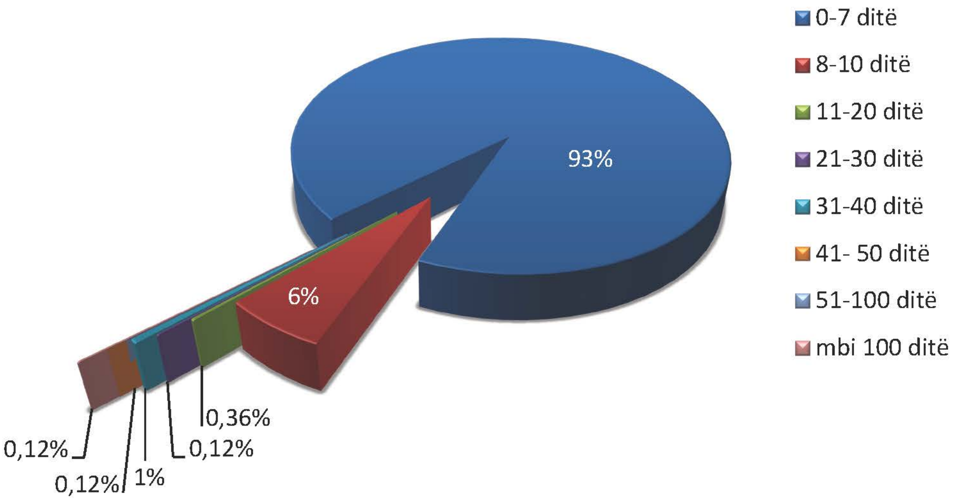


Për vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 92% në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor, Gjirokastër.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjeter) ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është "mbi 100" ditë.

PERIUDHA E VLERESIMIT TE VITIT 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	774	92,7%
2	8-10 ditë	53	6,34%
3	11-20 ditë	2	0,36%
4	21-30 ditë	1	0,12%
5	31-40 ditë	4	0,48%
6	41- 50 ditë	0	0,12%
7	51-100 ditë	0	0,00%
8	mbi 100	1	0,12%
	TOTAL	835	100%

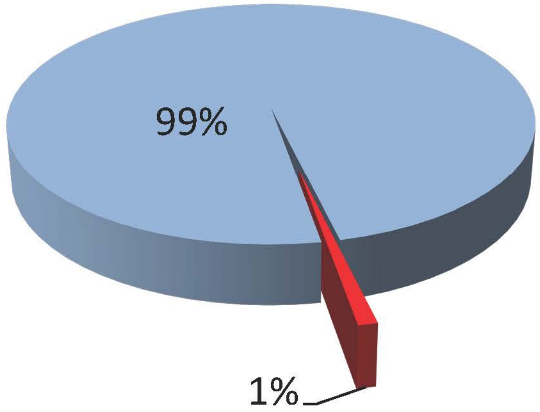
Dosja me vonesat më të shprehura në dorezim gjatë 2016-ës i takon vendimit nr 324, datë 24/05/2016. Tabela më poshtë sugjeron qartësisht se vonesat në dorëzim janë të pakonsiderueshme për këtë gjykatë.



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për periudhën e marrë në analizë është 5.6 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Gjirokastër janë dorëzuar rreth 99% e totalit prej 835 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate gjatë vitit 2016.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2016-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Gjirokastër grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*).

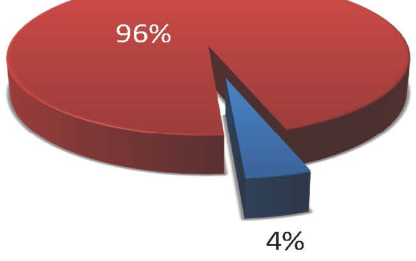
VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA, VITI 2016					
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	324	24-5-2016	26-9-2016	125	118
2	679	2-11-2016	12-12-2016	40	33
3	372	7-6-2016	15-7-2016	38	31
4	332	25-5-2016	27-6-2016	33	26
5	110	23-2-2016	26-3-2016	32	25
6	400	21-6-2016	14-7-2016	23	16
7	261	27-4-2016	16-5-2016	19	12
8	227	14-4-2016	25-4-2016	11	4
9	343	30-5-2016	8-6-2016	9	2
10	414	27-6-2016	6-7-2016	9	2
11	561	28-9-2016	7-10-2016	9	2
12	656	26-10-2016	4-11-2016	9	2
13	740	23-11-2016	2-12-2016	9	2
14	7	2016-01-11	2016-01-18	7	0
15	14	12-1-2016	19-1-2016	7	0
16	25	2016-01-18	25-1-2016	7	0
17	31	2016-01-18	25-1-2016	7	0
18	48	2016-01-25	1-2-2016	7	0
19	49	2016-01-25	1-2-2016	7	0
20	250	2016-04-25	3-5-2016	8	1
21	252	25-4-2016	3-5-2016	8	1
22	333	25-5-2016	2-6-2016	8	1
23	334	25-5-2016	2-6-2016	8	1
24	373	7-6-2016	15-6-2016	8	1
25	435	4-7-2016	12-7-2016	8	1
26	446	11-7-2016	19-7-2016	8	1
27	447	11-7-2016	19-7-2016	8	1
28	454	12-7-2016	20-7-2016	8	1
29	455	12-7-2016	20-7-2016	8	1
30	456	12-7-2016	20-7-2016	8	1

GJETJET E MONITORIMIT, 2016
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR KORÇË

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

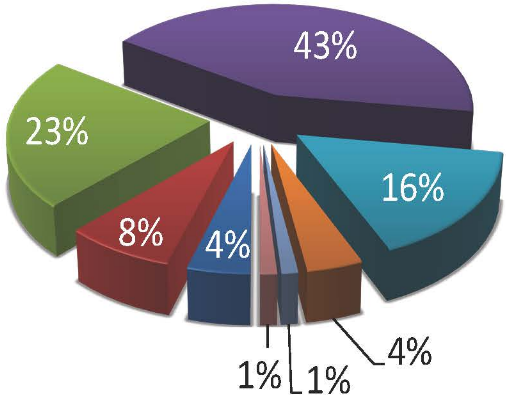
Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 684 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në vitin 2016 (*4 vendime kishin të dhëna të palexueshme*). Këto çështje renditen në varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se, vetëm 4% e çështjeve të vendimuara tën themelit në 2016-ën janë shqyrtuar brenda 30 ditësh. Pjesa tjetër, 654 çështje ose rreth 96 % e totalit të 2016-ës janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 -30 dite	30
2	mbi 30 dite	654
	TOTAL	**684**



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 151.4 ditë (çështje gjyqësore themeli).

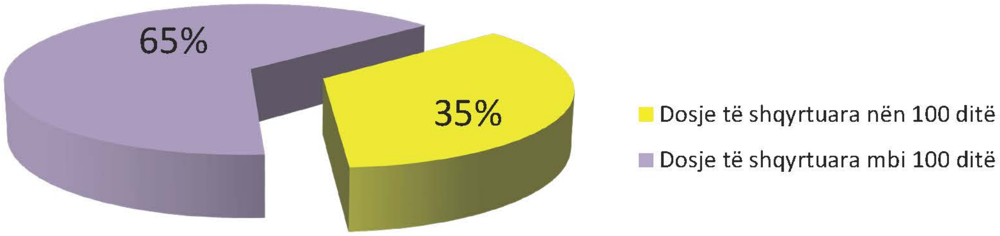
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Korçë gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	30	4.4%
2	31- 60	53	7.7%
3	61- 100	154	22.5%
4	101- 200	293	42.8%
5	201-300	111	16.2%
6	301-400	27	3.9%
7	401-500	8	1.2%
8	mbi 500	8	1.2%
	TOTAL	684	100,00%

Konstatohet se shumica e çështjeve vendimohen në 100-ditorit të dytë nga momenti i regjistrimit në GJA Korçë (293 vs. 237)

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:



INFOCIP ka "filtruar" në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe ne shqyrtim gjatë vitit 2016. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në mometin e dhënies së vendimit përfundimtar.

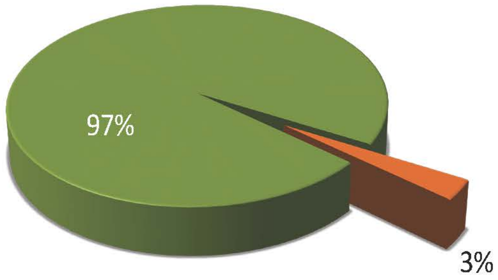
VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Ditë përtej afatit ligjor (30 ditë)
1	361	24-3-2014	27-7-2016	856	826
2	468	23-6-2014	17-10-2016	847	817
3	262	2-3-2014	10-6-2016	831	801
4	424	21-7-2014	28-9-2016	800	770
5	275	21-5-2014	15-6-2016	756	726
6	142	9-6-2014	15-4-2016	676	646
7	370	4-2-2015	7-9-2016	581	551
8	463	1-4-2015	14-10-2016	562	532
9	9	8-10-2014	12-1-2016	461	431
10	680	28-9-2015	30-12-2016	459	429
11	268	27-3-2015	13-6-2016	444	414
12	621	28-9-2015	9-12-2016	438	408
13	199	4-3-2015	12-5-2016	435	405
14	349	13-5-2015	15-7-2016	429	399
15	607	5-10-2015	5-12-2016	427	397
16	659	4-11-2015	27-12-2016	419	389
17	441	11-9-2015	10-10-2016	395	365
18	222	8-5-2015	23-5-2016	381	351
19	435	7-10-2015	6-10-2016	365	335
20	638	18-12-2015	16-12-2016	364	334
21	51	13-2-2015	9-2-2016	361	331
22	473	28-10-2015	17-10-2016	355	325
23	28	4-2-2015	22-1-2016	352	322
24	225	8-6-2015	23-5-2016	350	320
25	510	16-11-2015	31-10-2016	350	320
26	18	4-2-2015	19-1-2016	349	319
27	39	13-2-2015	27-1-2016	348	318
28	531	27-11-2015	4-11-2016	343	313
29	569	11-12-2015	18-11-2016	343	313
30	681	25-1-2016	30-12-2016	340	310

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE) NË GJ.A. KORÇË

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e GjA Korçë rreth **97 %** e totalit prej 655 vendimesh të analizuara (*për 33 vendime, të dhënat ishin të pa-lexueshme*). Pjesa tjetër prej 13 vendimesh ose **3%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor.

Kjo do të thotë që, per vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 97% në Gjykatën Administrative të Rrethit Korçë.

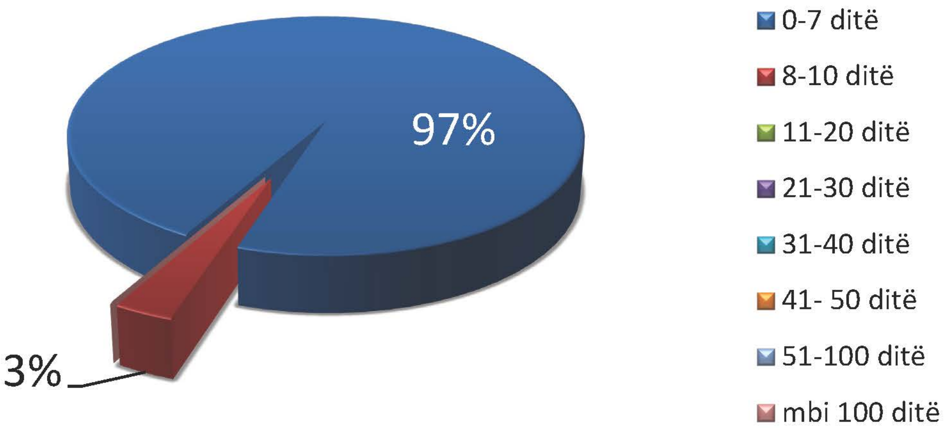
NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	634
2	mbi 7 dite	21
	TOTAL	655



Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 97% në Gjykatën Administrative të Rr.GJ. Korçë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është "mbi 100" ditë. Janë vetëm 21 vendime gjithsej që jane dorëzuar ne fashen nga 8-10 ditë dhe zero vendime pas kesaj fashe.

