

VLERËSIMI I AFATEVE LIGJORE NË
SHQYRTIMIN GJYQESOR ADMINISTRATIV
DHE DOREZIMIN E VENDIMEVE

VITI 2015

**MONITORIMI TEMATIK KOMBËTAR
EDICIONI I PARE**

Botim nga
Qendra për Çështje të Informimit Publik
INFOÇIP

Tiranë, 5 Qershor 2016



Botim nga Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOCIP

© copyright: Qendra për Çështje të Informimit Publik, INFOCIP,
10 Qershor, 2016

Të gjitha të drejtat të rezervuara. Materiali që përmban ky publikim mundet vetëm të citohet me kusht që të njihet autorësia e tij përmes referimit të plotë të atributëve (© copyright, data e botimit, shtëpia botuese, autorët, ISBN, etj).

Një kopje e publikimit që përmban materialin e rishtypur/referuar duhet t'i dërgohet INFOCIP. Çdo përdorim i metodës, të dhënave teorike apo gjetjeve sasiore në këtë studim, për qëllime komerciale ose jo-komerciale nga të tretë është i ndaluar dhe përbën objekt për ndjekje/penalizim ligjor.

Drejtor i research-it & autor i metodës:

Gerti Shella

Përpunimi i të dhënave dhe vizualizimi grafik

Ina Biçaku

Monitorues dhe hedhje të dhënash

I. Biçaku

E. Doda

G. Sinani

D. Selmani

Design Layout

Altin Aliaj

Imazhi në Korpertinë: **Në pritje të zbardhjes së vendimit**

Shtypur në Tiranë nga:
ISBN:

U realizua në kuadër të projektit:

"Vonesat në arsyetimin dhe shpalljen e vendimeve gjyqesore-2"



Ky projekt është mbështetur nga Fondacioni Shoqëria e Hapur për Shqipërinë (OSFA) në kuadër të programit Shteti i së Drejtës

Mendimet e shprehura në këtë publikim janë të autorëve dhe nuk përfaqësojnë domosdoshmërisht ato të OSFA-s.

PERMBATJA

KAPITULLI 1 - OBJEKTI, LEGJITIMITETI	7
MBI OBJEKTIVAT E STUDIMIT	9
BAZA LIGJORE PËR ARSYETIMIN DHE DORËZIMIN E VENDIMEVE	15
KAPITULLI 2 - GJETJET E MONITORIMIT	21
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA E AELIT ADMINISTRATIV	23
SHKURT MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE SHKALLES SE PARE	31
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, TIRANË	33
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, SHKODËR	39
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, GJIROKASTËR	43
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, KORÇË	47
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, VLORË	51
GJETJET E MONITORIMIT, GJYKATA ADMINISTRATIVE, DURRËS	55
PËRMBLEDHJE E GJETJEVE	59
METODOLOGJIA	63

LISTA E SHKURTIMEVE

- LGJA** - Ligji Per Gjykatat Administrative (shkurtimisht)
- GJEDNJ** - Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut
- KiE** - Këshilli i Europës
- GJK** - Gjykata Kushtetuese
- GJL** - Gjykata e Lartë e Republikës së Shqipërisë
- GJAA** - Gjykata Administrative e Apelit
- GJASHP** - Gjykata Administrative e Shkallës së Parë
- VGJK** - Vendim i Gjykatës Kushtetuese
- VUGJL** - Vendim Unifikues i Gjykatës së Lartë
- VKB** - Vendim i Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë
- KM** - Këshilli i Ministrave
- VKM** - Vendim i Këshillit të Ministrave
- MD** - Ministria e Drejtësisë
- KAGJL** - Kolegji Administrativ në Gjykatën e Lartë
- QBZ** - Qendra e Botimeve Zyrtare
- KPrC** - Kodi i Procedurës Civile (në disa raste: **KPC**)
- KPrP** - Kodi i Procedurës Penale (në disa raste: **KPP**)
- RSH** - Republika e Shqipërisë
- INFOÇIP** - Qendra për Çështje të Informimit Publik

FALENDERIME

Qendra për Çështjet e Informimit Publik, INFOÇIP, falenderon kryetarët e gjykatave që targetoi ky vlerësim tematik, të cilët mirëpritën ekipet monitoruese dhe lejuan akses në të dhënat që administron gjykata, posaçërisht ato që lidhen me kohën e shqyrtimit dhe dorëzimin e vendimeve.

Një falenderim i veçantë shkon për kryetarin e Gjykatës Administrative të Apelit, Z. Kastriot Selita si dhe për kryetarin e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, Z. Eriol Roshi, të cilët mirëpritën dhe akomoduan për të dytin vit rradhazi ekipet e INFOÇIP për të përmbushur detyrat e ngarkuara. Bashkëpunimi i ofruar prej tyre ka qenë mjaft cilësor dhe i sinqertë.

INFOÇIP falenderon ekspertët e përfshirë në këtë studim kombëtar, për të gjitha këshillat dhe sugjerimet teknike që ofruan. Në mënyrë të veçantë INFOÇIP falenderon gjyqtaren Manjola Bejleri për konsultimin e vazhdueshmëm dhe profesional që i ka ofruar ekipit të INFOÇIP të përfshirë në këtë studim.

INFOÇIP falenderon edhe kancelarët dhe krye-sekretaret e gjykatave që targetoi ky studim, për gjithë ndihmën dhe bashkëpunimin e ofruar në mbledhjen e të dhënave. Personeli i sekretarive gjyqësore u tregua gjithmonë i disponueshëm për të siguruar të dhënat e nevojshme, pavarësisht presionit të kohës dhe ngarkesës së punëve të përditshme.

Një falenderim i fundit, por i pari për nga rëndësia, shkon për Fondacionin “Shoqëria e Hapur për Shqipërinë” (SOROS) që mbështeti realizimin e këtij monitorimi unik në llojin e vet, i cili cakton një gur themeli në vlerësimet e pavarura që i behen nivelit të zbatimit të ligjit në sistemin të drejtësisë administrative në Republikën e Shqipërisë.

KAPITULLI I

OBJEKTI, LEGJITIMITETI

1. Vendimet gjyqësore duhet të jenë të arsyetuara.
2. Gjykata e Lartë duhet t'i botojë vendimet e saj, si dhe mendimet e pakicës.
3. Organet e shtetit janë të detyruara të ekzekutojnë vendimet gjyqësore.

Neni 142. Kushtetuta e Shqipërisë

MBI OBJEKTIVAT DHE RISITË E VLERËSIMIT TEMATIK, 2015

NGA **GERTI SHELLA**

DREJTOR I STUDIMIT

Vlerësimi kombëtar tematik për afatet e shqyrtimit gjyqësor dhe ato të dorëzimit të vendimeve në Gjykatave Administrative në RSH realizohet për herë të parë në absolut. Ai ka shtrirje të plotë kombetare duke vendosur kështu një gur themeli në fushën e monitorimeve tematike në sistemin gjyqësor administrativ.

Studimi sjell risi si në konceptim ashtu edhe në mënyrën e realizimit. Metodologjia e përdorur është unike, e është dizenuar nga INFOCIP për të ofruar efikasitet maksimal në kontrastimin e afateve ligjore me gjetjet konkrete të përfutuara nga monitorimi i regjistrave të gjykatave. Është fakt se ligji 49/2012 “*Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*” cakton afate eksplicite sa i takon shqyrtimit gjyqësor dhe dorëzimit të vendimeve, duke dhënë mundësi konkrete për të realizuar matje të sakta sa i takon respektimit (tejkalimit) të këtyre afateve.



Kur flasim për drejtësinë administrative, afatet janë njëkohësisht mjet dhe qëllim për plotësimin tiparit themelor që karakterizon këtë lloj drejtësie: gjykimi i shpejtë dhe pa zvarritje. Respektimi i termave kohore është kusht për të interpretuar drejt qëllimin e ligjvënësit për një drejtësi pa vonesa që garanton të drejtat e subjekteve (individuale ose juridike) ndaj arbitraritetit me të cilin mund t'i përballë administrata shtetërore. Jashtë afateve nuk ka drejtësi administrative efektive. Afatet e shpejta në gjykim kanë qenë në thelb nevoja që diktoi miratimin me ligj organik të këtij sistem special gjykatash në vitin 2012.

Që në vitin 2014, INFOCIP pilotoi sistemin e vet të vlerësimit të aftateve në vetëm dy gjykata, konkretisht gjykata administrative e shkallës së parë Tiranë dhe Gjykata Administrative e Apelit (me seli në Tiranë). Vlerësimi i 2014-ës u limitua vetëm në monitorimin e afateve të dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e gjykatës. Ligji 49/2012 ofron në fakt një avantazh të rëndësishëm për të kontrastuar të dhënat në këtë drejtim, sa kohë që cakton afatin fiks prej 7 ditësh për të përmbyllur këtë fazë finale të gjykimit administrativ. Ndërhyrja e parë, jo vetëm që ishte e dobishme për konstatimin e problemeve, por ndihmoi edhe në konsolidimin e plotë të qasjes metodologjike. Ajo krijoi konfidencë absolute në kapacitetet procesuese të INFOCIP për përpunimin e të dhënave, të cilat kapërcenin rendin e mbi 30000 vendimesh gjyqësore. Pilotimi krijoi gjithashtu edhe të parën baze-line mbi të cilën mund të indikohej progresi.

Ndërkohë, analiza DAV që u konceptua nga INFOCIP që në vitin 2014 për krahasimin e treguesve për sistemin e gjykatave të zakonshme, e ri-konfiguruar sivjet për vlerësimin e gjykatave administrative, përfaqëson një instrument autentik për të matur progresin përmes vlerësimeve tematike me target të përcaktuar në sistemet gjyqësore, pavarësiht tipareve të tyre tashmë.

Vlerësimi tematik i vitit 2015 ka zgjeruar fokusin e tij, duke përfshirë për herë të parë matjen e afateve të shqyrtimit gjyqësor. Kjo është gjithashtu risi absolute, jo vetëm në kudër të vlerësimeve të INFOCIP, por më gjerë edhe në nivel kombëtar. Vlerësimi i afateve të shqyrtimit gjyqësor është aplikuar ndaj të gjitha gjykatave administrative në RSH,



çka përbën risi në vetvete. Për herë të parë tashmë ekzistojnë mundësi reale për të përlogaritur vonesat e shqyrtimit gjyqësor administrativ. Në përgjithësi, sipas jurisprudencës së GJEDNJ, përlogaritet nga moment i depozitimit të kërkesë padisë dhe deri në dorëzimin e vendimit përfundimtar në sekretarinë e gjykatës.

Qëllimi i ligjvësit, i reflektuar qartësisht në ligjin organik 49/2012, ka qenë që shqyrtimi gjyqësor administrativ të mbyllet jo më vonë se 30 ditë, kurse vendimi përfundimtar, bashke me dosjen gjyqësore të dorëzohet në sekretari jo më vonë se 7 ditë (37 ditë në total, si për shkallën e parë ashtu edhe apelin).

Studimi i realizuar nga INFOÇIP i kontraston afatet ligjore me realitetet e konstatuara në çdo gjykatë administrative. Realitet në këtë rast është praktika e përditshme sikurse ajo fiksohet apo dokumentohet në regjistrat e vetë gjykatave, nga personeli i tyre përgjegjës. Gjetjet dhe krahasimet (aty ku është e mundur), orontojnë në këtë pikë edhe diskutimin institucional dhe legjislativ për gjetjen e zgjidhjeve, me synim përmirësimin e situatës.