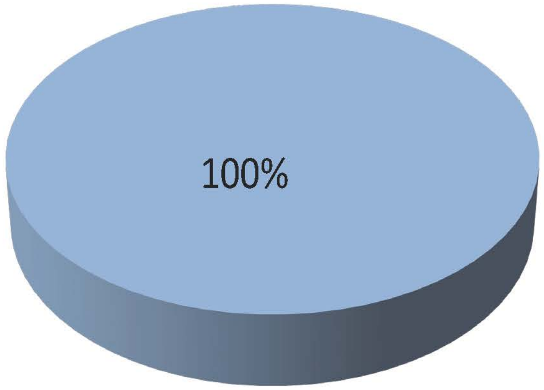
PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2016			
Nr.	**Fasha kohore në ditë**	**Nr. vendimesh gjithsej**	**Shprehur në %**
1	0-7 ditë	634	96,9%
2	8-10 ditë	21	3,08%
3	11-20 ditë	0	0,00%
4	21-30 ditë	0	0,00%
5	31-40 ditë	0	0,00%
6	41- 50 ditë	0	0,00%
7	51-100 ditë	0	0,00%
8	mbi 100	0	0,00%
	TOTAL	**655**	**100%**



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të dosjes së vendimuar në sekretarinë e GJA Korçë për vitin 2016 është rreth 6 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Korçë anë dorëzuar rreth 100% e totalit prej 655 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku majtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



INFOCIP ka "filtruar" në një tabelë të posaçme edhe ato pak çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur vonesa në dorezimin e vendimit. Janë gjithsej vetëm 21 prej tyre qe mund të grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*):

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA					
Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	272	14-6-2016	24-6-2016	10	3
2	345	13-7-2016	23-7-2016	10	3
3	146	18-4-2016	27-4-2016	9	2
4	83	7-3-2016	15-3-2016	8	1
5	101	15-3-2016	23-3-2016	8	1
6	102	15-3-2016	23-3-2016	8	1
7	103	15-3-2016	23-3-2016	8	1
8	151	19-4-2016	27-4-2016	8	1
9	192	10-5-2016	18-5-2016	8	1
10	193	11-5-2016	19-5-2016	8	1
11	199	12-5-2016	20-5-2016	8	1
12	344	13-7-2016	21-7-2016	8	1
13	346	13-7-2016	21-7-2016	8	1
14	592	1-12-2016	9-12-2016	8	1
15	593	1-12-2016	9-12-2016	8	1
16	594	1-12-2016	9-12-2016	8	1
17	595	1-12-2016	9-12-2016	8	1
18	596	1-12-2016	9-12-2016	8	1
19	597	1-12-2016	9-12-2016	8	1
20	598	1-12-2016	9-12-2016	8	1
21	636	15-12-2016	23-12-2016	8	1

GJETJET E MONITORIMIT, 2016

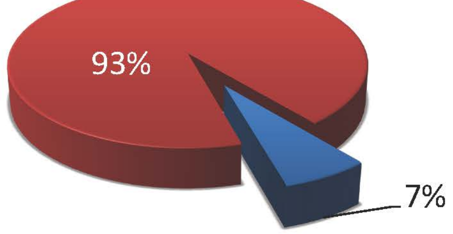
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR VLORË

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 2182 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Janar –Dhjetor 2016. Në total u administruan nga kjo gjykatë 2215 çështje të cilat rezultojnë të vendimuara në vitin 2016, por për 33 prej tyre të dhënat e regjistrit ishin të palexueshme për vlerësuesit e INFOÇIP. Vlen të theksohet se të dhënat e analizuar për GJA Vlorë mund të kenë marzh gabimi rreth 2.5% krahasuar me vetëm 1.5% që është rregulli për gjykatat e tjera.

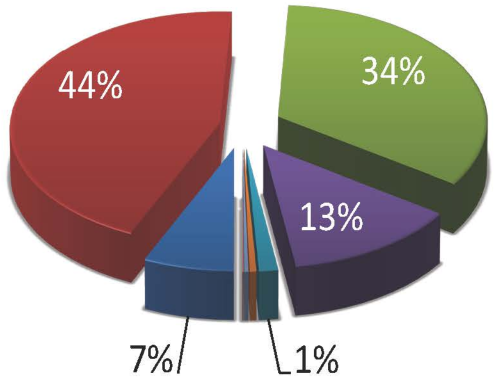
Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar së shqyrtuari 147 çështje gjyqësore themeli (7% e totalit). Pjesa tjetër, 2035 çështje ose rreth 93% e totalit, janë shqyrtuar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0-30 ditë	147
2	mbi 30 ditë	2035
	TOTAL	2182



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të 73 ditë (çështje gjyqësore themeli).

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA të Vlorës gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	147	6.7%
2	31- 60	964	44.2%
3	61- 100	736	33.7%
4	101- 200	285	13.1%
5	201-300	31	1.4%
6	301-400	11	0.5%
7	401-500	7	0.3%
8	mbi 500	2	0.1%
	TOTAL	2183	100%

Shumica e çështeve të vendimuara në vitin 2016 nga GJA Vlorë grupohen në fashën kohore nga 31-60 ditë

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:

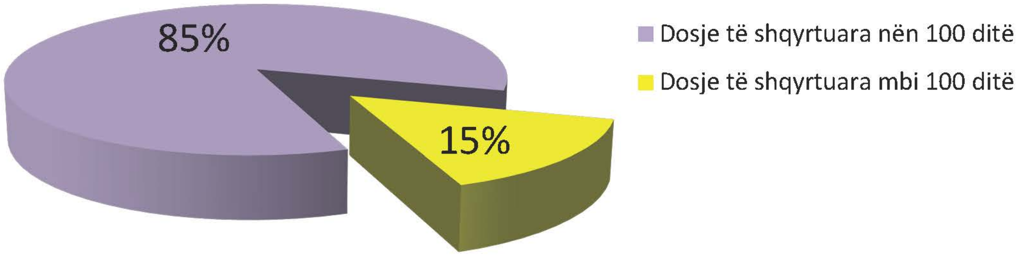


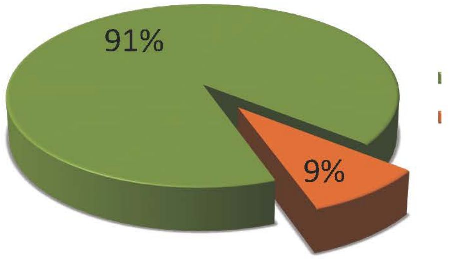
Tabela më poshtë rendit 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015 në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Vlorë.

VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Përtej 30 ditë
1	848	29-9-2014	30-5-2016	609	579
2	823	3-10-2014	25-5-2016	600	570
3	2214	15-9-2015	28-12-2016	470	440
4	2213	21-10-2015	28-12-2016	434	404
5	392	9-2-2015	24-3-2016	409	379
6	391	11-2-2015	24-3-2016	407	377
7	261	20-1-2015	1-3-2016	406	376
8	390	15-2-2015	24-3-2016	403	373
9	197	18-1-2015	23-2-2016	401	371
10	247	1-2-2015	1-3-2016	394	364
11	400	4-3-2015	29-3-2016	391	361
12	83	29-1-2015	2-2-2016	369	339
13	17	12-11-2015	5-11-2016	359	329
14	15	17-11-2015	5-11-2016	354	324
15	16	18-11-2015	5-11-2016	353	323
16	525	29-4-2015	13-4-2016	350	320
17	2078	12-1-2016	13-12-2016	336	306
18	653	29-5-2015	28-4-2016	335	305
19	697	22-6-2015	9-5-2016	322	292
20	1993	4-2-2016	5-12-2016	305	275
21	36	10-4-2015	19-1-2016	284	254
22	20	7-4-2015	8-1-2016	276	246
23	315	11-6-2015	10-3-2016	273	243
24	847	25-9-2015	30-5-2016	248	218
25	123	11-6-2015	9-2-2016	243	213
26	1846	16-3-2016	14-11-2016	243	213
27	1890	21-3-2016	17-11-2016	241	211
28	105	10-6-2015	5-2-2016	240	210
29	211	30-6-2015	23-2-2016	238	208
30	2118	21-4-2016	15-12-2016	238	208

DORËZIMI I VENDIMEVE

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative Vlorë **91%** e totalit prej 1316 vendimesh të analizuara për efekt të këtij Vlerësimi. Duhet theksuar se në të dhënat e disponuara nga INFOÇIP, datat e dorëzimit të vendimeve rezultojnë të mbajtura në regjistra alternative, një për çdo gjykatës. INFOÇIP ka disponuar të dhëna vetëm për dy gjykatës në rastin konkret. Metodologjikisht kjo e dhënë është përgjithësuese për gjithë vitin 2016 në kuadër të Vlerësimi për GJA Vlorë.

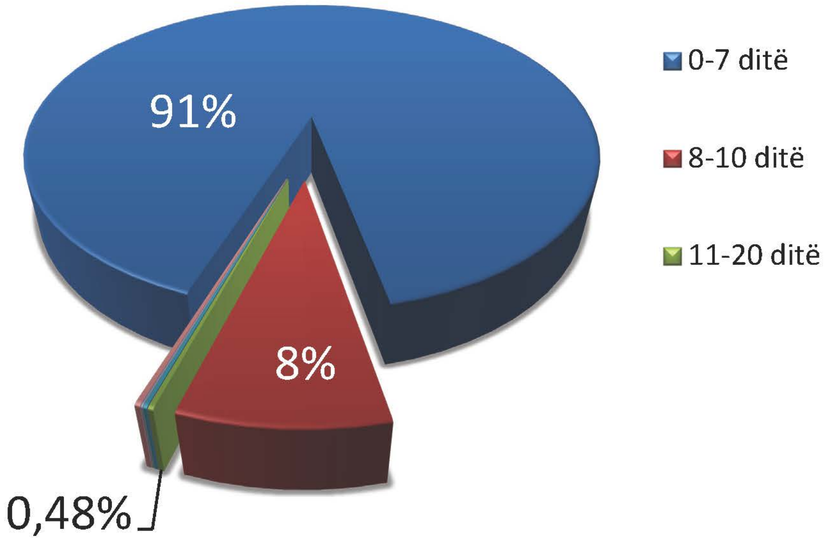
NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	1199
2	mbi 7 dite	117
	TOTAL	1316



Për vitin 2016, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 91% në Gjykatën Administrative të Rrethit Vlorë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve te analizuara sipas fashave kohore (më e larta "mbi 100" ditë).

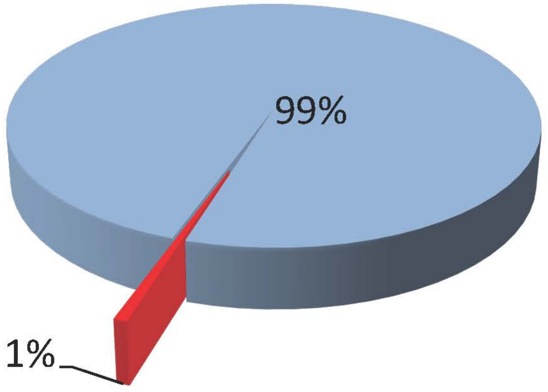
PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2016			
Nr.	**Fasha kohore në ditë**	**Nr vendimesh gjithsej**	**Shprehur në %**
1	0-7 ditë	1199	91.1%
2	8-10 ditë	108	8.2%
3	11-20 ditë	3	0.2%
4	21-30 ditë	0	0.0%
5	31-40 ditë	2	0.2%
6	41- 50 ditë	0	0.0%
7	51-100 ditë	1	0.1%
8	mbi 100 ditë	3	0.2%
	TOTAL	**1316**	**100%**



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për periudhën e marrë në analizë është 6.1 ditë

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Vlorë janë dorëzuar rreth 99% e totalit prej 1316 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2016-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Vlorë grupohen në tabelen më poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA

Nr.	Nr. vendimi	Date vendimi	Afat dorezimi	Diferenca në dite	Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite
1	460	4-4-2016	12-10-2016	191	184
2	462	5-4-2016	30-9-2016	178	171
3	363	17-3-2016	15-7-2016	120	113
4	176	18-2-2016	11-4-2016	53	46
5	151	15-2-2016	19-3-2016	33	26
6	1371	27-6-2016	30-7-2016	33	26
7	30	19-1-2016	5-2-2016	17	10
8	37	19-1-2016	4-2-2016	16	9
9	1650	13-10-2016	24-10-2016	11	4
10	164	16-2-2016	26-2-2016	10	3
11	1151	4-7-2016	14-7-2016	10	3
12	1504	23-9-2016	3-10-2016	10	3
13	1505	23-9-2016	3-10-2016	10	3
14	1506	23-9-2016	3-10-2016	10	3
15	1507	23-9-2016	3-10-2016	10	3
16	1508	23-9-2016	3-10-2016	10	3
17	173	17-2-2016	26-2-2016	9	2
18	247	1-3-2016	10-3-2016	9	2
19	1898	21-11-2016	30-11-2016	9	2
20	2135	19-12-2016	28-12-2016	9	2
21	2211	27-12-2016	5-1-2017	9	2
22	227	25-2-2016	4-3-2016	8	1
23	228	25-2-2016	4-3-2016	8	1
24	229	25-2-2016	4-3-2016	8	1
25	230	25-2-2016	4-3-2016	8	1
26	239	26-2-2016	5-3-2016	8	1
27	240	26-2-2016	5-3-2016	8	1
28	241	26-2-2016	5-3-2016	8	1
29	269	2-3-2016	10-3-2016	8	1
30	270	2-3-2016	10-3-2016	8	1

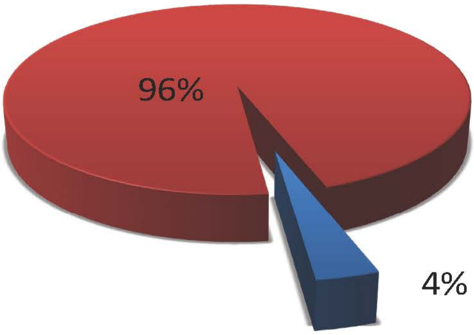
GJETJET E MONITORIMIT, 2016
GJYKATA ADMINISTRATIVE E RRETHIT GJYQËSOR DURRËS

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u mblodhën 1153 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë nga Janari ne Dhjetor 2016. prej tyre në analizë u futën 1150 (3 vendime kishin të dhëna të palexueshme në regjistër).

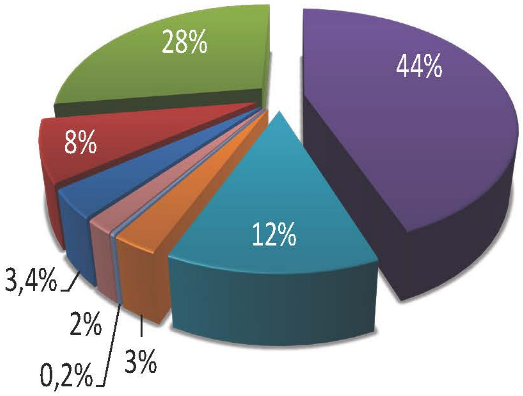
Rezulton se, gjatë 2016-ës brenda afatit 30 ditor janë shqyrtuar vetëm 41 çështje gjyqësore themeli. Pjesa tjetër, 1109 çështje ose rreth 97 % e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

NR	FASHA	VENDIME
1	0-30 ditë	41
2	mbi 30 ditë	1109
	TOTAL	1150



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë rreth 140.6 ditë (vetëm çështje gjyqësore themeli).

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOÇIP ka grupuar matjet për ***fashën kohore 30 ditore dhe 100 ditore***, si dy pragje kohore tipike që mund të vizualizojnë më mirë shpërndarjen e çështjeve gjyqësore administrative të themelit në GJA Durrës gjatë vitit 2016.



PERIUDHA JANAR-DHJETOR 2016			
Nr.	Fasha kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0- 30	41	3.6%
2	31- 60	93	8.1%
3	61- 100	318	27.6%
4	101- 200	506	44%
5	201-300	139	12.1%
6	301-400	31	2.7%
7	401-500	3	0.3%
8	mbi 500	20	1.7 %
	TOTAL	**1151**	**100%**

Shumica e çështjeve të vendimuara në 2016 janë përfunduar në 100 ditëshin e dytë nga momenti i regjistrimit në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Durrës

Nëse do t'i ri-gruponim të dhënat e monitorimit në dy kategori: çështje të shqyrtuara brenda 100 ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë dhe çështje/dosje të shqyrtuara përtej 100 ditësh, do të kishim këtë vizualizim të ri:

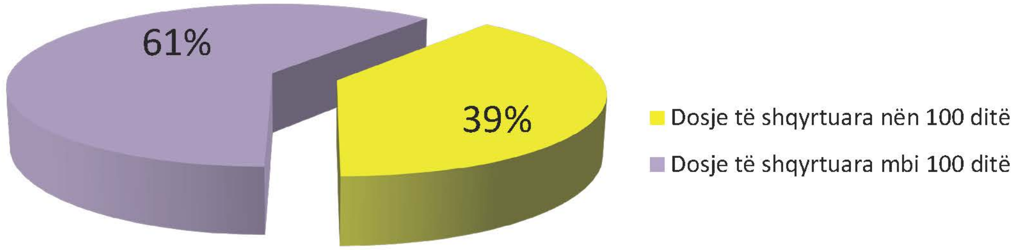


Tabela më poshtë rendit 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim (të vendimuara gjatë viti 2016 në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Durrës.

VONESAT ME EKSTREME NË SHQYRTIMIN E ÇËSHTJEVE GJYQESORE					
Nr.	Nr. vendimi	Data e rregjistrimit	Data e vendimit	Diferenca në dite	Përtej 30 ditë
1	241	4-12-2013	16-3-2016	833	803
2	726	16-5-2014	20-7-2016	796	766
3	461	6-5-2014	20-5-2016	745	715
4	913	27-10-2014	24-10-2016	728	698
5	610	15-7-2014	28-6-2016	714	684
6	357	28-5-2014	22-4-2016	695	665
7	1123	29-1-2015	22-12-2016	693	663
8	727	5-9-2014	20-7-2016	684	654
9	245	5-5-2014	17-3-2016	682	652
10	715	12-9-2014	18-7-2016	675	645
11	736	22-9-2014	21-7-2016	668	638
12	609	22-9-2014	28-6-2016	645	615
13	154	18-3-2014	19-2-2016	703	673
14	557	17-9-2014	17-6-2016	639	609
15	172	10-6-2014	25-2-2016	625	595
16	362	12-9-2014	26-4-2016	592	562
17	344	17-9-2014	19-4-2016	580	550
18	462	27-10-2014	20-5-2016	571	541
19	504	22-9-2014	3-6-2016	620	590
20	613	22-1-2015	28-6-2016	523	493
21	523	5-2-2015	8-6-2016	489	459
22	266	29-1-2015	25-3-2016	421	391
23	1061	22-10-2015	2-12-2016	407	377
24	1139	27-11-2015	27-12-2016	396	366
25	334	20-1-2015	15-4-2016	451	421
26	623	15-6-2015	29-6-2016	380	350
27	1130	9-12-2015	22-12-2016	379	349
28	1137	16-12-2015	27-12-2016	377	347
29	326	4-11-2015	13-4-2016	161	131
30	28	9-1-2015	18-1-2016	374	344

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE) NE GJA DURRES

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative Durrës **63%** e totalit prej 393 vendimesh të analizuara për efekt të këtij Vlerësimi. Duhet theksuar se në të dhënat e disponuara nga INFOÇIP datat e dorëzimit të vendimeve rezultojnë të mbajtura në registra alternative, një për cdo gjykatës. INFOÇIP ka disponuar të dhëna vetëm për dy gjykatës në rastin konkret. Metodologjikisht kjo e dhënë është përgjithësuese për gjithë vitin 2016 në kuadër të Vlerësimi për GJA Durrës.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	147
2	mbi 7 dite	246
	TOTAL	393

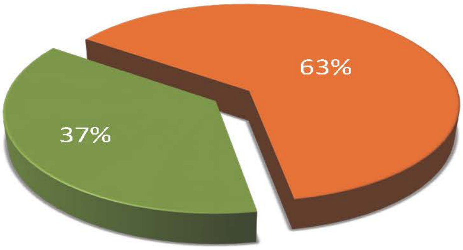
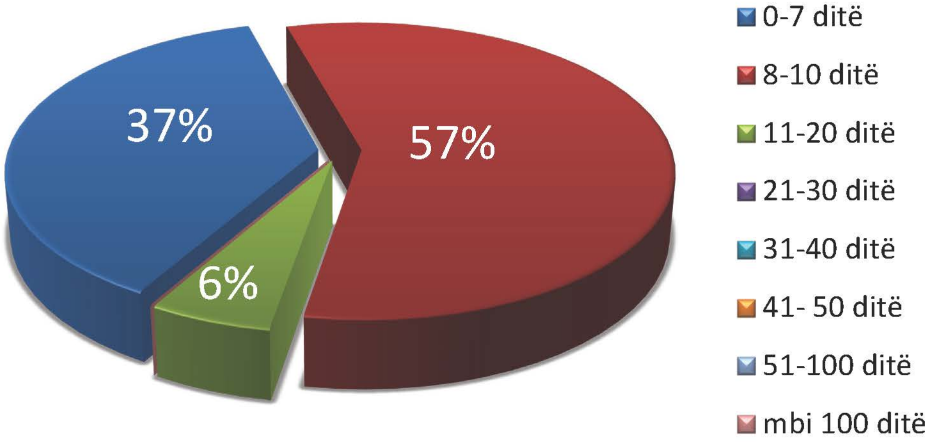


Tabela më poshtë dhe grafiku shoqërues ofron një pamje të kohëzgjatjes së dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore 10 ditore. Dallohet qartësisht se në fashën kohore midis 8 deri 10 ditë janë grupuar më shumë dosje të vendimuara të cilat janë dorëzuar në sekretarinë e kësaj gjykate, krahasuar me intervalin tjetër 0-7 ditë.

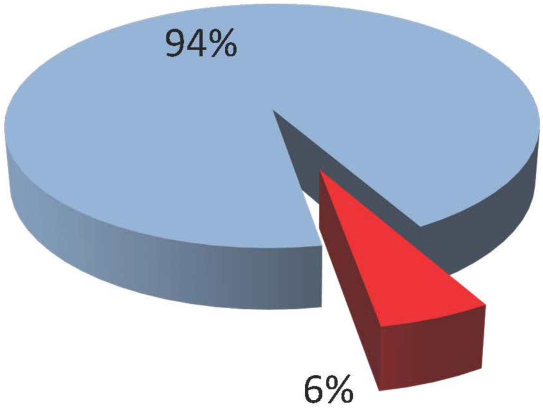
PERIUDHA E VLERESIMIT E VITIT 2016			
Nr.	Fasha Kohore në ditë	Nr. vendimesh gjithsej	Shprehur në %
1	0-7 ditë	147	37,4%
2	8-10 ditë	224	57,00%
3	11-20 ditë	22	5,60%
4	21-30 ditë	0	0,00%
5	31-40 ditë	0	0,00%
6	41- 50 ditë	0	0,00%
7	51-100 ditë	0	0,00%
8	mbi 100 ditë	0	0,00%
	Total	**393**	**100%**



Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për vitin 2016 është 7.7 ditë (vetëm 2 gjyqtarë të analizuar)

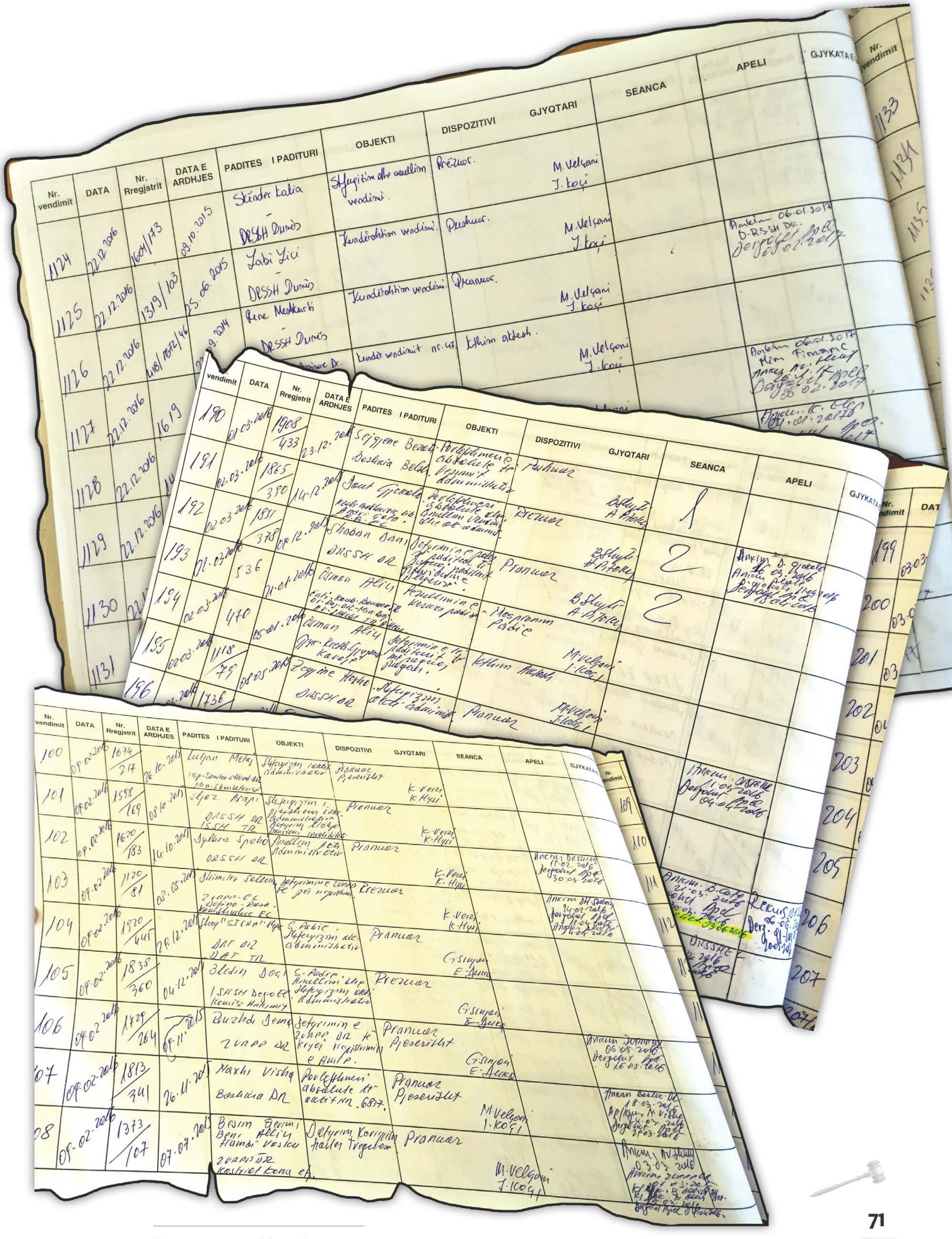
Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për ***fashën kohore 10 ditore***, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.

Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Durrës janë dorëzuar rreth 94% e totalit prej 393 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku djathtas). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.



Ndërkohe, 30 dosjet/vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më te shprehura në dorëzim gjatë 2016-ës në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Durrës grupohen në tabelen me poshtë (*periudha e vlerësimit: Janar-Dhjetor 2016*).

VONESAT ME EKSTREME NË DORËZIMIN E DOSJEVE TË VENDIMUARA				
Nr.	**Nr. vendimi**	**Date vendimi**	**Diferenca në dite**	**Vonesa pertej afatit ligjor 7 dite**
1	159	22-2-2016	15	8
2	188	1-3-2016	15	8
3	189	1-3-2016	15	8
4	230	11-3-2016	15	8
5	417	9-5-2016	15	8
6	432	11-5-2016	15	8
7	479	27-5-2016	15	8
8	571	20-6-2016	15	8
9	755	9-9-2016	15	8
10	766	14-9-2016	15	8
11	415	9-5-2016	13	6
12	20	18-1-2016	12	5
13	180	29-2-2016	12	5
14	211	7-3-2016	12	5
15	337	18-4-2016	12	5
16	356	21-4-2016	12	5
17	383	28-4-2016	12	5
18	526	8-6-2016	12	5
19	537	14-6-2016	12	5
20	572	20-6-2016	12	5
21	722	20-7-2016	12	5
22	767	14-9-2016	12	5
23	28	18-1-2016	10	3
24	294	5-4-2016	10	3
25	413	9-5-2016	10	3
26	524	8-6-2016	10	3
27	710	14-7-2016	10	3
28	768	14-9-2016	10	3
29	296	5-4-2016	9	2
30	376	28-4-2016	9	2


Nr. vendimit
DATA
Nr. Rregjstrit
DATA E ARDHJES
PADITES I PADITURI
OBJEKTI
DISPOZITIVI
GJYQTARI
SEANCA
APELI
GJYKATA E

KAPITULLI III

ANALIZA KRAHASUESE

2016-2015

ANALIZA KRAHASUESE

GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE RRETHEVE

Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si "**SHDA vertikal**", për ta dalluar atë nga "**SHDA horizontal**", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit. Në rastin e gjykatave administrative të rretheve gjyqësore, në analizë futen treguesit e shqyrtimit brenda 30-ditëshit të çështjeve të themelit. Ky nuk është një afat ekplicit në ligj, sikurse është për GJA të Apelit, por një afat i referuar si "i duhur" nga analogjia he nga praktika e vlerësimit të performacës së gjykajtave/gjyqtarëve nga KLD Të dhënat janë krahasuar vetëm për 4-mujorin e tretë të vitit, respektivisht 2015 dhe 2016.