INFOÇIP, me ekspertizën dhe përvojën e gjerë të krijuar tashmë në monitorimet dhe vlerësimet tematike në sistemin gjyqësor, synon t'i vijë në ndihmë së pari trupës gjyqësore të GJA, duke i dhënë mundësi kësaj të fundit të njihet me rezultatet e këti vlerësimi dhe të nxjerrë konkluzonet e veta. Ky mund të konsiderohet një "auditim" mirëfilli i punës së tyre, i realizuar nga aktorë të specializuar jashtë sistemit gjyqësor. Të dhënat janë përpunuar në mënyrë të tillë që të mundësojnë përmes atributëve të vendimit edhe identifikim e emrit korrespondues të gjyqtarit apo trupës gjyqësore që e ka dhënë atë. Ky ushtrim mund të realizohet fare mirë nga cilido i interesuar përmes rakordimit të dhënave të INFOÇIP me arkivat e vendimeve gjyqësore që administrohen nga gjykatat e targetuara. Kjo është një përmasë e re vlerësimi, që kapërcen hermetizmin që karakterizon në përgjithësi organet shtetërore që kanë për detyrë inspektimin e performancës profesionale të trupës gjyqësore.

Po ashtu, një tjetër avantazh i rëndësishëm i metodës dhe qasjes vlerësuese të INFOÇIP është kontrolli abstrakt, në kuptimin jo-



nominal, i vonesave në shqyrtim gjyqësor të çështjeve administrative dhe dorëzimit të vendimeve gjyqësore. Kjo qasje e diferencon atë nga metodat verifikuese që përdoren nga inspektoriatet e KLD dhe të MD, të cilat vihen në lëvizje si rregull pas marrjes së sinjaleve për parregullsi.

Po ashtu, vlerësimi tematik i realizuar nga INFOCIP diferencon thelbësisht nga monitorimet me “kampionim” të organizatave ndërkombëtare. Metoda e INFOCIP nuk “filtron 10 apo 20 çështje për të bërë më pas përgjithësim. Përkundrazi, INFOCIP analizon një për një, në varg të pandërprerë indeksues vendimet gjyqësore, në rendin 200-2000 vendime, për një periudhë kohore fikse (4 muaj ose 6 muaj) duke garantuar koherencë dhe mbi të gjithë efekt përgjithësues thuajse absolut.

KLD dhe të MD janë të lutur që të disponojnë të dhënat që bëhen publike në këtë raport dhe, pasi t’i verifikojnë dhe konsolidojnë ato, të ndërmarrin veprimet e nevojshme për adresimin e problematikës së identifikuar. INFOCIP shpehet e gatshme t’u vendosë atyre në dispozicion të gjithë bazën materiale që ka në dispozicion për një rakordim të plotë të çdo verifikimi nga ana e tyre sit ë gjetjeve tona, ashtu edhe të dhënave kritike për trupën gjyqësore. Thënë kjo, INFOCIP garanton paanshmëri dhe objektivitet në vlerësimin e afateve të dorëzimit të vendimeve gjyqësore. Gjetjet e paraqitura në këtë raport vlerësimi janë të hapura për t’u verifikuar nga cilido aktor i interesuar.

E fundit, por jo për nga rëndësia është fakti i aplikimi për herë të parë si mjet për marrjen e informacionit në gjykata të ligjit të ri 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”. Të gjitha të dhënat për vitin 2015 të mbledhura në 7 gjykatat administrative, u morën përmes depozitimit të kërkesës për informim. Ky shënon një moment kulmor të përdorimit të instrumentit në sistemin e gjykatave administrative të RSH. Vlen të theksohet se secila gjykata e adresuar në këtë mënyrë, ka dorëzuar informacionin e kërkuar brenda afatit 10 ditor që parashikon ligji. Kërkesa për informacion u depozitua konform protokollit ligjor, duke përdorur si formatin elektronik ashtu edhe kërkesën në letër.



Në total, përmes instrumentit të drejtës për informim u administruan të dhëna për mbi 5000 vendime gjyqësore administrative, që i takojnë gjysmës së dytë të vitit 2015. Për çdo vendim, janë dokumentuar (mbledhur si të dhëna) atributet e tij (nr. dhe datë), numër regjistri dhe datë regjistrimi, data e dorëzimit, data e nisjes së procesit, palët në proces, vendi i gjykimit (dhomë këshillimi), mënyra e zgjidhjes, relatori, kryesuesi dhe/ose anëtarët e trupit gjykues. Në total janë rreth 55000 të dhëna nga regjistrat zyrtarë të gjithë gjykatave administrative në vend, të mbledhura përmes ligjit 119/2014.

Kjo përfaqëson edhe shifrën më të lartë të të dhënave të mbledhura ndonjëherë nga sistemi i gjykatave në RSH përmes apikimit të drejtës për informim. Padyshim që ky është një gur tjetër themeli në përpjekjet e INFOÇIP për të promovuar mekanizmin ligjor të drejtës së informimit, këtë herë në gjykata. Jo më larg se një muaj më parë, INFOÇIP bëri edhe vlerësimin e plotë të implementimit të kërksave të ligjit 119/2014 në të gjithë sistemin e bashkive të RSH, sikurse ato u rikonfiguruan pas Reformës Administrative Territoriale. Në vlerësimin modest të INFOÇIP, në të dyja rastet provohet qartësisht fuqia e lartë procesues, metodologjitë e avancuara si dhe kapacitete për të ndërmarrë vlerësime të dhënash në përmasa të panjohura më parë në sektorin e shoqërisë civile.

Shpresojmë që analizat dhe vlerësimet e këtij studimi voluminoz, të realizuar nga INFOÇIP në bashkëpunim me ekspertë dhe profesionistë të njohur të sistemit gjyqësor, të shërbejnë për orientimin më të mirë të përpjekjeve të tyre në përmirësimin e sistemit gjyqësor administrativ. Ky i fundit ka nevojë të përkrahet dhe të ndihmohet me burime njerëzore, financiare dhe infrastrukturore për të performuar me cilësi dhe siguri në afat, **misionin për një drejtësi pa vonesa**. INFOÇIP shpreson që gjetjet e këtij monitorimit të meritojnë vëmendjen e medias, por edhe të aktorëve të shoqërisë civile dhe komunitetit donator, që punojnë për rritjen e efikasitetit të gjyqësorit në Shqipëri.

Tiranë, 5 Qershor, 2016



LEGJITIMITETI I MONITORIMIT, 2015

BAZA LIGJORE PËR AFATET E SHQYRTIMIN GJYQËSOR & DOREZIMI I VENDIMEVE ADMINISTRATIVE

I. MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE NE REPUBLIKEN E SHQIPERISE

Drejtësia administrative, si degë më vete e sistemit të gjykatave në Shqipëri, zë fill me miratimin e ligjit nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”. Ky ligj është ndër prekursorët më të rëndësishmë të Reformës në Drejtësi. Në relacionin shoqërues të projekt-aktit për kuvendin thuhej shprehimisht që në paragrafin e parë: *Qëllimi i këtij ligji është reformimi i kuadrit të përgjithshëm ligjor administrativ në Shqipëri në kuadër të reformës në drejtësi.*

Krijimi i Gjykatës Administrative u motivua nga nevoja për garantimin e mbrojtjes efektive të të drejtave subjektive dhe interesave të ligjshme të personave nëpërmjet një procesi të rregullt gjyqësor dhe *brenda afateve të shpejta e të arsyeshme*. Afatet janë mjeti dhe qëllimi për garantimin optimal të sigurisë juridike në kontekstin e këtij ligji.

Në ndryshim nga Kodi i Procedurave Administrative në RSH, ligji 49/2012 garanton mbrojtjen e lirive dhe të drejtave të personave nëpërmjet detyrimit që i vihet organeve publike të provojnë ligjshmërinë e formës dhe të përmbajtjes të veprimit administrativ të nxjerrë prej tyre (*barra e provës i ngarkohet organeve publike*).

Shqyrtimi ligjor i vendimeve administrative nga gjykata të pavarura është një parim demokratik i pranishëm në praktikat kryesore evropiane dhe një kontribut i rëndësishëm për të siguruar rendin, veçanërisht **për të mbrojtur të drejtat individuale përballë administratës publike (shtetërore)**.

Drejtësia administrative luan rol vendimtar edhe në zhvillimin ekonomik



të një vendi. Pothuajse të gjitha vendimet për investime, projekte për infrastrukturën etj., duhet të kalojnë përmes një procesi licencimi, i cili mund të bëhet object shqyrtimi nga gjykatat administrative. Një sistem efikas i gjykatave administrative ndihmon në shtimin e transparencën e vendimeve administrative dhe mund të luajnë një rol të rëndësishëm në luftën kundër korrupsionit.

Kontrolli gjyqësor i veprimeve publike administrative nga një gjyqësor administrativ që funksionon mirë rrit besimin e qytetarëve në institucionet shtetërore. Ndër kompetencat e gjykatave administrative është edhe kontrolli gjyqësor ndaj akteve të qeverisë dhe ekzekutivit në tërësi.

Njësoj si për gjykatat e zakonshme, edhe ato administrative organizohen në tre shkallë. Gjykata kompetente për shqyrtimin e mosmarrëveshjeve administrative janë gjykatat administrative të shkallës së parë, Gjykata Administrative e Apelit dhe Kolegji Administrativ i Gjykatës së Lartë.

Kompetencat tokësore, selia qendrore, si dhe numri i gjyqtarëve të gjykatave administrative të shkallës së parë dhe të Gjykatës Administrative të Apelit caktohen me dekret të Presidentit të Republikës, me propozimin e Ministrit të Drejtësisë. Ministri i Drejtësisë bën propozimet, pasi të ketë marrë më parë mendimin e Këshillit të Lartë të Drejtësisë.

Aktualisht në Shqipëri funksionojnë 6 gjykata administrative të shkallës së parë, të vendosura respektivisht në Durrës, Gjirokastrë, Korçë, Shkodër, Tiranë dhe Vlorë. Ndërkohë, ka vetëm një Gjykatë Administrative Apeli për të gjithë R.SH dhe kjo është e vendosur në Tiranë.

Gjykata Administrative e Apelit ka patur fillimisht 7 gjyqtarë, deri në janar 2016, kur numri i trupës gjyqësore u rrit në 13. Po ashtu edhe selia e kësaj gjykate është ndryshuar.

Për shkak të kriterëve ligjore, trupa gjyqësore në nivel të gjykatave administrative të shkallës së parë ka mbetur në një pjesë të mirë e paplotësuar, edhe pse kanë kaluar rrth 4 vjet nga miratimi i ligjit 49/2012.

Në vlerësimet e INFOCIP, edhe sikur trupa gjyqësore të ishte e plotësuar 100%, përsëri ky do të ishte sot një numër i ulët gjyqtarësh krahasuar me ngarkesën në rritje të çështjeve që shqyrtohen nga ky sistem gjykatash.

Një ndër tiparet kryesore të gjykimit administrativ është shpejtësia me të cilën ai duhet të realizohet. Limitet kohore të shqyrtimit gjyqësor të veprimeve administrative, duhet të fillojnë kur individi i prekur njoftohet për veprimin administrativ dhe informohet saktësisht për të drejtat e tij/saj



në lidhje me ankimin ose apelin.

Ligji gjithashtu bën përcaktime të sakta mbi afatet të cilat duhet të respektohen nga palët ndërgjyqëse për depozitimin e kërkesë-padisë. Ligji përcakton një afat prej jo më shumë se 10 ditësh nga dita e paraqitjes së padisë për të nxjerrë urdhërin për caktimin e seancës gjyqësore.

Ligj përcakton afate të qarta edhe për kryerjen e një sërë veprimesh përgatitore nga gjyqtari kryesues, veprime të cilat dokumentohen në procesverbalin e veprimeve përgatitore, që përpilohet nga sekretari gjyqësor dhe nënshkruhet edhe nga gjyqtari kryesues.

Ligji cakton një afat të përgjithshëm prej 10 ditësh për ekzekutimin e vendimeve të gjykatës, dhe vetëm në raste të veçanta dhe të justifikuara lejon përcaktimin e një afati më të gjatë. Në pjesën urdhëruese të vendimit përfundimtar gjykata duhet të përcaktojë afatin dhe mënyrën e ekzekutimit të vendimit përkatës.

Për shkak se studimi i INFOCIP përqëndrohet posacërisht në afatet e shqyrtimit gjyqësor dhe të dorëzimit të vendimeve, në këtë trajtesë do të ndalemi posacërisht në detajimin e këtyre të fundit, dhe jo të të gjithë sistemit të afateve që përmban ligji 49/2012 *“Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”*.

II. AFATET PROCEDURALE PËR SHQYRTIMIN GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Sa i takon kohës brenda së cilës duhet të realizohet dhe përmbyllet shqyrtimi gjyqësor, ligji ka përcaktuar afate vetëm (eksplicite) strikte për shkallën e dytë dhe shkallën e tretë të gjykimit.

Gjykata Administrative e Apelit shqyrton çështjen **brenda 30 ditëve** nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur. Gjykata Administrative e Apelit dërgon dosjen në gjykatën administrative të shkallës së parë jo më vonë se 3 ditë pas kryerjes së njoftimit të vendimit të palëve (neni 48 pika 2 dhe 3)

Sa i takon dërgimit të rekursit në Gjykatën e Lartë, neni 60 i ligjit 49/2012 bën gjithashtu përcaktime të qarta. Gjykata administrative e shkallës së parë dërgon rekursin, së bashku me aktet që i bashkëlidhen atij, vendimin e gjyqtarit për pranimin e rekursit, aktet e komunikimit të rekursit, kundër-rekursin, si dhe dosjen e gjykimit në Gjykatën e Lartë, brenda 10 ditëve nga data e përfundimit të komunikimeve. Gjykata e Lartë



shqyrton çështjen **brenda 90 ditëve** nga data e ardhjes së rekursit dhe akteve bashkëlidhur prej gjykatës ku është depozituar rekursi.

Çuditërisht, ligji nuk përshkruan e as vendos afat për shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë. Kjo është komentuar edhe më herë nga INFOCIP si një anomali e ligjit të ri. Jo vetëm që kjo qasje është përjashtim nga rregulli të cilit i nënshtrohen dy gjykatat e shkallëve më të larta, por ajo nuk reflekton as standartin e vjetër që aplikohet nga seksionet administrative të gjykave të faktit në sistemin e zakonshëm gjyqësor.

Në ndryshim nga neni 327 i K.Pr.Civile, i shfuqizuar, që përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga dita e regjistrimit në gjykatë, LGjA nuk parashikon afate për gjykimin e mosmarrëveshjeve në gjykatat e shkallës së parë. Në interpretimet zyrtare që janë dhënë për këtë anomaly, pretendohet se mos-përshkrimi i një afati në ligj ka të bëjë me promovimin e parimit të zhvillimit të gjykimit brenda afateve të shpejta dhe të arsyeshme, që nënkupton përdorimin e afateve në raport me natyrën e veprimit që kërkohet të kryhet për të mos dëmtuar cilësinë e drejtësisë dhe sidomos të drejtën e palëve për t'u mbrojtur efektivisht. Ky shpjegim që haste edhe në dokumenta zyrtare të KLD¹, nuk përket as në substancë dhe as në formë qëllimin e gjithëpranuar të ligjvënësit për orientimn e gjykimit administrativ drejt afateve të shpejta dhe të përcaktuara ligjerisht.

Si rregull, një gjykatë më e lartë, për shkak të volumit të çështjeve që mbledh si për shkak të veçorive të shqyrtimit në trupë gjyqësore me më shumë se një gjyqtar, ka në dispozicion përgjithësisht afate më të zgjeruara krahasuar me një gjykatë më të ulët. Për analogji, nëse afati i shqyrtimit gjyqësor për gjykatën e apelit administrativ është caktuar në ligjin 49/2012 të jetë 30 ditë nga depozitimi i padisë, ky afat është trefish më i madh, pra 90 ditë, për shqyrtimin e çështjes nga Kolegjet Administrative të Gjykatës së Lartë. Pra ka një raport 1:3 kur kalon nga një shkallë më ulët në një shkallë më të lartë sa i takon afatit për dorëzimin vendimit.

Nëse do të aplikohet parimi i përcaktimit me analogji të një afati për gjykatat e shkallës së parë, ai do të duhet të ishte rreth 10 ditë (pra trefish më pak se afati 30-ditor i Gjykatës së Apelit). Kjo logjikë nuk është e panjohur për sistemin e gjykatave në vend. Konkretisht, Kodi i Procedurës Civile nuk ka përcaktuar një afat për Gjykatat e Apelit të sistemin e zakonshëm gjyqësor sa i takon dorëzimit të vendimeve gjyqësore përfundimtare në Sekretari;

¹ Faqe 6, *STUDIMI VLERËSUES MBI NGARKESËN E PUNËS NË GJYKATËN ADMINISTRATIVE TË APELIT* (Miratuar me vendimin nr. 23, datë 04.03..2015 të KLD-së), link: http://ëëë.drejtësia.gov.al/files/userfiles/Dokumenta/Studimi_mbi_ngarkesen_ne_Gjykatën_Administrative_te_Apelit.pdf



gjyqtarët e nxjerrin këtë afat me analogji duke krahasuar raportet analoge mes gjykatës së shkallës së parë dhe Gjykatës së Lartë....ky afat, sipas tyre është jo më pak se 20 ditë.

Megjithatë, nisur nga premise specifike se, ligjvënësi ka caktuar në caktuar në ligjin 49/2012 të njëjtin afat 7 ditor për dorëzimin e vendimit si për gjykatën administrative të Faktit ashtu dhe për atë të Apelit, në vlerësimin e autorëve të këtij studimi, afati për shqyrtimin e çështjes në shkallë të parë mund të përlogaritet gjithashtu (për analogji) 30 ditë. Nuk do të kishte kuptim dhe as koherencë logjike që ky afat të ishte më i madh se sa ai në dispozicion të gjykatës që qëndron një shkallë më lartë, pra Apelit Administrativ. Rrjedhimisht, në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplicit të përcaktuar në ligjin 49/2012, INFOCIP do të adoptojë këtë afat “maksimalist”, pra 30 ditë, për të bërë vlerësimin e këhëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë.

Aktualisht, në inspektimin e veprimtarisë gjyqësore për qëllime të vlerësimit profesional dhe për qëllime të procedimit disiplinor, Inspektorati i KLD-së i referohet kriterëve matëse të sistemit të vlerësimit profesional dhe etik të gjyqtarëve të përcaktuara me Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 “Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve”. Ky Sistem përcakton si standard matës kohor për çështjet administrative në shkallë të parë afatin 1 muor dhe për çështjet administrative në gjykatën e apelit afatin 6 muor.

Sa më sipër është një arsye më shumë për të fiksuar afatin 30 ditor edhe në kuadër të metodologjisë që përdor INFOCIP për qëllime të këtij vlerësimi.

III. AFATET PËR DORËZIMIN E VENDIMIT GJYQËSOR ADMINISTRATIV

Në ligjin nr.49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.



Edhe për Gjykatën Administrative të Apelit aplikohen të njëjtat afate si në shkallën e parë. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore (*neni 55*). Edhe këtu, në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, ajo e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit gjyqësor deri në 5 ditë.

Për shqyrtimin në Gjykatën e Lartë (*Kolegji Administrativ*), neni 64 ruan të njëjtën koherencë sa i takon formës së shpalles: **vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimsht i arsyetuar.**

Në raste përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, gjykata shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 10 ditë. Brenda 10 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore.

Objekt vlerësimi në këtë studim janë pikërisht këhëzgjatja e shqyrtimit gjyqësor si dhe vlerësimi i vonësave në dorëzimin e vendimeve në sekretarinë e gjykatës. Ky vlerësim realizohet për herë të parë në shkallë kombëtare dhe synon të vendosë një gur themeli në monitorimet tematike të gjykimit administrativ në Shqipëri. Legjitimiteti i këtij vlerësimi buron direkt nga përcaktimet që përmban ligji nr.49/2012 “*Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative*” lidhur me sa më sipër.

IV. DISPONIMI I TE DHËNAVE PERMES LIGJIT PER TE DREJTEN E INFORMIMIT

Për të disponuar volumnin e madh të të dhënave që nevojiteshin për një vlerësim tematik të këtyre përmasave, INFOÇIP ka përdorur mekanizmin e ligjit 119/2014 “Për të Drejtën e Informimit”. Ky shënon një moment kulmor të përdorimit të instrumentit në sistemin e gjykatave administrative të RSH. Vlen të theksohet se secila gjykata e adresuar në këtë mënyrë, ka dorëzuar informacionin e kërkuar brenda afatit 10 ditor që parashikon ligji. Kërkesa për informacion u depozitua konform protokollit ligjor, duke përdorur si formatin elektronik ashtu edhe kërkesën në letër. Në total, përmes instrumentit të drejtës për informim u administruan të dhëna për mbi 5000 vendime gjyqësore administrative, të dhëna gjatë gjysmës së dytë të vitit 2015. Për çdo vendim, janë mbledhur të dhëna për atributet e tij (nr. dhe datë), numër regjistri dhe datë regjistrimi, data e dorëzimit, data e nisjes së procesit, palët në proces, vendi i gjykimit (dhomë këshillimi), mënyra e zgjidhjes, relatori, kryesuesi dhe/ose anëtarët e trupit gjykues. Në total janë rreth 55000 të dhëna nga regjistrat zyrtarë të gjithë gjykatave administrative në vend, të mbledhura përmes ligjit 119/2014.



KAPITULLI II

GJETJET E MONITORIMIT



GJETJET E MONITORIMIT, 2015

GJYKATA ADMINISTRATIVE E APELIT

Gjykata Administrative e Apelit gjatë vitit 2015 e ushtroi aktivitetin e saj me një trupë gjyqësore prej 7 gjyqtarësh. Ne fillim të vitin 2016, trupa gjyqësore e Gjykatës Administrative të Apelit u rrit nga 7 në 13 gjyqtarë. Ky përbën një moment shumë të rëndësishëm jo vetëm në plotësimin e premisave bazë për mirë-funksionimin e kësaj gjykate, por edhe në raport me një ndër rekomandimet kryesore të INFOÇIP në kuadër të vlerësimit tematik për vitin 2014. Një meritë e posaçme për këtë ndryshim mjaft pozitiv shkon për Ministrin e Drejtësisë, Z. Ylli Manjani, i cili që në fillim të marrjes së detyrës dhe në vijueshmëri ka treguar një kujdes të posaçëm për eficianiecën e sistemit të gjykatave administrative. Edhe kryetari i kësaj Gjykate, Z. Kastriot Selita, ka advokuar institucionalisht në vijueshmëri nevojën për shtimin e trupës gjyqësore në këtë gjykatë.

Sipas treguesve të bërë publikë në kuadër të analizës vjetore nga vetë Gjykata Administrative e Apelit, gjatë vitit 2015 u regjistruan gjithsej 7832 çështje. Në total u gjykuan vetëm 3018. Viti 2015 filloi me një ngarkesë të mbartur nga viti 2014 prej 6481 çështjesh. Volumi i plotë i çështjeve gjatë vitit 2015 ka qenë i përbërë nga këto dy komponentë, prej të cilëve rezulton se në total numri i çështjeve gjatë vitit 2015 ka qenë 14313. Duke iu referuar numrit të çështjeve të ardhura nga gjykatat administrative të shkallës së parë gjatë vitit 2014 në raport me ato të ardhura gjatë vitit 2015 rezultoi të ishte përafërsisht i njëjtë.

Mesatarisht një gjyqtar gjatë vitit 2015 ka gjykuar 431 çështje. Në 6 mujorin e parë të vitit 2015, gjyqtarët e Gjykatës Administrative të Apelit nuk u asistuan nga ndihmësit ligjor, pasi procesi i emërimit të ndihmësve ligjorë përfundoi në muajin Qershor të vitit 2015 dhe vetëm në 6 mujorin e dytë të vitit, gjyqtarët u asistuan me nga një ndihmës ligjor secili.