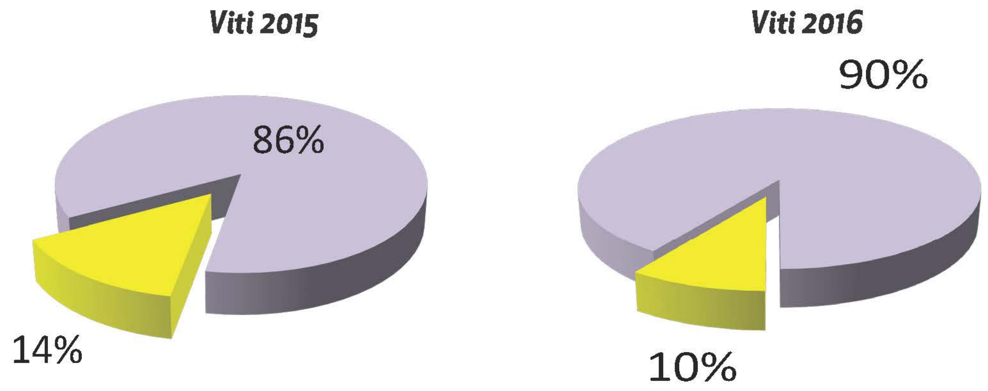
Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator tjetër i konceptuar nga INFOÇIP. Edhe ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe vitit paraardhës Në këtë rast ai indeksohet si "**DAV vertikal**", për ta dalluar atë nga "**DAV horizontal**", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

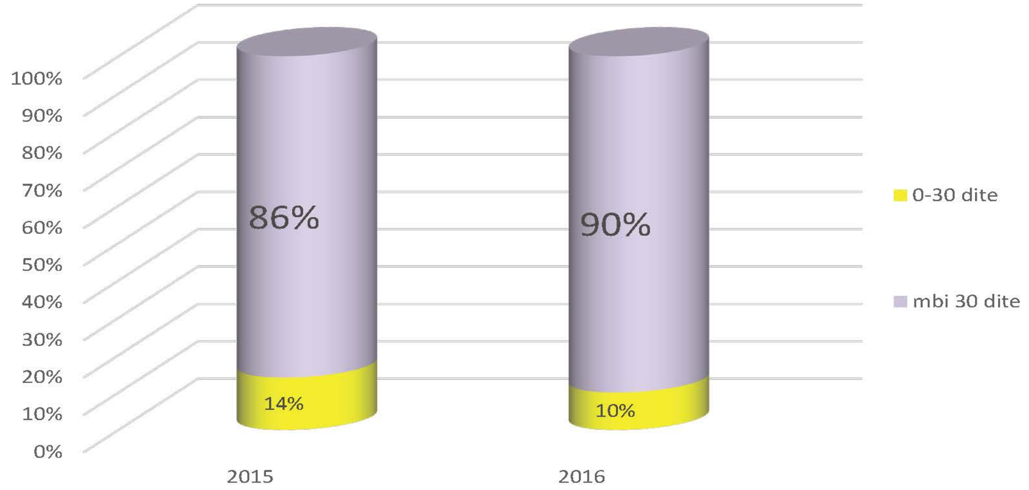
Baza e krahasueshmërisë për gjykatën e Apelit është përiudha Korrik-Dhjetor, përkatësist viti 2015 dhe 2016. Për gjykatat e shkallëve më të ulëta është peridha Shtator -Dhjetor 2015 dhe 2016 (4 muaj). Për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, krahasueshmërisë ka qenë e plotë për vitin 2015 dhe 2016 (12 muaj)

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR, TIRANË

SHQYRTIMI GJYQËSOR, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

Për efekt të këtij vlerësimi special, janë krahasuar treguesit e performancës së GJA të Tiranës për periudhën Shtator-Dhjetor 2015 dhe Shtator -Dhjetor 2016, për efekt të ekuivalentimit të bazës së krahasueshmërisë me studimin e vitit të kaluar të ndërmarrë nga INFOÇIP.

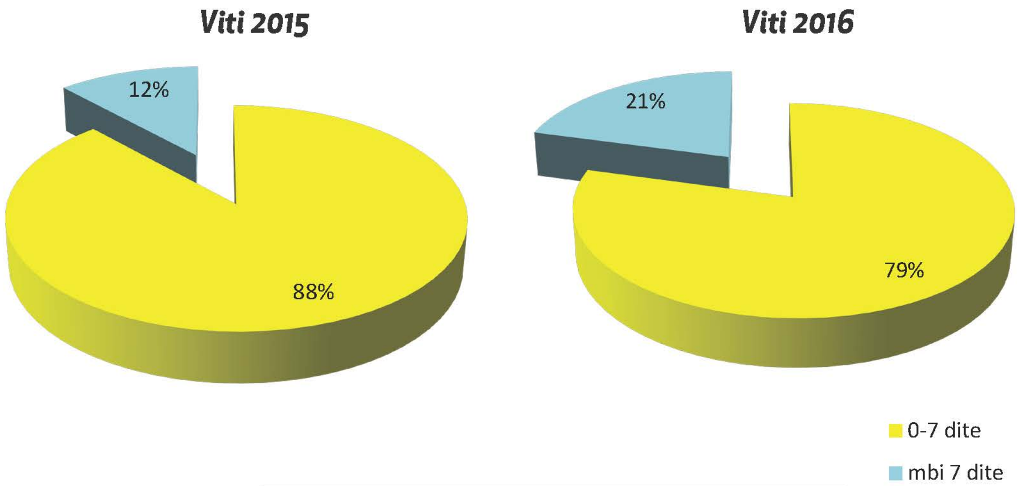


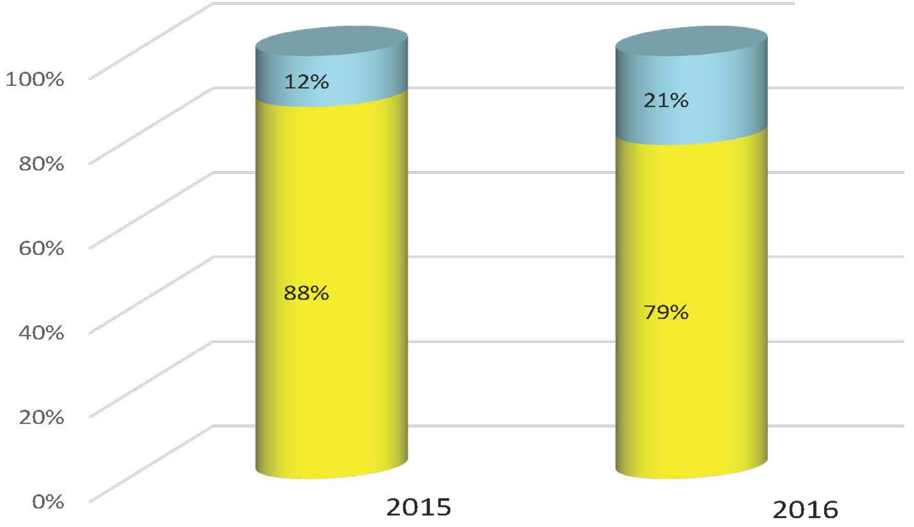


Treguesi SHDA vertikal shënoi rënie prej 4% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR, TIRANË

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

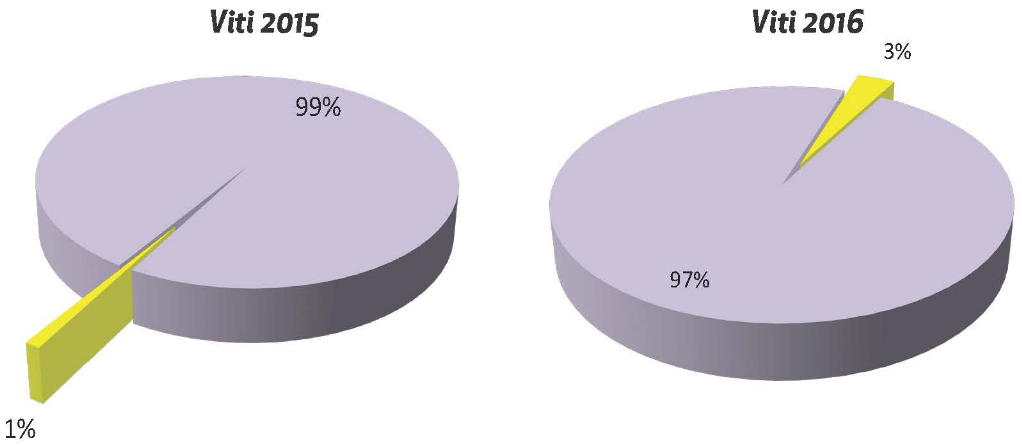


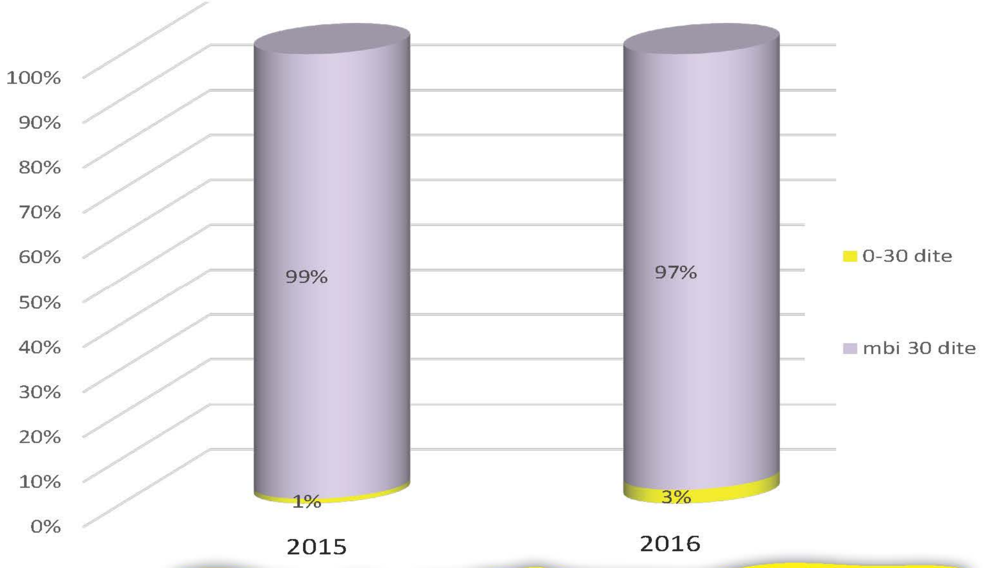


Treguesi DAV vertikal shënoi rënie prej 9.5% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR SHKODËR

SHQYRTIMI GJYQËSOR, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

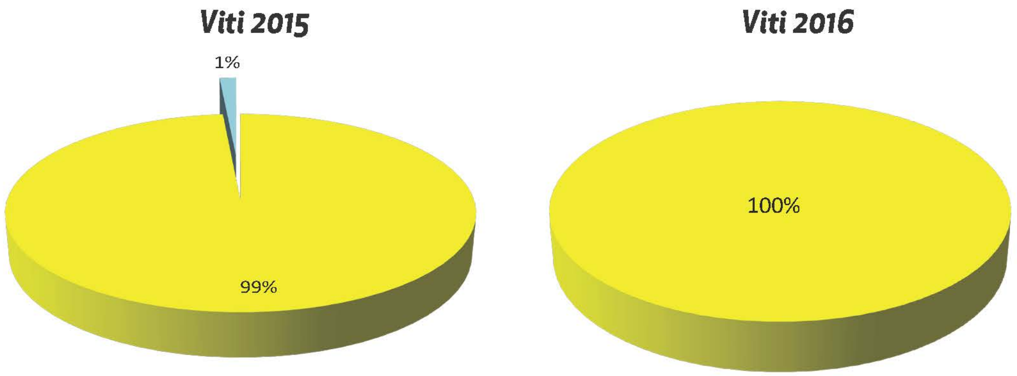


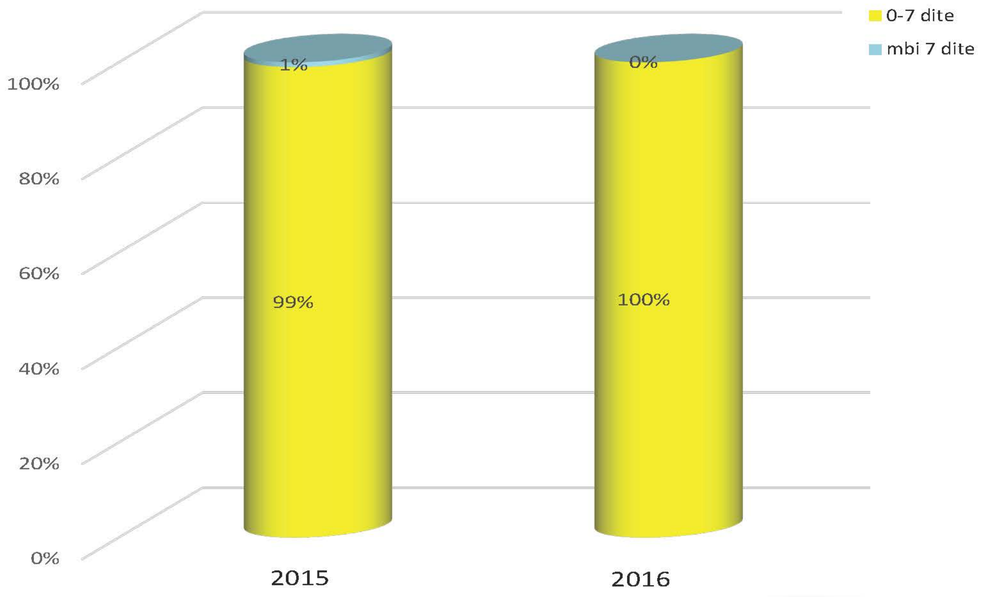


Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 2% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR SHKODËR