Ministria e Drejtësisë caktoi në organikën e kësaj gjykate një numër prej 10 ndihmësish ligjorë, për 7 gjyqtarë. Kjo ishte një arritje e rëndësishme në dy plane: së pari, u finalizua një proces i vonuar, që sipas nenit 6 duhej të ishte përmbyllur që në fillim të funksionimit të gjykatave administrative; Së dyti, emërimi i ndihmësve ligjorë, plotësoi ekipin e punës së çdo gjyqtari në funksion të ushtrimit të veprimtarisë së tij me efikasitet.

Emërimi i ndihmësve ligjorë ka sjellë efekte pozitive, kryesisht në përgatitjen e çështjeve për gjykim si dhe në lehtësimin e gjyqtarëve për realizimin e arsyetimit të vendimeve brenda afateve ligjore.

Mbetet e nevojshme gjithsesi që çdo gjyqtarë i Gjykatës Administrative të Apelit të asistohet nga 2 ndihmës ligjorë. Kjo është një nevojë e diktuar nga volumi i punës që përballon çdo gjyqtar në këtë gjykatë.

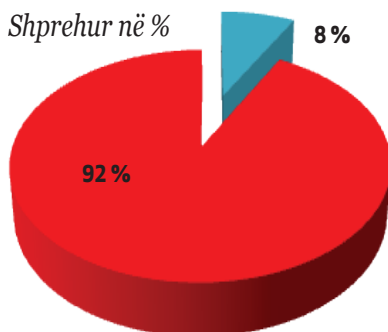
KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR , 2015

Për efekt të këtij vlerësimi u analizuan 1,233 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Korrik–Dhjetor 2015 (6 muaj). Gjatë vitit 2015 u gjykuan gjithsej 3018 çështje administrative nga kjo gjykatë (*burimi: Analiza e Veprimtarisë së GJAA për vitin 2015*).

Gjykata Administrative e Apelit shqyrton çështjen brenda 30 ditëve nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur ankimi (neni 48/2).

Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar vetëm 97 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjetër, 1136 çështje ose rreth 92% e totalit të analizuar janë përfunduar përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 -30 dite	97
2	mbi 30 dite	1136
	TOTAL	1233



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 343 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (*Shih Metodologjinë*).

INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe për periudhën e marrë në analizë. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të çështjes në gjykatë deri në mometin e marrjes së vendimit përfundimtar.

NR Vendimi	Date regjistrimi	Date Vendimi	Vonesat
2059	12.02.2014	02.10.2015	597
2053	17.03.2014	01.10.2015	566
2418	16.05.2014	16.11.2015	549
2124	15.04.2014	12.10.2015	545
2767	25.06.2014	21.12.2015	544
2770	26.06.2014	21.12.2015	543
2774	26.06.2014	21.12.2015	543
2769	27.06.2014	21.12.2015	542
2435	30.05.2014	18.11.2015	537
2387	26.05.2014	12.11.2015	535
2377	28.05.2014	11.11.2015	532
2765	09.07.2014	18.12.2015	527
2651	01.07.2014	09.12.2015	526
2763	10.07.2014	18.12.2015	526
2699	09.07.2014	15.12.2015	524
2419	11.06.2014	16.11.2015	523
2653	04.07.2014	09.12.2015	523
2130	02.07.2014	14.10.2015	469
2157	04.07.2014	14.10.2015	467
2160	15.07.2014	14.10.2015	456
2161	15.07.2014	14.10.2015	456
2162	15.07.2014	14.10.2015	456
2158	16.07.2014	14.10.2015	455
2159	16.07.2014	14.10.2015	455
2163	16.07.2014	14.10.2015	455
2151	17.07.2014	14.10.2015	454
2153	17.07.2014	14.10.2015	454
2155	17.07.2014	14.10.2015	454
2152	18.07.2014	14.10.2015	453
2154	18.07.2014	14.10.2015	453



DORËZIMI I VENDIMEVE NE SEKRETARI

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës Administrative te Apelit **58.56%** e totalit prej 1233 vendimesh. Pjesa tjetër prej 511 vendimesh ose **41.44%** e totalit dalin jashtë këtij afati. Periudha e analizuar është Korrik-Dhjetor 2015. Trendi që përvijohet për këtë periudhë është përfaqësues për të gjithë vitin kalendarik (shih Metodologjinë). Kjo do të thotë që, për vitin 2015, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **58.56%** në Gjykatën Administrative të Apelit, me seli në Tiranë.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	722
2	mbi 7 dite	511
	TOTAL	1,233

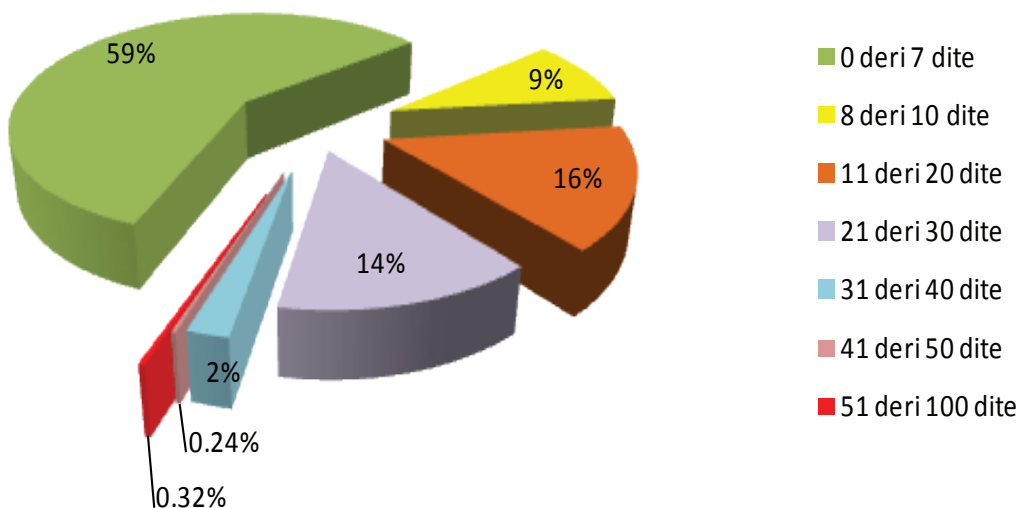


Shprehur në %

Për vitin 2015, dispozitat e nenit 55 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 58.56% në Gjykatën Administrative të Apelit, me seli në Tiranë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është “**mbi 100**” ditë.

PERIUDHA E VLERESIMIT: KORRIK - DHJETOR 2015			
NR	FASHA KOHORE	NR. VENDIMESH	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	722	58.56
2	8 deri 10 dite	112	9.08
3	11 deri 20 dite	195	15.82
4	21 deri 30 dite	170	13.79
5	31 deri 40 dite	27	2.19
6	41 deri 50 dite	3	0.24
7	51 deri 100 dite	4	0.32
8	mbi 100 dite	-	-
	TOTAL	1,233	100



Per vitin 2015, kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimeve në sekretari është 11.4 ditë (rezultat i përgjithësuar)

VONESAT MË EKSTREME NË DORËZIMIN E VENDIMEVE

Viti 2015 gjithashtu e ka përballur trupën gjyqësore të Apelit Administrativ me një ngarkesë të madhe. Kjo reflektohet edhe në kapjen e afteve për dorëzimin e vendimit. Vonesa me e madhe e konstatuar për 6-mujorin e dytë të 2015 është 62 ditë në dorëzim. Për të njëjtën periudhë të vitit 2014, vonesa më e madhe ishte 193 ditë. Është evidente se janë bërë përpjekje nga trupa gjyqësore e Apelit Administrativ për të reduktuar vonesat gjatë vitit 2015.

Duhet theksuar se ky vlerësim tematik është fokusuar vetëm në analizimin e të dhënave që lidhen me çështjet e themelit, duke përjashtuar çdo çështje të natyrave të tjera. Nëse do të përlogariteshin fjala vjen shqyrtimet e kërkesave, treguesit do të ishim më pozitivë.

Tabela më poshtë paraqet të grupuara 30 vendimet e dorëzuara me më shumë vonesë në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Apelit krahasuar me gjithë të tjerat e periudhës Korrik-Dhjetor 2015.

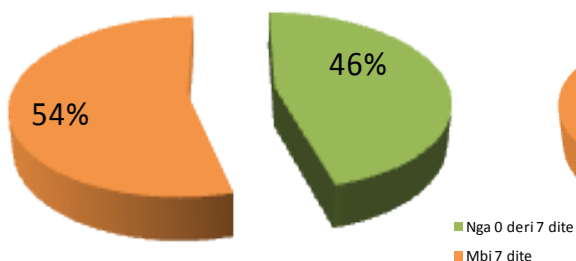
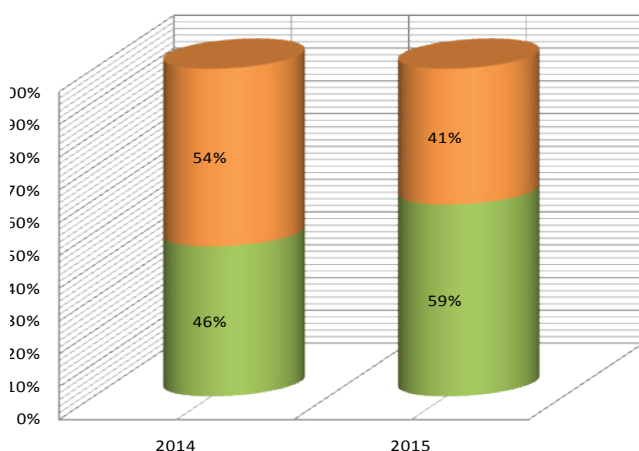


NR VENDIMIT	DATA VENDIMIT	DATA DOREZIMIT	DIFERENCA NE DITE
2060	02.10.2015	03.12.2015	62
2223	23.10.2015	22.12.2015	60
1918	21.09.2015	16.11.2015	56
2065	02.10.2015	23.11.2015	52
1981	28.09.2015	16.11.2015	49
2059	02.10.2015	18.11.2015	47
1980	28.09.2015	13.11.2015	46
2078	07.10.2015	16.11.2015	40
1809	07.09.2015	15.10.2015	38
1818	09.09.2015	15.10.2015	36
1563	26.06.2015	31.07.2015	35
1564	26.06.2015	31.07.2015	35
1917	21.09.2015	26.10.2015	35
1983	28.09.2015	02.11.2015	35
1991	28.09.2015	02.11.2015	35
2008	28.09.2015	02.11.2015	35
2075	07.10.2015	11.11.2015	35
2124	12.10.2015	16.11.2015	35
2165	14.10.2015	18.11.2015	35
2024	30.09.2015	02.11.2015	33
1561	26.06.2015	27.07.2015	31
1562	26.06.2015	27.07.2015	31
1566	29.06.2015	30.07.2015	31
1982	28.09.2015	29.10.2015	31
1984	28.09.2015	29.10.2015	31
1997	28.09.2015	29.10.2015	31
2003	28.09.2015	29.10.2015	31
2009	28.09.2015	29.10.2015	31
2010	28.09.2015	29.10.2015	31
2011	28.09.2015	29.10.2015	31
2013	28.09.2015	29.10.2015	31
2118	09.10.2015	09.11.2015	31
2129	13.10.2015	13.11.2015	31
2234	23.10.2015	23.11.2015	31

GJA E APELIT - KRAHASIMI 2015 -2014, DORËZIMIN NE AFAT I VENDIMEVE

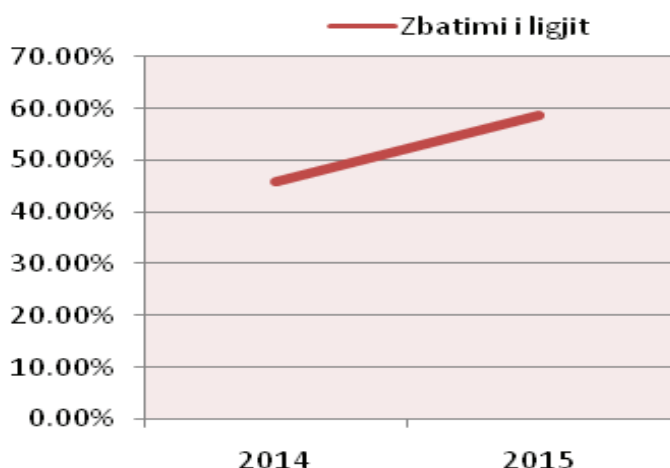
Siç u përmend edhe më sipër, treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekspertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. Ai pasqyrohet në pikë përqindje. DAV përlllogaritet si funksion i diferencës midis së treguesve të vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë me dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. Në këtë rast ai indekskohet si **“DAV vertikal”**, për ta dalluar atë nga **“DAV horizontal”**, i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshme brenda të njëjtë vit.

Në rastin e Gjykatës Administrative të Apelit, në analizë futen treguesit e dorëzimit brenda afatit 7 ditor të vendimeve të çështjeve të themelit (*pjesa e blertë e grafikut*) gjatë vitin 2014 dhe vitin 2015.

Shtator-Dhjetor 2014**Shtator-Dhjetor 2015**

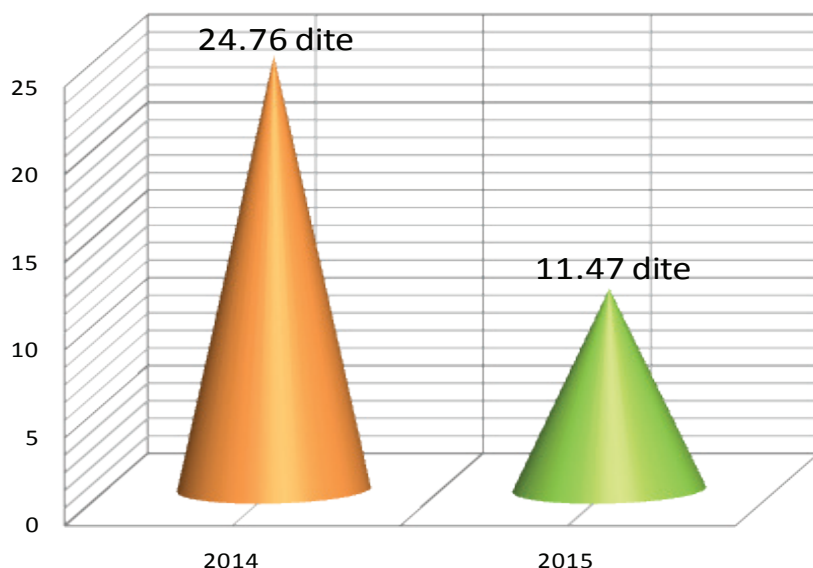
Sikurse sugjeron edhe grafiku *majtas*, gjatë vitit 2015 Gjykata Administrative e Apelit e ka përmirësuar treguesit dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me rreth 15 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2014. Ky është një progres që meriton të përgëzohet.

Treguesi DAV shënoi një rritje prej 15 % për vitin 2015



Niveli i zbatimit të dispozitave e nenit 55 të ligjit 49/2012 ka shënuar rrjedhimisht përmirësim me rreth 15% gjatë vitit 2015, krahasuar me një vit më parë.

Edhe nëse krahasohet mesatarja e ditëve që i është dashur gjykatës për të dorëzuar vendimet ne sekretari, viti 2015 paraqitet me një ndryshim ndjeshëm cilësor krahasuar me vitin 2014. Koncretisht, në vitin 2014 trupës gjyqësore të GJAA i janë dashur mesatarisht 25 ditë kalendarike për të realizuar të gjithë procesin e dorëzimit të vendimeve të themelit në sekretari (periudha Korrik-Dhjetor). Në vitin 2015, kjo mesatare rezulton të jetë vetëm 11 ditë. Kjo e dhënë flet për një përmirësim me mbi dy herë (rreth 120%) nëse krahasohen mesataret respektive të 2015-ës me 2014-ën.



SHKURT MBI GJYKATAT ADMINISTRATIVE TE SHKALLES SE PARE

Në mbështetje të nenit 4 të . 49/2012 *“Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”*, Presidenti i Republikës nxori dekretin nr. 7818, datë 16.11.2012, të Presidentit të Republikës *“Për caktimin e numrit të gjyqtarëve për çdo gjykatë të shkallës së parë, të apelit dhe të gjykatave administrative, si dhe për caktimin e kompetencave tokësore, dhe selisë qendrore të gjykatave administrative”*. Sipas Dekretit, gjykatat administrative organizohen në 6 gjykata të shkallës së parë dhe 1 gjykatë apeli. 6 gjykatat administrative të shkallës së parë kanë kompetencë tokësore dhe seli qendrore të ushtrimit të veprimtarisë së tyre, si më poshtë vijon:

a) Gjykata administrative e shkallës së parë Tiranë, ka kompetencë tokësore në rrethet: Bulqizë, Dibër, Krujë, Laç, Mat dhe Tiranë, me seli qendrore në Tiranë;

b) GJASHP Durrës, ka kompetencë tokësore në rrethet: Elbasan, Gramsh, Librazhd, Peqin, Durrës dhe Kavajë, me seli qendrore në Durrës;

c) GJASHP Shkodër, ka kompetencë tokësore në rrethet Lezhë, Mirditë, Kukës, Has, Pukë, Malësi e Madhe, Shkodër ,Tropojë. Selia: Shkodër;

ç) GJASHP Vlorë, ka kompetencë tokësore në rrethet Berat, Skrapar, Kuçovë, Fier, Mallakastër, Lushnjë dhe Vlorë, me seli qendrore në Vlorë;

d) GJASHP Korçë, ka kompetencë tokësore në rrethet Devoll, Kolonjë, Bashkinë Leskovik, Korçë dhe Pogradec, me seli qendrore në Korçë;

dh) GJASHP Gjirokastrë, ka kompetencë tokësore në rrethet Gjirokastrë, Tepelenë, Përmet, Delvinë dhe Sarandë, me seli qendrore në Gjirokastrë;

e) Gjykata Administrative e Apelit, me seli në Tiranë, ka kompetencë tokësore në gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.



AFATET LIGJORE PER KOHËZGJATJEN E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Sic është shpjeguar edhe më sipër, në ndryshim nga neni 327 i K.Pr. Civile, i shfuqizuar, që përcaktonte se shqyrtimi i mosmarrëveshjes duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga dita e regjistrimit në gjykatë, ligji nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” nuk parashikon afate për gjykimin e mosmarrëveshjeve në gjykatat e shkallës së parë. Kjo është konsideruar edhe më parë një anomali në vlerësimet që ka realizuar INFOÇIP (është shpjeguar edhe më sipër në këtë studim tek kapitulli I “Mbi legjitimitetin e vlerësimit”).

Në pamundësi për të kontrastuar gjetjet e studimit me një afat eksplicit të përcaktuar në ligjin 49/2012, INFOCIP do të adoptojë me analogji afatin 30-ditor nga regjistrimi në gjykatë, si prapun “limit” për të bërë vlerësimin e këhëzgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky është edhe afati që aplikon në vlerësimet profesionale dhe etike vetë KLD, konform edhe përcaktimeve të bëra në Vendimin e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 “Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve”. Ky Sistem përcakton si standard matës kohor për çështjet administrative në shkallë të parë afatin 1 muhor.

AFATET LIGJORE PER DOREZIMIN E VENDIMEVE GJYQËSORE

Në ligjin nr.49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatave Administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, parashikohet qartësisht forma e shpalljes së vendimit dhe afatet e dorëzimit të dosjes në sekretarinë gjyqësore. **Vendimi, pavarësisht formës së gjykimit, duhet të shpallet detyrimisht i arsyetuar.**

Konkretisht, në nenin 42 të ligjit nr.49/2012 parashikohet se gjykatat administrative të shkallës së parë shpallin detyrimisht të arsyetuar vendimin gjyqësor. Brenda 7 ditëve nga shpallja e vendimit, dosja dorëzohet në sekretarinë gjyqësore. Në rastet përjashtimore dhe vetëm për shkak të pamundësisë absolute, e shtyn shpalljen e arsyetuar të vendimit deri në 5 ditë.

Bazuar në këto përcaktime ligjore, INFOCIP ka vlerësuar dorëzimin e vendimeve të çështjeve të themelit brenda dhe jashtë afatit 7-ditor. Për shkaqe objektive të shpërndarjes së javës kalendarike, INFOÇIP ka bërë edhe një vlerësim **ekstra** mbi afatin 10 ditor, i cili, për efekte të këtij studimi konsiderohet “quasi” ligjor dhe i pranueshëm si afat i arsyeshëm.





GJETJET E MONITORIMIT, 2015

GJYKATA ADMINISTRATIVE E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, TIRANË

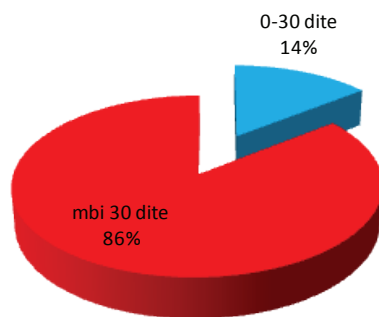
KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të këtij vlerësimi u analizuan 2375 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Shtator – Dhjetor 2015 (4 muaj). Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar 343 shqyrtime gjyqësore ose rreth 14% e totalit në analizë. Pjesa tjetër, 2045 çështje ose rreth 86% e totalit, janë përfunduar përtej këtij afati.

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë për 4-mujorin Shtator-Dhjetor 2015 rezulton të jetë rreth 81.2 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (*Shih Metodologjia*).

Kohëzgjatja e shqyrtimit gjyqësor

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 - 30 dite	343
2	mbi 30 dite	2045
	TOTAL	2375



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor administrativ për periudhën e marrë në analizë është: 81 dite

INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe për kohën e marrë në analizë. Kohëzgjatja e shqyrtimit për efekt të kësaj analize përlllogaritet nga moment i regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në mometin e marrjes së vendimit përfundimtar.

Nr vendimit	Data e paraqitjes	Data Vendimit	Vonesat
4878	22.01.2014	06.10.2015	622
5457	08.06.2015	29.10.2015	355
6231	12.12.2014	07.12.2015	351
5067	23.10.2014	13.10.2015	345
5150	04.11.2014	15.10.2015	328
6135	08.01.2015	02.12.2015	322
5755	26.12.2014	13.11.2015	310
6158	27.01.2015	03.12.2015	310
6681	23.02.2015	30.12.2015	297
4524	25.11.2014	18.09.2015	293
4828	16.12.2014	05.10.2015	290
6451	06.03.2015	21.12.2015	289
5262	05.01.2015	21.10.2015	289
5625	21.01.2015	06.11.2015	285
5977	12.02.2015	24.11.2015	278
5561	29.01.2015	03.11.2015	275
6273	09.03.2015	09.12.2015	275
5716	09.02.2015	11.11.2015	275
6672	30.03.2015	30.12.2015	272
5809	17.02.2015	16.11.2015	271
5241	22.01.2015	20.10.2015	266
4334	17.12.2014	08.09.2015	266
4732	08.01.2015	30.09.2015	265
6427	14.10.2015	18.12.2015	264
6687	09.04.2015	31.12.2015	264
5855	27.02.2015	18.11.2015	263
6395	28.03.2014	17.12.2015	262
4997	19.01.2015	09.10.2015	261
5591	16.02.2015	05.11.2015	143

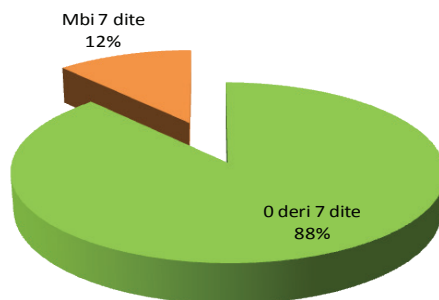
DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE)

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth 88.21% e totalit prej 2375 vendimesh të analizuara. Pjesa tjetër prej 279 vendimesh ose rreth 12% e totalit dalin jashtë këtij afati ligjor. Rreth 18 vendime nga vargu indeksuese, nuk janë përfshirë në këtë analizë për shkak të inkonsistencës së të dhënave në regjistër. Ndikimi i tyre në rezultat është gjithsesi i pandjeshëm.