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

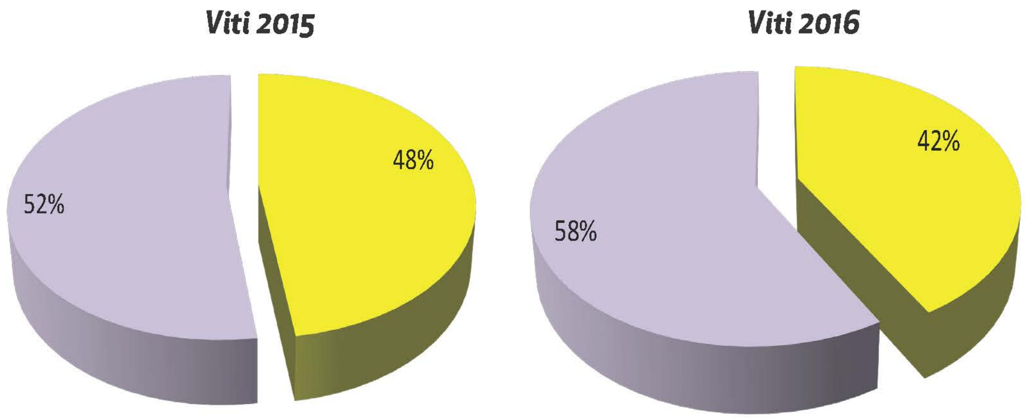


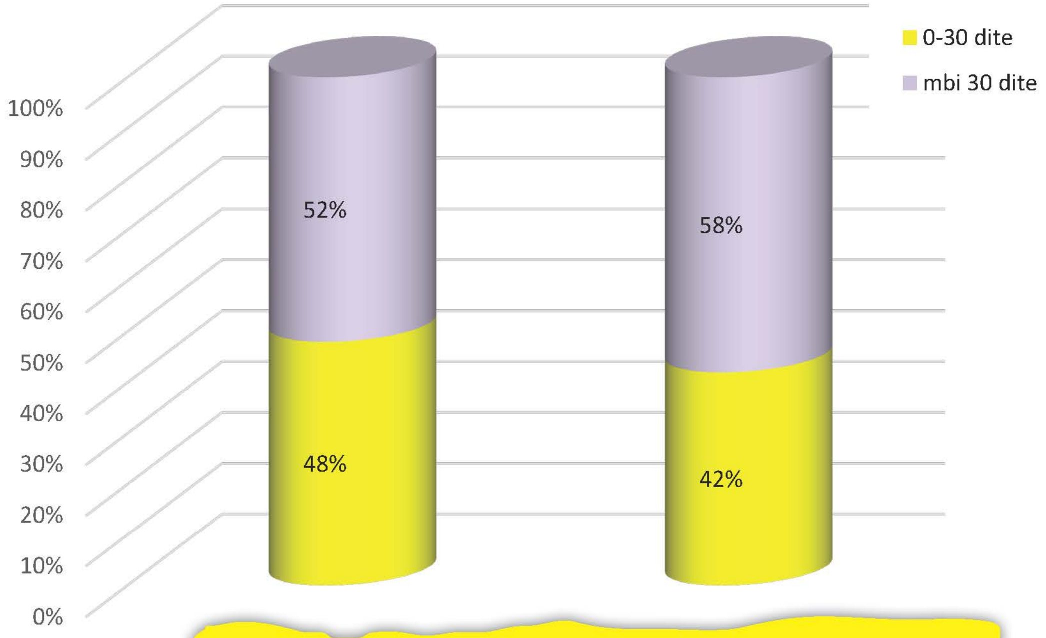


Treguesi DAV vertikal shënoi rritje prej 1% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE RR. GJYQËSOR, GJIROKASTËR

SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

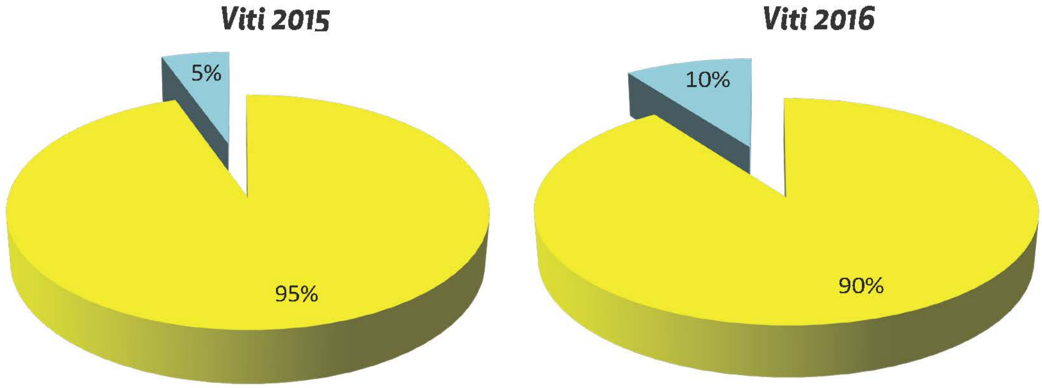


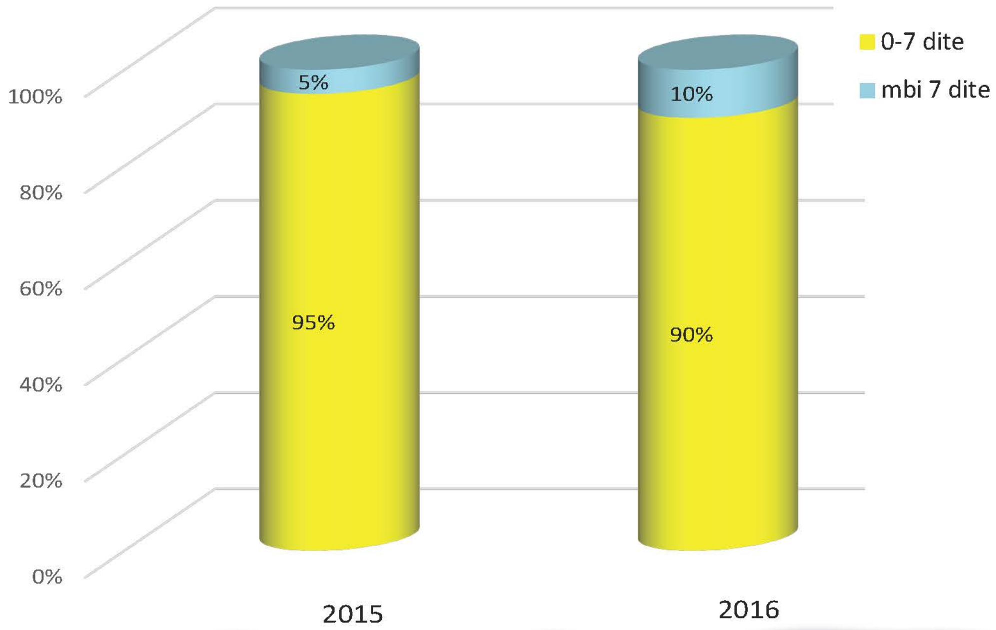


Treguesi SHDA vertikal shënoi rënie prej 6% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE RR. GJYQËSOR, GJIROKASTËR

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

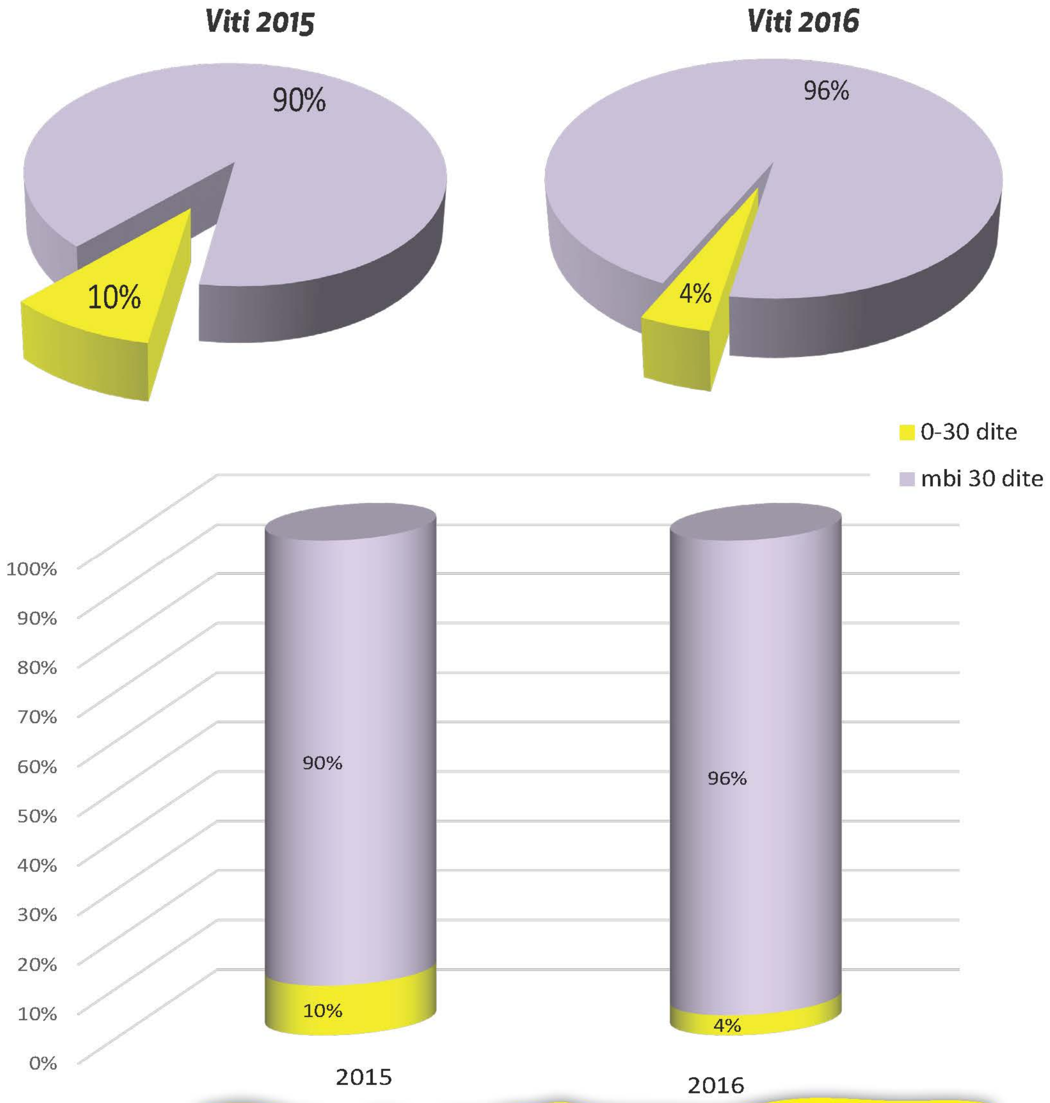




Treguesi DAV vertikal shënoi rënie prej 5% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR KORÇË

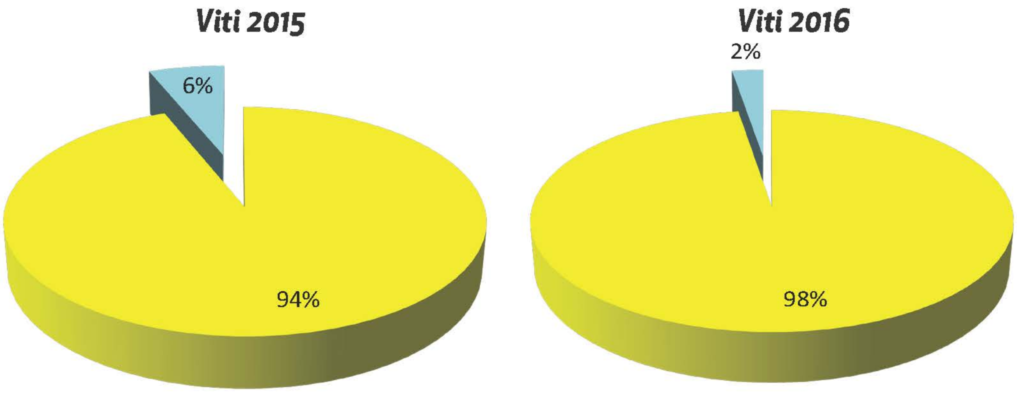
SHQYRTIMI GJYQËSOR, - KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