Periodha e analizuar në kuadër të këtij vlerësimi është Shtator-Dhjetor 2015. Trendi që përvijohet për këtë periudhë është përfaqësues për të gjithë vitin kalendarik (*shih Metodologjinë*).

Kjo do të thotë që, për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 janë respektuar në masën 88% në Gjykatën Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë.

NR	FASHA KOHORE	NR. I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	2096
2	mbi 7 dite	279
	TOTAL	2375

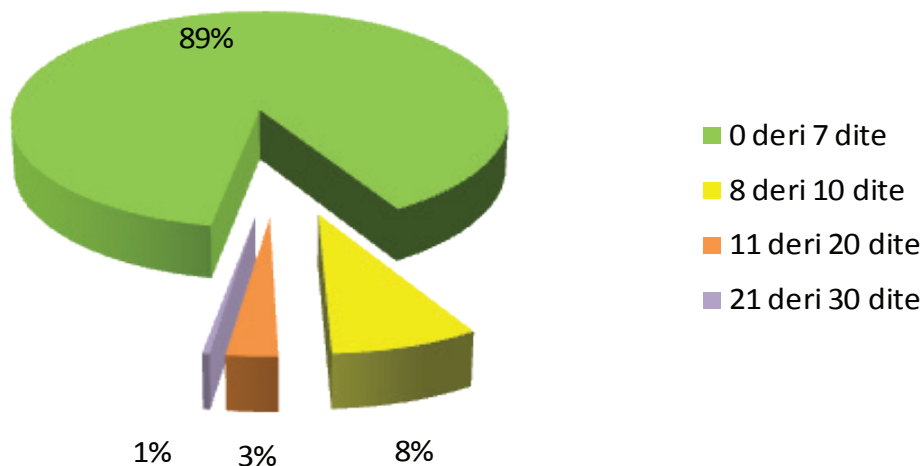


Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 88.21% në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë.

Tabela dhe grafiku më poshtë ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është “**mbi 100**” ditë.

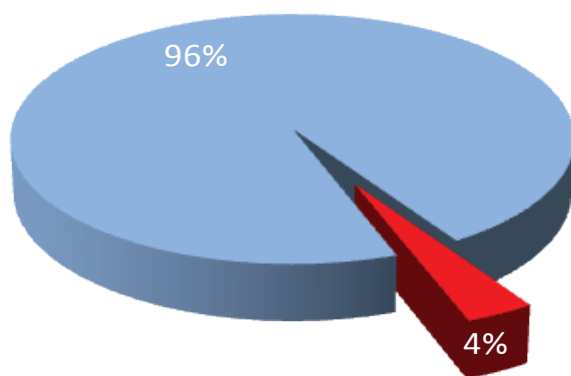
PERIUDHA E VLERESIMIT: SHTATOR - DHJETOR 2015			
NR	FASHA KOHORE	NR. VENDIMESH	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	2096	88.21%
2	8 deri 10 dite	194	8.17%
3	11 deri 20 dite	68	2.86%
4	21 deri 30 dite	10	0.46%
5	31 deri 40 dite	5	0.21%
6	41 deri 50 dite	1	0.04%
7	51 deri 100 dite	0	0.00%
8	mbi 100 dite	1	0.04%
	TOTAL	2375	100%





Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimit në sekretari për periudhën e marrë në analizë është 5 dite

Për të indikuar edhe më qartësisht gjetjet, INFOCIP ka sintetizuar matje edhe për **fashën kohore 10 ditore**, e cila është përgjithësuese, po të mbahet parasysh edhe struktura e javës së punës, ku fundjava mund të akumulojë çështje të cilat, për arsye objektive nuk mund të administrohen nga sekretaritë e gjykatave.



Rezulton se, brenda afatit 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë janë dorëzuar rreth 96% e totalit prej 2377 vendimesh të analizuara nga ky studim (grafiku poshtë). Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.

Ndërkohe, 30 vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më të shprehura në dorëzim në këtë gjykatë grupohen në tabelen me poshtë (periudha e vlerësimit: Shtator-Dhjetor 2015)

Nr vendimit	Data Vendimit	Dt dorezimit ne K/Sekretari	Vonesa
4524	18.09.2015	14.01.2016	118
6273	09.12.2015	18.01.2016	40
6330	11.12.2015	20.01.2016	40
6247	07.12.2015	08.01.2016	32
6405	17.12.2015	18.01.2016	32
6406	17.12.2015	18.01.2016	32
6408	17.12.2015	18.01.2016	30
6654	29.12.2015	28.01.2016	28
5003	09.10.2015	06.11.2015	28
6579	28.12.2015	25.01.2016	26
6409	17.12.2015	12.01.2016	26
6568	24.12.2015	19.01.2016	24
4847	05.10.2015	29.10.2015	23
6583	28.12.2015	20.01.2016	22
5033	12.10.2015	03.11.2015	22
6464	21.12.2015	12.01.2016	22
6407	17.12.2015	08.01.2016	20
4747	30.09.2015	20.10.2015	18
5332	26.10.2015	13.11.2015	18
5333	26.10.2015	13.11.2015	18
6463	21.12.2015	08.01.2016	18
6465	21.12.2015	08.01.2016	18
6466	21.12.2015	08.01.2016	18
6467	21.12.2015	08.01.2016	17
5990	24.11.2015	11.12.2015	17
6495	22.12.2015	08.01.2016	15
4848	05.10.2015	20.10.2015	15
4849	05.10.2015	20.10.2015	15
5460	29.10.2015	13.11.2015	15
5809	16.11.2015	01.12.2015	15
5988	24.11.2015	09.12.2015	15

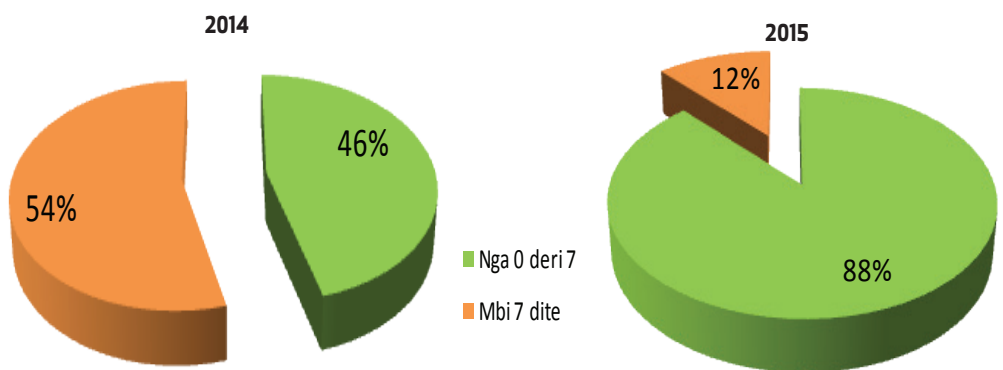


REZULTATET E KRAHASIMIT MES VITIT 2015 DHE 2014 - GJYKATA ADMINISTRATIVE E FAKTIT, TIRANË

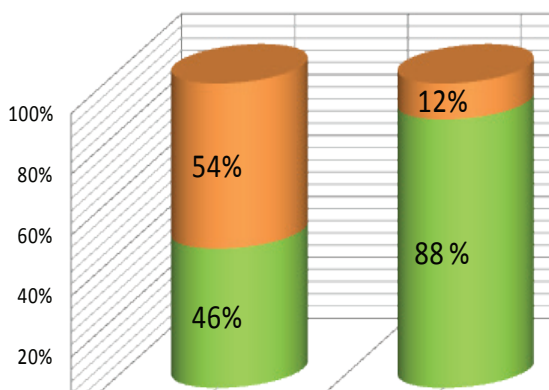
Treguesi DAV (*Dorëzimi në Afat i Vendimeve*) është një indikator i posaçëm i konceptuar nga ekspertët e INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. DAV pasqyrohet në pikë përqindje. Ai është rezultat i diferencës midis vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë me dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari.

DAV përdoret për të matur progresin vit pas viti, në kushtet kur krijohet një bazë fillestare me të dhëna të krahasueshme (*baseline*). Në këtë rast ai indekskohet si “DAV vertikal”, për ta dalluar atë nga “DAV horizontal”, i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshe brenda të njëjtit vit.

Në rastin e Gjykatës Administrative të rrethit Tiranë, në analizë futen treguesit e dorëzimit brenda afatit 7 ditor të vendimeve të çështjeve të themelit (pjesa e blertë e grafikut) gjatë vitin 2014 dhe vitin 2015 .



Sikurse sugjeron edhe grafiku djathtas, gjatë vitit 2015 Gjykata Administrative e Rrethit Tiranë e ka përmirësuar treguesit dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me 42 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2014. Ky është një progres i dukshëm që meriton të përgëzohet.





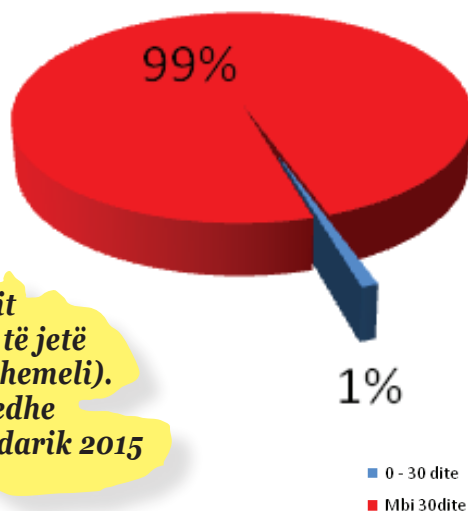
GJETJET E MONITORIMIT, 2015

GJYKATA ADMINISTRATIVE E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, SHKODËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të këtij vlerësimi u analizuan rreth 300 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat vendimi është dhënë në periudhën Shtator – Dhjetor 2015 (rreth 4 muaj). Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar vetë 3 shqyrtime gjyqësore. Pjesa tjetër, 297 çështje ose rreth 99 % e totalit, janë përfunduar përtej këtij afati. Vlen të theksohet në këtë rast se trupa gjyqësore e kësaj gjykata vijon të mbetet e paplotësuar dhe punon vetëm me gjysmën e kapaciteve të parashikuara nga legjislacioni përkatës. Plotësimi i trupës gjyqësore është një domosdoshmëri absolute dhe rekomandim bazë në kuadër të këtij vlerësimi për këtë gjykatë.

NR	EMERTIMI	VENDIME
1	0 - 30 dite	3
2	Mbi 30dite	296
	TOTAL	299



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë rreth 379 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (Shih Metodologjia).



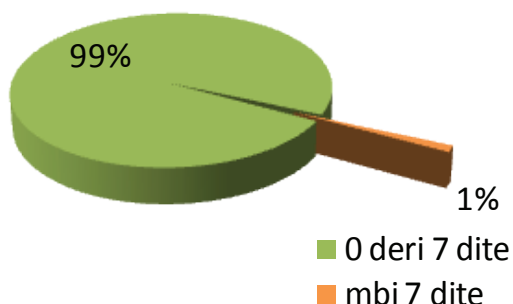
INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe për kohën e marrë në analizë (nga regjistrimi i kërkesë padisë deri në marrjen së vendimit).

Nr.vendimit	Date paraqitjes	Date vendimi	Vonesa
775	07.04.2015	08.10.2015	552
776	22.04.2015	08.10.2015	536
894	16.07.2014	17.11.2015	489
738	13.06.2014	29.09.2015	473
714	10.06.2014	22.09.2015	469
719	18.06.2014	23.09.2015	462
721	24.06.2014	23.09.2015	456
774	17.07.2014	07.10.2015	447
901	05.09.2014	19.11.2015	440
904	05.09.2014	19.11.2015	440
764	24.07.2014	06.10.2015	439
761	24.07.2014	05.10.2015	438
765	25.07.2014	06.10.2015	438
902	09.09.2014	19.11.2015	436
716	14.07.2014	22.09.2015	435
712	16.07.2014	22.09.2015	433
713	16.07.2014	22.09.2015	433
715	16.07.2014	22.09.2015	433
895	10.09.2014	17.11.2015	433
899	11.09.2014	18.11.2015	433
735	24.07.2014	29.09.2015	432
737	25.07.2014	29.09.2015	431
745	28.07.2014	30.09.2015	429
741	31.07.2014	30.09.2015	426
742	31.07.2014	30.09.2015	426
743	31.07.2014	30.09.2015	426
744	31.07.2014	30.09.2015	426
762	08.08.2014	05.10.2015	423
903	25.09.2014	19.11.2015	420
784	09.01.2015	09.10.2015	273

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE)

Nga vlerësimi rezultoi se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth **98.66%** e totalit prej 448 vendimesh (periudha e marrë në analizë: Shtator-Dhjetor 2015). Vetëm 6 vendime ose **1.34%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor. Ky është edhe rezultati më i lartë krahasuar me gjithë gjykatat e tjera të analizuara nga ky studim për të njëjtën periudhë kohore. Po ashtu, kjo është një e dhënë përgjithësuese për gjithë vitin 2015, (shih Metodologjinë).

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	442
2	mbi 7 dite	6
	TOTAL	448



Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 98.66% në Gjykatën Administrative të Rrethit Shkoder.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjetër) ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë. Vihet re se, në rastin e GJASHP Shkodër, pothuajse 100% e vendimeve janë të dorëzuar brenda harkut kohor të 10 ditëve, një tregues vërtet pozitiv në këtë rast, po të mbahet parasysh se kjo trupë gjyqësore është ende e paplotësuar me numrin e gjyqtarëve (ka vetëm 2).

PERIUDHA E VLERESIMIT: KORRIK - DHJETOR 2015			
NR	EMËRTIMI	NR I VENDIMEVE	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	442	98.66%
2	8 deri 10 dite	5	1.12%
3	11 deri 20 dite	1	0.22%
4	21 deri 30 dite	0	-
5	31 deri 40 dite	0	-
6	41 deri 50 dite	0	-
7	51 deri 100 dite	0	-
8	mbi 100 dite	0	-
	TOTAL	448	100%



LIBËR PËR DOSJET E DORËZUARA NGA GJYQTARËT VITI 2015

Nr.	PALET Emër, Mbiemër	Data Vendimit	Nr. Vendimit	Dt. dorëzimit në K/Sekretari	Firma K/Sekretari	GJYQTARI	Administrative / Sig. padie
890	Zuigj Oroj	08-10-2015	777	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	Adm. in. sh. sh.
891	JSH Shkodër Shkodër	14.10.2015	777	14.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	Adm. in. sh. sh.
892	Ullik Velaj	13.10.2015	792	14.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
893	Kotaj Hysen	12.10.2015	789	14.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
894	Shkëlzen Shkëlzen	13.10.15	753	14.10.15	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
895	Shkëlzen Shkëlzen	13.10.2015	751	14.10.15	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
896	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.2015	755	14.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
897	JSH Shkodër Shkodër	14.10.2015	719	15.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	Adm. in. sh. sh.
898	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.2015	781	15.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
899	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.2015	782	15.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
900	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.2015	783	15.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
901	Shkëlzen Shkëlzen	15.10.2015	808	15.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
902	Shkëlzen Shkëlzen	15.10.2015	807	15.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
903	Shkëlzen Shkëlzen	14.10.2015	805	15.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
904	JSH Shkodër Shkodër	30.08.2015	8110D	15.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	Adm. in. sh. sh.
905	Shkëlzen Shkëlzen	15.10.2015	809	16.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
906	Shkëlzen Shkëlzen	15.10.15	118	16.10.15	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
907	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.15	778	16.10.15	[Firma]	Z. T. Shkëlzen	Adm. in. sh. sh.
908	Shkëlzen Shkëlzen	08.10.15	778	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
909	Shkëlzen Shkëlzen	13.10.15	78	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
910	JSH Shkodër	13.10.15	77	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
911	JSH Shkodër	13.10.15	77	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
912	JSH Shkodër	13.10.15	68	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-
913	JSH Shkodër	13.10.15	68	16.10.15	[Firma]	Z. V. Durrës	-

Faksimile e regjistrave të përdorur për vlerësimin e afateve të dorëzimit të vendimeve nga Gjykata Administrative, Shkodër

LIBËR PËR DOSJET E DORËZUARA NGA GJYQTARËT VITI 2015

Nr.	PALET Emër, Mbiemër	Data Vendimit	Nr. Vendimit	Dt. dorëzimit në K/Sekretari	Firma K/Sekretari	GJYQTARI	Administrative / Sig. padie
1	Shkëlzen Gega	7.10.2015	779	07.08.10.15	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	Adm. in. sh. sh.
2	Shkëlzen Gega	06.10.2015	104	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	Adm. in. sh. sh.
3	Shkëlzen Gega	06.10.2015	103	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
4	Shkëlzen Gega	06.10.15	105	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
5	Shkëlzen Gega	06.10.15	89	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
6	Shkëlzen Gega	06.10.15	89	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
7	Shkëlzen Gega	05.10.2015	760	08.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
8	Shkëlzen Gega	06.10.2015	768	12.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
9	Shkëlzen Gega	06.10.2015	767	12.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
10	Shkëlzen Gega	06.10.2015	765	12.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
11	Shkëlzen Gega	06.10.2015	770	12.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
12	Shkëlzen Gega	12.10.2015	787	13.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
13	Shkëlzen Gega	12.10.2015	112	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
14	Shkëlzen Gega	12.10.2015	110	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
15	Shkëlzen Gega	12.10.2015	114	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
16	Shkëlzen Gega	07.10.2015	116	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
17	Shkëlzen Gega	07.10.2015	771	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
18	Shkëlzen Gega	07.10.2015	772	13.10.2015	[Firma]	Z. A. Jorgjulli	-
19	Shkëlzen Gega	07.10.2015	273	13.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
20	Shkëlzen Gega	08.10.2015	785	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
21	Shkëlzen Gega	08.10.2015	780	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
22	Shkëlzen Gega	08.10.2015	778	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
23	Shkëlzen Gega	08.10.2015	775	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-
24	Shkëlzen Gega	08.10.2015	776	14.10.2015	[Firma]	Z. V. Durrës	-



GJETJET E MONITORIMIT, 2015

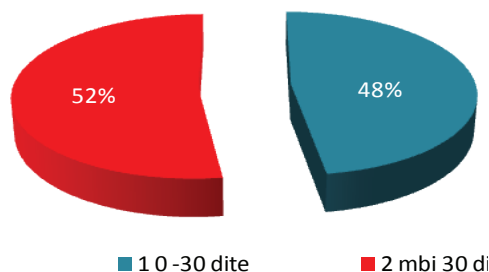
GJYKATA ADMINISTRATIVE E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, GJIROKASTËR

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 259 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Shtator – Dhjetor 2015 (4 muaj). Këto çështje përfaqësojnë një varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë përfunduar së shqyrtuari vetëm 123 çështje gjyqësore. Pjesa tjetër, 135 çështje ose rreth 52% e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 47.5 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (*Shih Metodologjia*).

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0-30 dite	123
2	mbi 30 dite	135
	TOTAL	259



INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në mometin e marrjes së vendimit përfundimtar.

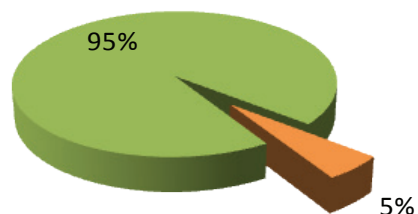
Tabela më poshtë rendit 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në mometin e marrjes së vendimit përfundimtar.

Nr Vendimi	Data e Paraqitjes	Date vendimi	Vonesa
449	25.09.2014	14.09.2015	354
574	09.03.2015	09.11.2015	245
440	12.01.2015	07.09.2015	238
542	17.03.2015	26.10.2015	223
534	23.03.2015	20.10.2015	211
482	06.03.2015	28.09.2015	206
508	23.03.2015	06.10.2015	197
653	01.06.2015	15.12.2015	197
605	15.06.2015	24.11.2015	162
643	29.06.2015	07.12.2015	161
442	07.04.2015	08.09.2015	154
438	06.05.2015	07.09.2015	133
517	01.06.2015	12.10.2015	127
507	01.06.2015	06.10.2015	127
620	27.07.2015	01.12.2015	126
519	08.06.2015	12.10.2015	124
576	13.07.2015	10.11.2015	120
522	15.06.2015	13.10.2015	120
595	20.07.2015	17.11.2015	120
505	22.06.2015	06.10.2015	116
571	27.07.2015	05.11.2015	106
528	13.07.2015	15.10.2015	101
665	14.09.2015	16.12.2015	94
689	21.09.2015	23.12.2015	93
512	06.07.2015	07.10.2016	93
523	13.07.2015	13.10.2015	93
610	31.07.2015	24.11.2015	92
470	29.06.2015	22.09.2015	85
621	07.09.2015	01.12.2015	85
448	22.06.2015	14.09.2015	84
465	06.07.2015	21.09.2015	77

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE)

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth **94.59%** e totalit prej 259 vendimesh. Pjesa tjetër prej 14 vendimesh ose 5.41 % e totalit në analizë janë dorëzuar jashtë këtij afati ligjor. Kjo do të thotë që, për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **94.59%** në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyrokastër.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	245
2	mbi 7 dite	14
	TOTAL	259



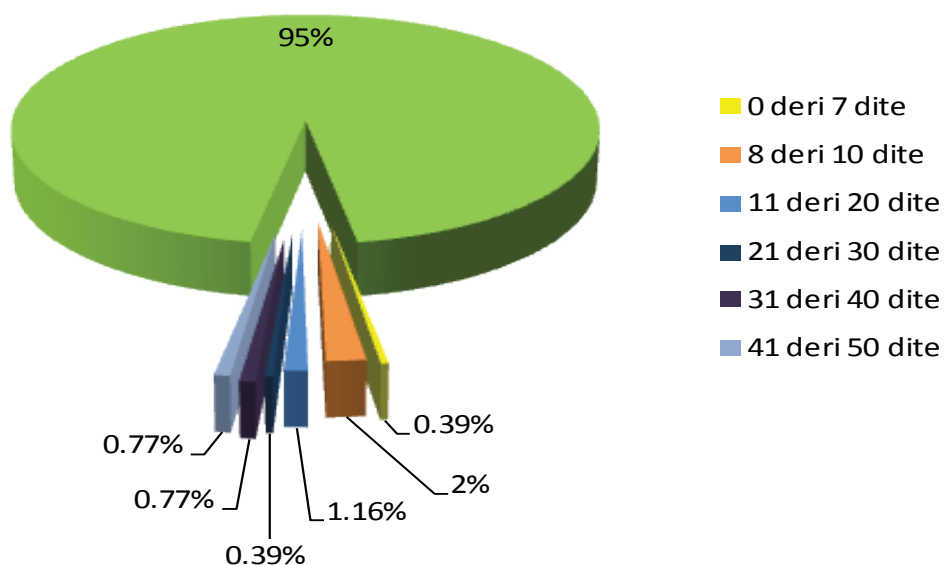
Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 94.59% në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyrokastër.

Tabela më poshtë dhe grafiku (faqja tjetër) ofrojnë një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë.