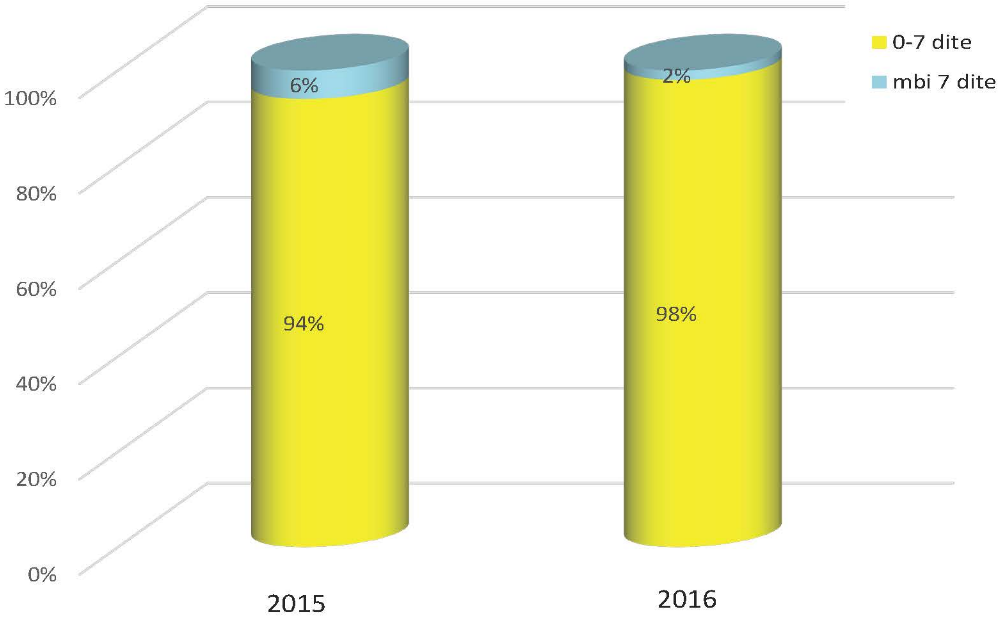


Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 8% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR KORÇË

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

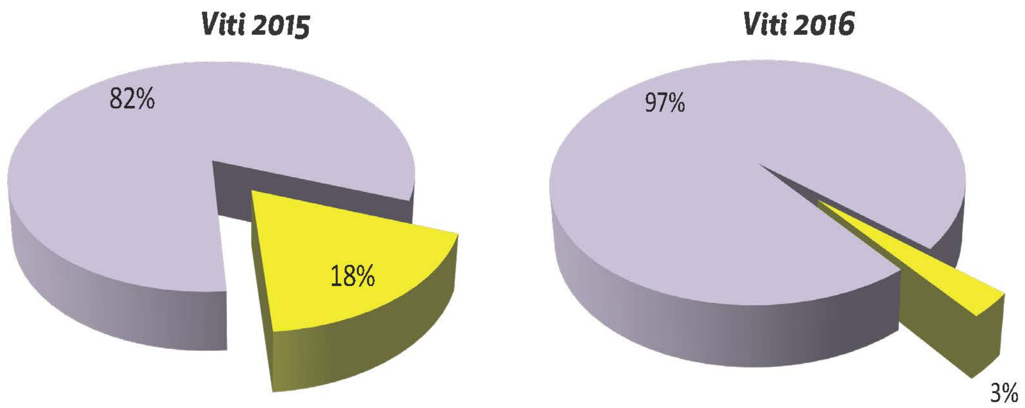


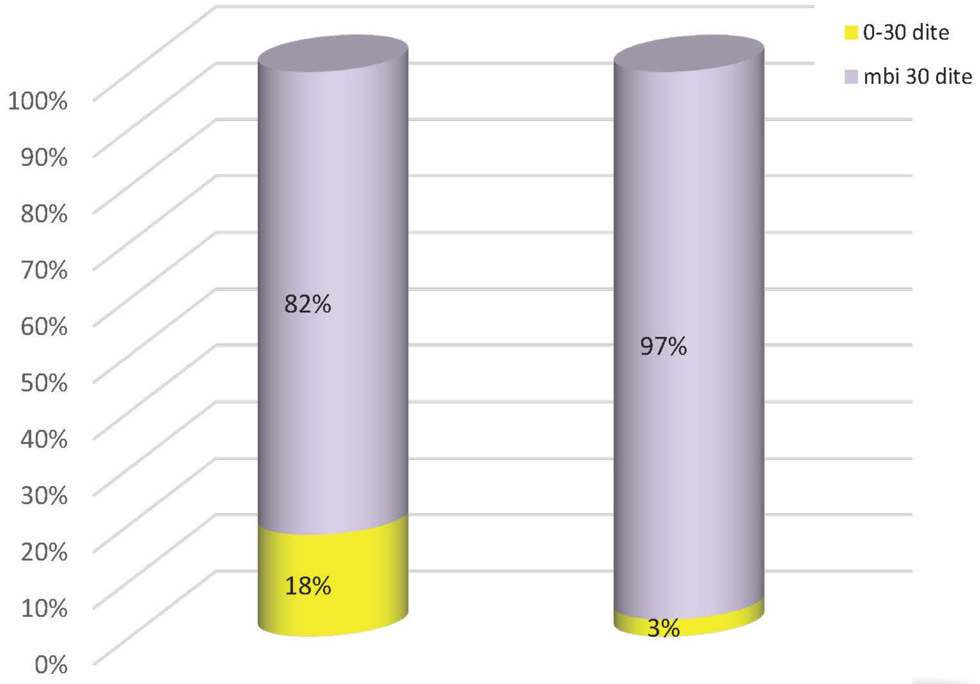


Treguesi DAV vertikal shënoi rritje prej 4% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE , RRETHI GJYQËSOR VLORË

SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

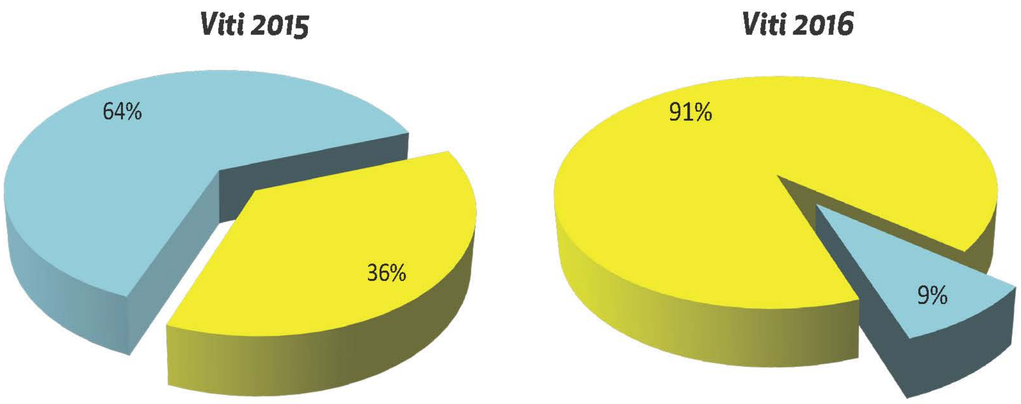


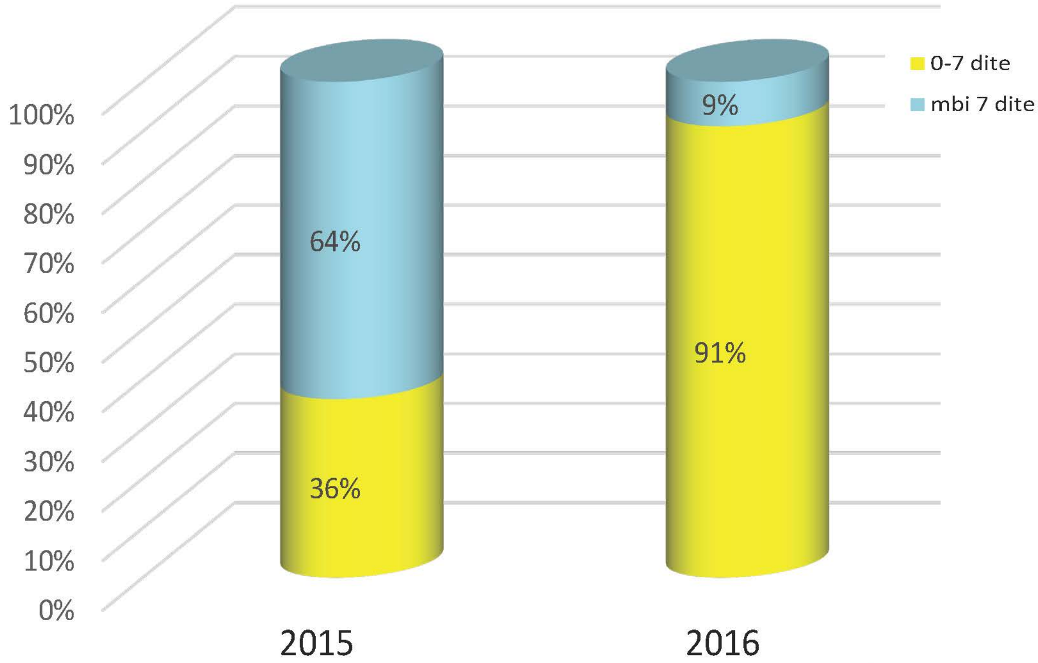


Treguesi SHDA vertikal shënoi rritje prej 15% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE , RRETHI GJYQËSOR VLORË

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

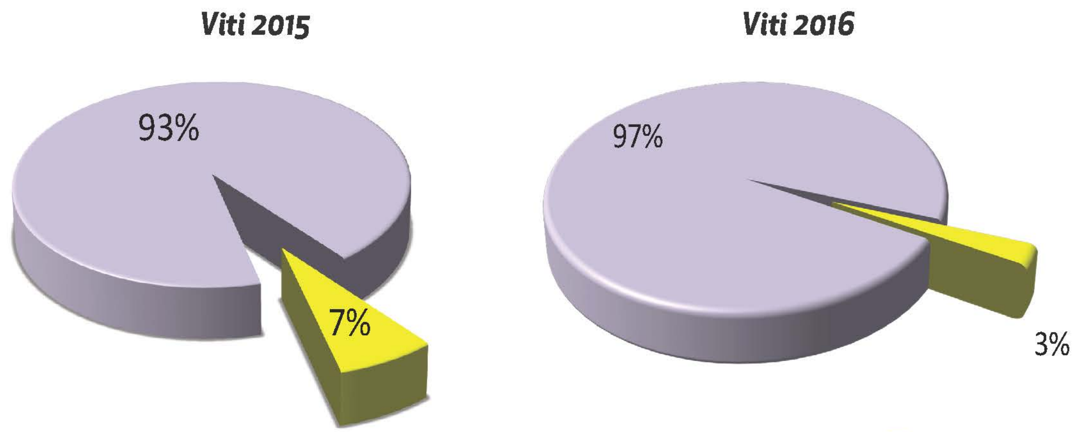


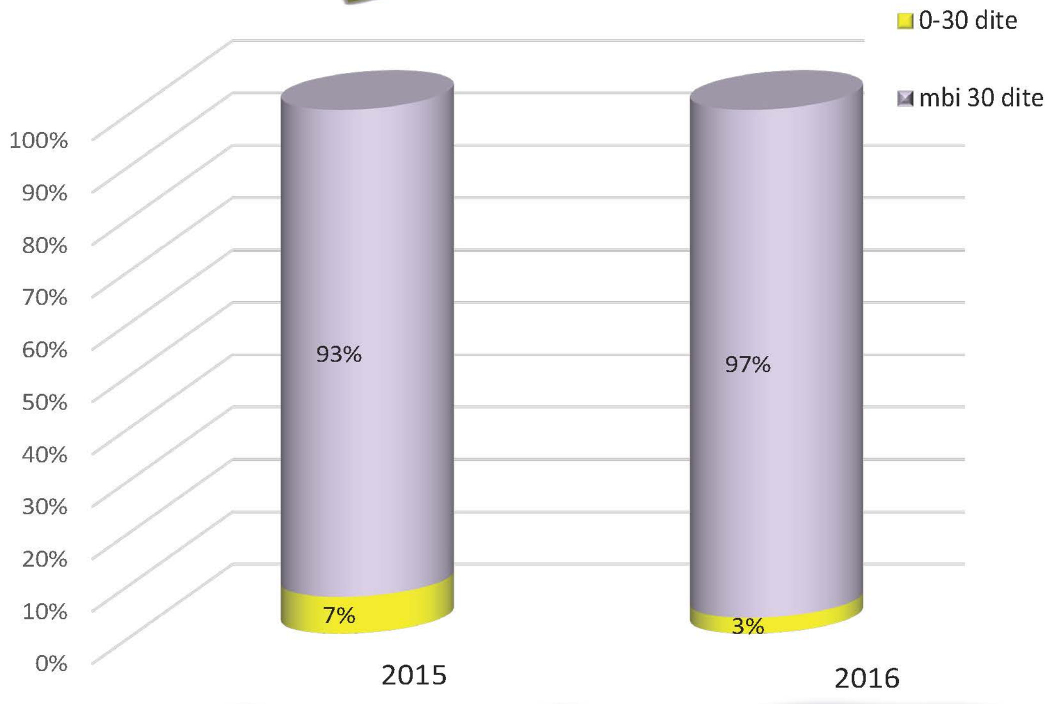


Treguesi DAV vertikal shënoi rritje prej 55% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR DURRËS

SHQYRTIMI GJYQËSOR - KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)

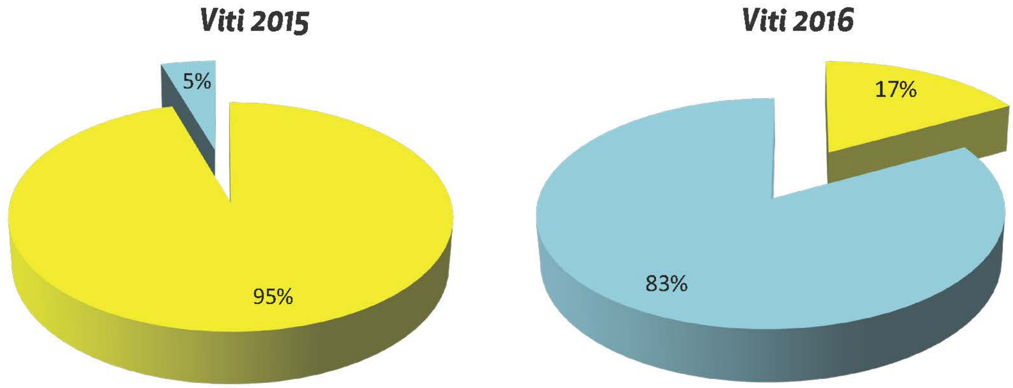


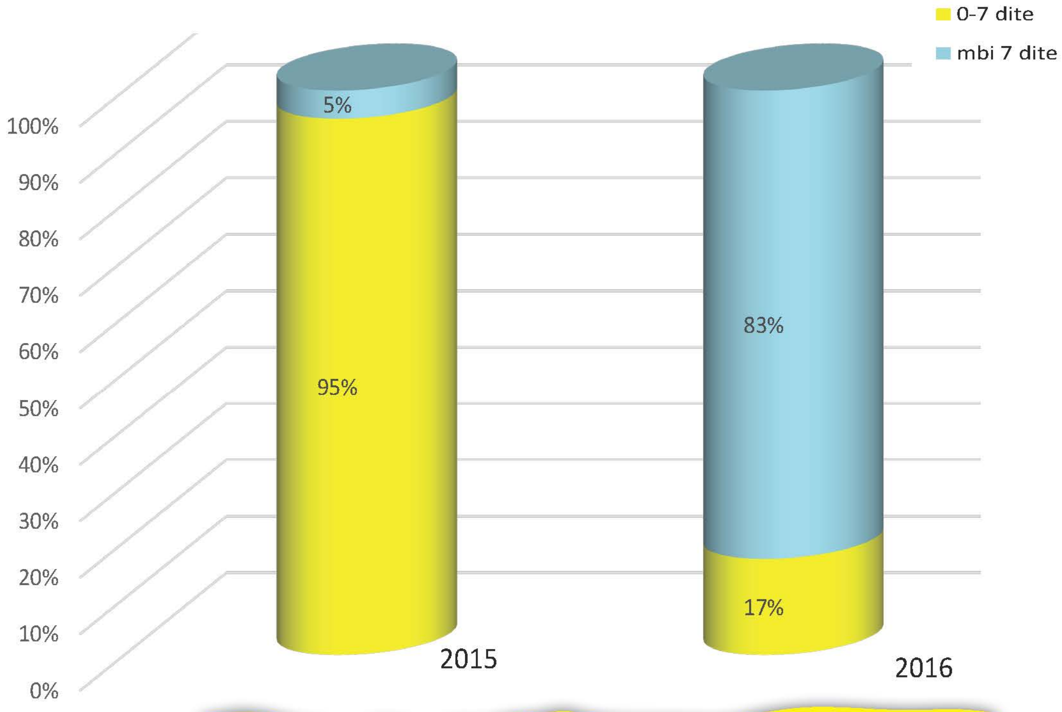


Treguesi SHDA vertikal shënoi rënie prej 4% për 4-mujorin III të 2016-ës

GJYKATA ADMINISTRATIVE, RRETHI GJYQËSOR DURRËS

DOREZIMI I VENDIMEVE, KRAHASIMI 2015-2016, (SHTATOR-DHJETOR)





Treguesi DAV vertikal shënoi rënie prej 78% për 4-mujorin III të 2016-ës

PËRMBLEDHJE E GJETJEVE, TREGUESIT VJETORE, 2016

Gjatë vitit 2016 gjykatat administrative në RSH shqyrtuan një volum relativisht të lartë çështjes gjyqësore. Volumin më të madh të ngarkesës e përballoi Gjykata Administrative e Apelit, e vetmja në Shqipëri (me seli në Tiranë). Volum relativisht të madh përballuan dhe gjykatat e Shkodrës, Durrësit, Vlorës.

Pavarësisht ngarkesës, trupa gjyqësore vijoi të mbetej e paplotësuar me gjyqtarë. Vetëm në fillim të vitit 2016, falë edhe këmbënguljes së ministrit të atëhershëm të drejtësisë, Z. Ylli Manjani, u mor vendim që trupa gjyqësore e Gjykatës Administrative të Apelit u rritej nga 7 në 13 gjyqtarë. Rritja e trupës gjyqësore së kësaj Gjykate ka qenë edhe një ndër rekomandimet e raportit të INFOCIP për vitin 2015.

Gjykatat administrative të rretheve gjyqësore (shkalla e parë) vijuan të punojnë me stafe të reduktuara, një pjesë e tyre pothuajse me gjysmën e trupës gjyqësore që parashikon ligjieslacioni përkatës. Gjykatat e rretheve gjyqësore Shkodër, Korçë dhe Gjirokastër kanë punuar me nga 2 gjyqtarët, në vend të minimumit 4 gjyqtarësh që duhet të kishin sipas rregullave në fuqi për kohën të cilin ka vlerësuar ky studim. Gjykata Administrative Durrës dhe Ajo Vlorë kanë punuar më së shumti me 3 gjyqtarë.

Infrastruktura e gjykatave administrative vijoi të trashëgojë mangësi të theksuara edhe në vitin 2016. Sistemet kompiuterike të dokumentimit të çështjeve gjyqësore sapo kanë filluar të jenë funksionale. Sistemet e dokumentimit dhe rregjistrimit të të dhenave gjyqësore vijojnë të jënë të bazuara krysisht në letër (paper-based) duke pamundësuar përpunimin e tyre edhe nga vetë gjykatat për efekt të analizave të tyre të brendshme apo raportimeve institucionale. Viti 2016 shënoi mangësi në drejtim të raporteve vjetore të cilat deri para Reformës në Drejtësi kanë qenë një traditë institucionale dhe kërkesë ligjore gjithashtu.

Gjykatat Administrative arritën në 2016-ën, edhe pse jo pa vështirësi, të hapin faqe interneti në të cilën kanë ekspozuar për publikun të dhëna gjyqësore që kanë bëjnë më së shumti me funksionet e tyre (njoftimin, shpalljen etj).

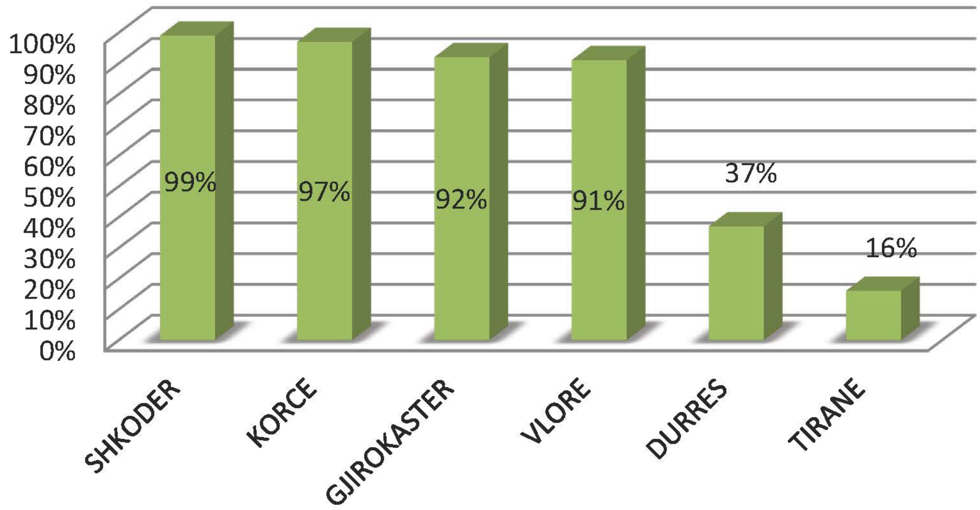
Gjykata e Lartë mban dhe përditëson një databazë të rregullt të çështjeve gjyqësore në faqen e saj të internetit. Megjithatë, për efekt të këtij vlerësimi tematik, të dhënat janë të pa-kryqëzueshme dhe është dashur disponimi i tyre direkt nga sekretaria e gjykatës.

Gjykata e Apelit gjithashtu ka hapur faqen e saj të internetit duke i dhënë një dimension të ri transparencës e publikun përmes mjeteve bashkëkohore të komunikimit onlinë. Po ashtu edhe Gjykatat Administrative të rretheve kanë faqet e tyre të internetit. Meritë e posaçme për këtë hap cilësor ka Gjykata Adminsitrative Tiranë e cila shtyu përpara këtë proces në bashkërendim me Ministrine e Drejtësisë. Për efekt të këtij vlerësimi, të dhënat që përmbajnë faqet zyrtare janë të pa-përdorshme dhe për këtë arsye ka qenë e nevojshme marrja e të dhënave gjyqësore direkt nga sekretaritë e gjykatave.

Mbajtja e të dhënave në letër ka vijuar të krijojë vështirësi për punën e sekretarive të gjykatave, të cilat përballuan volume të shtuara të punës gjatë vitit 2016. Konstatohet se nuk ka një praktikë uniforme në mbajtjen e të dhënave gjyqësore nga sekretaritë e gjykatave. Edhe numratorët hasen në versione të ndryshme nga gjykata në gjykatë. Kjo vështirëson përpunimin e të dhënave për qëllime të vlerësimit të ngarkesës, vonesave, etj. Rezulton se të dhënat për datën e dorëzimit të vendimit si dhe për hedhjen e shortit nuk mbahen në të njëjtin regjistër themelor ku pasqyrohet numri i regjistrimit të çështjes dhedata e vendimit përkatës. Kjo praktikë duhet të rishikohet dhe të unifikohet sa më parë të jetë e mundur.

Gjykatat Administrative kanë përmirësuar treguesit dorëzimit të vendime-

VENDIME TE DOREZUARA BRENDA 7 DITEVE



ve brenda afatit 7-ditor me rreth 15 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2014. Në afat u dorëzuan 59% e vendimeve për çështje themeli, krahasuar me me vetëm 46% dorëzime në afat gjatë vitit 2015.

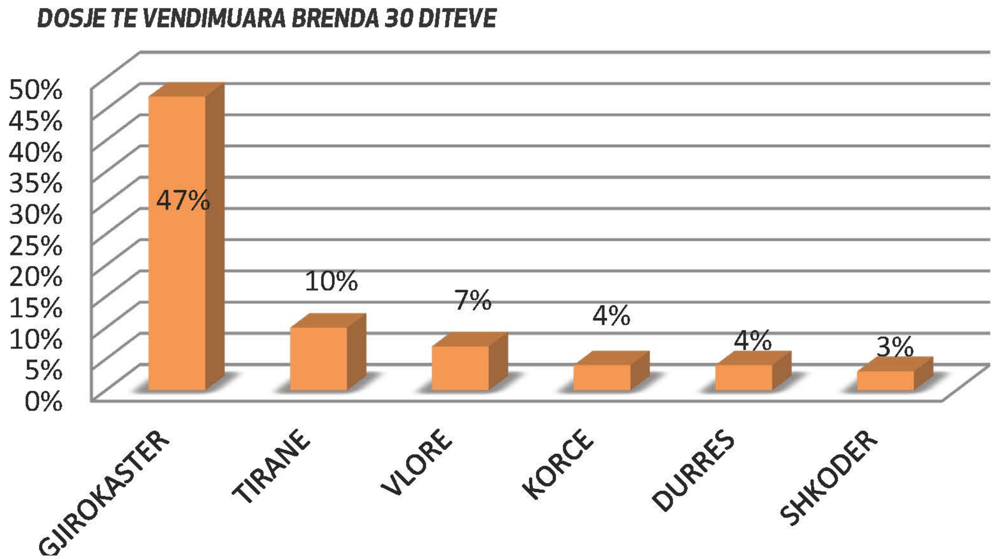
	Gjykatat	Zbatimi i ligjit
1.	Shkodër	100%
2.	Korçë	98%
3.	Vlore	91%
4.	Gjirokaster	90%
5.	Tirane	79%
6.	Dures	17%

Në total, niveli i zbatimi të nenit 42 të ligjit 49/2012 nga të 6 gjykatat administrative të shkallës së parë të marra së bashku është 79.16% sa i takon dorëzimit në afat të vendimeve.

Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës së Apelit gjatë 2015-ës ishte 9 ditë (rezultat i përgjithësuar). Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës gjate vitit 2016 ishte mesatarisht 5.83 dite. Treguesit e vlerësuar nga INFOÇIP flasin per një rritje cilësore në këtë drejtim. Rezultatin më të mirë e përfaqëson gjykata administrative e rrethit gjyqësor Shkodër, me rreth 99% të vendimeve të dorëzuar në sekretari brenda afatit 7 ditor që përcakton neni 42 ligji 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative", i ndyshuar.* Ajo ndiqet nga GJA e Korçës, Vlorës, Gjirokastës, Tiranës dhe në fund, Durresit.

Gjatë vitit 2016, shqyrtimi gjyqësor administrativ regjistroi sërish vonesa. Sa i takon Apelit Administrativ, nga vlerësimi rezultoi se, gjate 2016-ës, brenda afatit prej 30 ditësh përfunduan rreth 1% e totalit të cështjeve të themelit të analizuara nga ky studim. Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor gjate 2016-ës në këtë gjykatë rezulton të jetë 589 ditë (çështje gjyqësore themeli). Ligji 49/2012 *"Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative"* përcakton afatin 30 ditor për shqyrtimin e çështjeve nga Gjykata Administrative e Apelit, llogaritur nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur ankimi (neni 48/2).

Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, në ndryshim nga neni 327 i K.Pr.Civile, (*i shfuqizuar)*, që përcaktonte se shqyrtimi duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga regjistrimi në gjykatë, ligji nr. 49/2012 nuk parashikon afate eksplicite. Kjo përbën një mangësi të theksuar në këtë drejtim e cila rekomandohet të rishikohet në kuadër të amendimeve të mundshme që mund të pësojë ligji në të ardhmen.



INFOCIP gjithsesi aplikoi me analogji afatin 30-ditor për të bërë vlerësimin e këhë-zgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në 6 gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky ështe edhe afati që aplikon KLD, konform përcaktimeve në Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 "Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve".

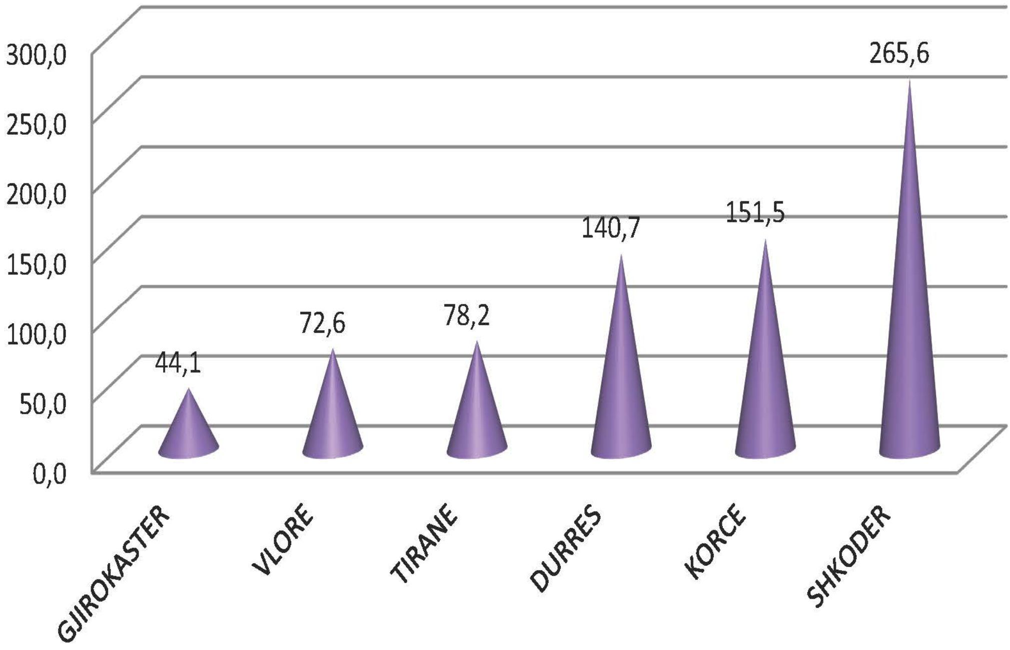
Pragu 30-ditor, i konsideruar si afati më i arsyeshëm për përmbylljen e shqyrtimit gjyqësor administrativ në kuadër të këtij studimi është kapur mesatarisht në vetëm 10.83 % të çështjeve të analizuara në shkallë vendi, duke përllogaritur të gjitha gykatat administrative të marra së bashku. Gjithsej nga ky Vlerësim Tematik u analizuan 11036 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë gjatë vitit 2016.

	Gjykatat	Brenda 30 ditesh
1.	Gjirokastër	42%
2.	Tiranë	10%
3.	Korçë	4%
4.	Shkodër	3%
5.	Durrës	3%
6.	Vlore	3%

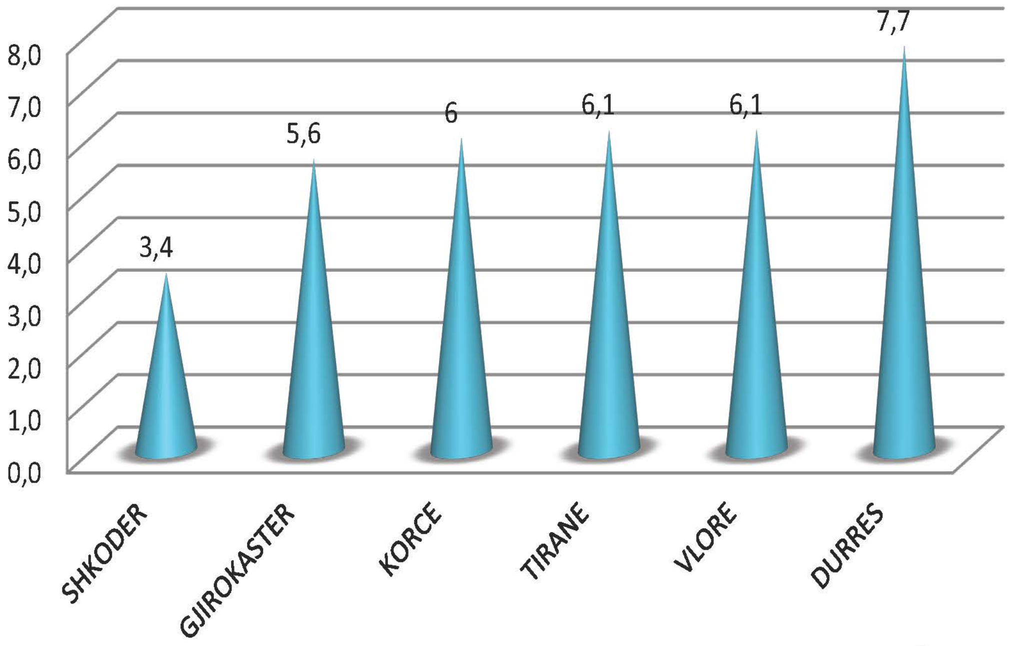
Treguesit më të favorshëm sa i takon shqyrtimit në afat sa më të shkurtër të cështjeve gjyqësore administrative e ka GJA Gjirokastër 42 % të cështjeve të themelit të vendimuara brenda 30-ditësh nga momenti i regjistrimit në gjykatë.

Nga vlerësimi tematik rezulton se vonesa mesatare në shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë për vitin 2016 është rreth 125.5, krahasuar me 135 ditë ne vitin 2015. Ky eshte gjithsesi nje tregues me i mire se ai i vitit 2015. Me fjalë të tjera, mund të thuhet se gjatë vitit 2016 shqiptarët priten mesatarisht 125. ditë që cështja e tyre të shqyrtohej nga gjykatat administrative të shkallës së parë.

RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS VONESAVE NE SHQYRTIM



RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS VONESAVE NE DOREZIM



METODOLOGJIA

Metodologjia e hartuar nga INFOÇIP konsiston në mbledhjen sistematike të të dhënave mbi datat e dorëzimit në sekretarinë gjyqësore të vendimeve përfundimtare (dosjes gjyqësore pas mbylljes së shqyrtimit gjyqësor) dhe më pas vlerësimin e vonesave eventuale duke kontrastuar datën e vendimit me datën e rregjistrimit të çështjes dhe me datën dorëzimit të tij. Një metode e tillë analizon të gjitha vendimet një për një, siç janë të regjistruara në varg indeksues të rregullt në numratorët e çështjeve gjyqësore (rregjistrat themltarë dhe atyre dytësore) që administrohen nga kancelarët apo sekretaritë e gjykatave.

Medoda e INFOÇIP nuk proceson një numër të reduktuar çështjes (30-40) të zgjedhura me kampionim, por të gjitha vendimet gjyqësore të dorëzuar në një kohë të dhënë. Për vitin 2016 janë analizuar një për një të gjitha vendimet për çështje themeli të dhëna nga të gjitha gjykatat administrative të rretheve (6 gjithsej), nga Gjykata e Apelit Administrativ si dhe nga Kolegji Administrative i Gjykatës së Lartë. Për këtë të fundit janë mbledhur dhe grumbulluar të gjitha vendimet e dhëna edhe gjatë vitit 2015.

Intervali minimal kohor mbi të cilën zbatohet analiza krahasuese është 4 muaj (për gjykatat e rretheve gjyqësore), kurse më i larti është një vit i plotë kalendarik (vendimet e Kolegjeve të Bashkuara të GJL). Parimi metodologjik deri vitin e kaluar ka qene: "sa më i madh numri i vendimeve që nxjerr një gjykatë në një njësi të dhënë kohe, aq më e vogël fasha kohore që përzgjidhet për analizim krahasues". Në vlerësimin e vitit 2017, të gjitha gjykatat do të krahasohen për treguesit e një viti të plotë kalendarik. Ky standart i ri analizues që do të adoptohet nga INFOÇIP për t'i ardhur në ndihmë publikut të interesuar si dhe organeve të reja në sistemin e drejtësisë.

Për të realizuar këtë vlerësim tematik, që në vitin 2014 u bë identifikimi i saktë i dispozitave në korpusin e brendshëm ligjor (kode dhe ligje) të cilat përcaktojnë afatet e arsyetimit/ dorëzimit të vendimeve gjyqësore. Legjitimiteti i matjeve dhe vlerësimeve në kuadër të këtij monitorimi buron vetëm nga ligji material dhe/ose procedural. Po ashtu, monitorimi i pilotua në dy gjykata dhe konkretisht ne GJA te Apelit dhe GJA të Rrethit Gjyqësor Tiranë. Kjo fazë ndihmoi shumë në konsolidimin e metodës dhe në kalibrimin e gjetjeve. Pjesa më e madhe e punës gjithsesi në këët ndërhyrje të parë pilot shkoi për dizenimin e një sistemi efikas të përpunimit të dhënave. Po ashtu në këtë fazë u përpunuan edhe indikatorët kryesorë matës ose treguesit.

Treguesi SHDA (*Shqyrtimi i Dosjes Administrative*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekpertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. SHDA përllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve te vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indeksohet si "**SHDA vertikal**", për ta dalluar atë nga "**SHDA horizontal**", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtit vit.

Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. DAV pasqyrohet në pikë përqindje. Ai është rezultat i diferencës midis vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë më dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari.

DAV përdoret për të matur progresin vit pas viti, në kushtet kur krijohet një bazë fillestare me të dhëna të krahasueshme (baseline). Në këtë rast ai indeksohet si "DAV vertikal", për ta dalluar atë nga "DAV horizontal", i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshe brenda të njëjtit vit, (siç në rastin e krahasimit të gjykatave administrative të shkallës së parë). DAV është një indikator absolut. Ai nuk relativizion apo ponderon rezultatin bazuar në ngarkesën e gjyqtarëve, vështirësinë e çështjeve, apo shkaqe të tjera subjektive.

Pjesë e rëndësishme e këtij studimi është edhe krahasimi i treguesve mes gjykatave të të njëjtit lloj. Ky lloj vlerësimi synon të ofrojë një pamje më të plotë për kuptuar më mirë dinamikat që favorizojnë (ose jo) shqyrtimin e çështjeve gjyqësore (themeli) brenda një kohë të arsyeshme si dhe

dorëzimin në afat të vendimeve. Në një rast të tillë, treguesit SHDA dhe DAV aplikohen për një vlerësim të tipit horizontal dhe jo vertikal, sikurse është ai që indikon progresin nga viti në viti në të njëjtën gjykatë.

Për të aplikuar analizën SHDA/DAV horizontal, nuk ka nevojë të fiksohet një *baseline* i diferencuar kohor; mjafton që të dhënat të jenë të mbledhura brenda të njëjtës periudhë kohorë për të siguruara bazë krahasimore të njëjtë. Në thelb, analiza synon të rendisë bazuar në vlerat e treguesve gjykatat e të njëjtit lloj të marra nën shqyrtin. Po ashtu kjo analizë ofron mundësi për të bërë përgjithësime në bllok.

Ndërkohë, për të aplikuar analizën SHDA/DAV vertikal, është e nevojshme të fiksohet një *baseline* i bashkë-matshmë kohor. Kjo do të thotë se të dhënat që krahasohen nga viti në viti duhet të jenë të mbledhura brenda të njëjtës periudhë kohorë për të siguruara bazë krahasimore të njëjtë. Kjo analiza synon të indikojë progresin/regresin apo stanjacionin midis dy viteve të ndryshme.

Në Vlerësimin Tematik 2016, SHDA dhe DAV vertikal limitohet në krahasimin e treguesve të mbledhur gjatë periudhës Shtator-Dhjetor, respektivisht për vitet 2015 dhe 2016. Objekt i kësaj analize me bazë krahasueshmërie 4-mujore janë vetëm gjykatat administrativetë rretheve gjyqësore.

Për gjykatën e Apelit Administrativ, SHDA dhe DAV vertikal përmbledh një periudhe 6 mujore, konkretisht Korrik -Dhjetor 2015 dhe 2016. Për Kolegjin Administrativ të Gjykatës së Lartë, SHDA dhe DAV vertikal janë kompletuar tashmë për një periudhë 12 mujore (vjetore) dhe konkretisht 2015 dhe 2016.

Vlerësimi Tematik Kombëtar 2016 ka zgjeruar këtë vit bazën e krahasueshmërisë për të gjithë gjykatat, duke caktuar *baseline* 12-mujor. Treguesi SHDA dhe DAV vertikal për vitin 2017 do të jetë absolut dhe do të shënojë një moment kulmor për cilësinë e këtij lloj vlerësimi.

U shpallë në Tiranë 15 Dhjetor 2017