PERIUDHA E VLERESIMIT: KORRIK - DHJETOR 2015			
NR	EMËRTIMI	NR I VENDIMEVE	SHPREHR NE %
1	0 deri 7 dite	245	94.59%
2	8 deri 10 dite	1	0.39%
3	11 deri 20 dite	5	1.93%
4	21 deri 30 dite	3	1.16%
5	31 deri 40 dite	1	0.39%
6	41 deri 50 dite	2	0.77%
7	51 deri 100 dite	2	0.77%
8	mbi 100 dite	0	0
	TOTAL	259	100%

Nërkohë, rezolton se, brenda një afati 10 ditor, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Gjyrokastër janë dorëzuar rreth 246 vendime për çështje themeli, ose rreth 95 % e totalit prej 259 vendimesh të analizuara nga ky studim. Ky është një tregues që flet pozitivisht në favor të performancës së trupës gjyqësore të kësaj gjykate.





Ndërkohe, vendimet që rezultojnë me vonesat më të shprehura në dorëzim në këtë gjykatë nuk i kalojnë 15; ato janë grupuar në tabelën me poshtë (*periudha e vlerësimit: Shtator-Dhjetor 2015*).

Nr Vendimi	Date vendimi	Date dorzimi	Vonesat
440	07.09.2015	06.12.2015	90
505	06.10.2015	18.12.2015	73
514	08.10.2015	20.11.2015	43
546	27.10.2015	30.11.2015	34
568	05.11.2015	06.12.2015	31
489	30.09.2015	30.10.2015	30
580	20.10.2015	16.11.2015	27
642	07.12.2015	29.12.2015	22
504	06.10.2015	23.10.2015	17
733	07.12.2015	24.12.2015	17
736	07.12.2015	24.12.2015	17
743	07.12.2015	24.12.2015	17
746	07.12.2015	24.12.2015	17
699	28.12.2015	05.01.2016	8



GJETJET E MONITORIMIT, 2015

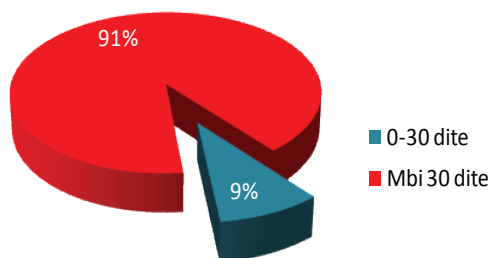
GJYKATA E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, KORÇË

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 216 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Shtator – Dhjetor 2015 (4 muaj). Këto çështje përfaqësojnë një varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës. Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë janë përfunduar së shqyrtuari vetëm 21 çështje gjyqësore. Pjesa tjetër, 195 çështje ose rreth 91 % e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 120.5 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjiksht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (Shih Metodologjia).

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 -30 dite	21
2	mbi 30 dite	195
	TOTAL	216



INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015. Kohëzgjatja në këtë rast nënkupton momentin e regjistrimit të kërkesë padisë në gjykatë deri në momentin e marrjes së vendimit përfundimtar.

Tabela më poshtë rendit 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015 në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Korçë.

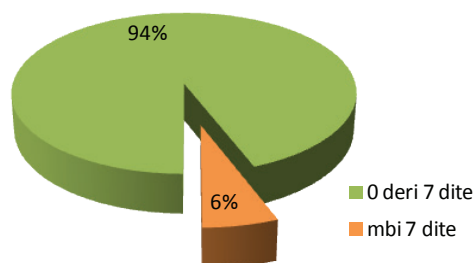
Nr I vendimit	Data e regjistrimit	Data e vendimit	Vonesat
586	09.01.2015	09.12.2015	334
586	09.01.2015	09.12.2015	334
619	04.02.2015	28.12.2015	327
452	10.11.2014	22.09.2015	316
592	04.02.2015	10.12.2015	309
580	04.02.2015	04.12.2015	303
447	26.11.2014	21.09.2015	299
429	24.11.2014	14.09.2015	294
543	04.02.2015	13.11.2015	282
587	03.03.2015	09.12.2015	281
551	13.02.2015	19.11.2015	279
584	06.03.2015	07.12.2015	276
585	04.02.2015	07.11.2015	276
552	18.02.2015	19.11.2015	274
505	23.01.2015	15.10.2015	265
596	27.03.2015	16.12.2015	264
593	27.03.2015	11.12.2015	262
423	29.12.2014	11.09.2015	256
507	03.02.2015	16.10.2015	255
579	27.03.2015	04.12.2015	252
539	06.03.2015	11.11.2015	250
476	04.02.2015	05.10.2015	243
564	03.04.2015	26.11.2015	236
456	02.02.2015	25.09.2015	235
490	02.03.2015	12.10.2015	224
621	20.05.2015	28.12.2015	222
422	02.02.2015	11.09.2015	221
431	08.02.2015	15.09.2015	219
615	20.05.2015	23.12.2015	217
475	06.03.2015	05.10.2015	213
591	20.05.2015	10.12.2015	204

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE)

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth **94 %** e totalit prej 216 vendimesh. Pjesa tjetër, 13 vendimesh ose **6%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor,

Kjo do të thotë që, për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 94% në Gjykatën Administrative të Rrethit Korçë.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	203
2	mbi 7 dite	13
	TOTAL	216

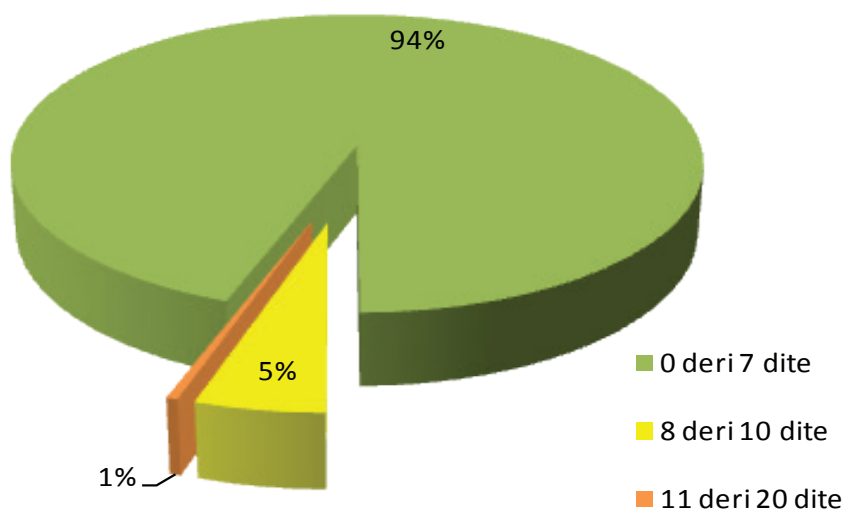


Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 94% në Gjykatën Administrative të Rrethit Korçë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë. INFOCIP ka “filtruar” në një tabelë të posaçme edhe ato pak çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur vonesa në dorëzimin e vendimit.

PERIUDHA E VLERESIMIT: SHTATOR - DHJETOR 2015			
NR	EMERTIMI	NR I VENDIMEVE	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	203	94.20%
2	8 deri 10 dite	11	5.36%
3	11 deri 20 dite	1	0.22%
4	21 deri 30 dite	-	-
5	31 deri 40 dite	1	0.22 %
5	41 deri 50 dite	-	-
5	51 deri 100 dite	-	-
6	100 dite	-	-
	TOTAL	216	100%





Ndërkohe, 30 vendimet që rezultojnë të kenë patur vonesat më të shprehura ne dorezim në këtë gjykatë grupohen në tabelen me poshtë (periudha e vlerësimit: Shtator-Dhjetor 2015)

Nr I vendimit	Data e vendimit	Data e Dorzimit	Vonesat
585	07.11.2015	14.12.2015	37
505	15.10.2015	26.10.2015	11
484	06.10.2015	15.10.2015	9
543	13.11.2015	20.11.2015	8
544	13.11.2015	20.11.2015	8
545	13.11.2015	20.11.2015	8
546	13.11.2015	20.11.2015	8
547	13.11.2015	20.11.2015	8
619	28.12.2015	05.01.2016	8
621	28.12.2015	05.01.2016	8
624	28.12.2015	05.01.2016	8
628	30.12.2015	07.01.2016	8
629	30.12.2015	07.01.2016	8



GJETJET E MONITORIMIT, 2015

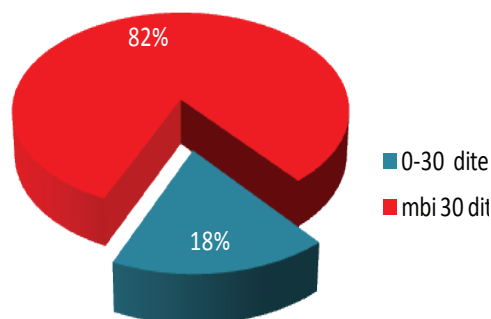
GJYKATA E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, VLORË

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 305 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë në periudhën Shtator –Dhjetor 2015 (4 muaj). Këto çështje përfaqësojnë një varg indeksues të pandërprerë në numratorin e gjykatës.

Rezulton se, brenda afatit prej 30 ditësh janë janë përfunduar së shqyrtuari vetëm 55 çështje gjyqësore (rreth 18% e totalit). Pjesa tjetër, 250 çështje ose rreth 82% e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 -30 dite	55
2	mbi 30 dite	250
	TOTAL	305



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të 64 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 (*Shih Metodologjia*).

Tabela më poshtë rendit 30 çështjet e themelit që rezultojnë të kenë patur kohëzgjatjen më të madhe në shqyrtim gjatë intervalit 4-mujor Shtator-Dhjetor 2015 në Gjykatën Administrative të Rrethit Gjyqësor Vlorë.

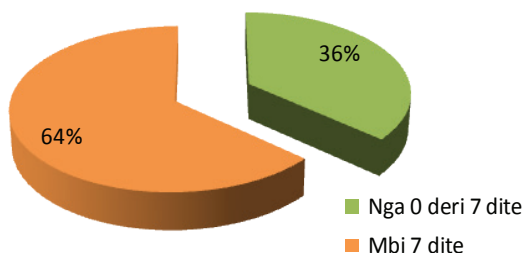
Nr Vendimit	Data e Rregjistrimit	Data Vendimit	Vonesat
1662	13.03.2015	27.11.2015	259
1752	08.06.2015	18.12.2015	193
1327	18.03.2015	09.10.2015	205
1326	17.02.2014	09.10.2015	234
1820	20.05.2015	30.12.2015	224
1632	17.04.2015	23.11.2015	220
1452	01.04.2015	27.10.2015	209
1312	18.03.2015	07.10.2015	203
1255	13.03.2015	29.09.2015	200
1775	09.06.2015	22.12.2015	196
1688	04.05.2015	07.11.2015	187
1712	09.06.2015	11.12.2015	185
1693	16.06.2015	07.12.2015	174
1638	10.06.2015	23.11.2015	166
1458	25.05.2015	28.10.2015	156
1577	15.06.2015	16.11.2015	154
1777	23.07.2015	22.12.2015	152
384	03.08.2015	30.12.2015	149
1702	16.07.2015	09.12.2015	146
1732	27.07.2015	16.12.2015	142
1305	18.05.2015	06.10.2015	141
1503	17.06.2015	04.11.2015	140
1701	23.07.2015	09.12.2015	139
1722	07.08.2015	15.12.2015	130
1556	07.07.2015	12.11.2015	128
1364	08.06.2015	13.10.2015	127
1565	10.07.2015	13.11.2015	125
1527	07.07.2015	09.11.2015	125
1403	19.06.2015	21.10.2015	124
1302	04.06.2015	06.10.2015	124

DORËZIMI I VENDIMEVE

Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës **36%** e totalit prej 305 vendimesh. Pjesa tjetër prej 194 vendimesh ose **64%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor.

Kjo do të thotë që, për periudhën e analizuar, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **36%** në GjA të Rrethit Vlorë. Metodologjiksht kjo e dhënë është përgjithësuese për gjithë vitin 2015.

NR	FASHA KOHORE	VENDIME
1	0 deri 7 dite	111
2	mbi 7 dite	194
	TOTAL	305



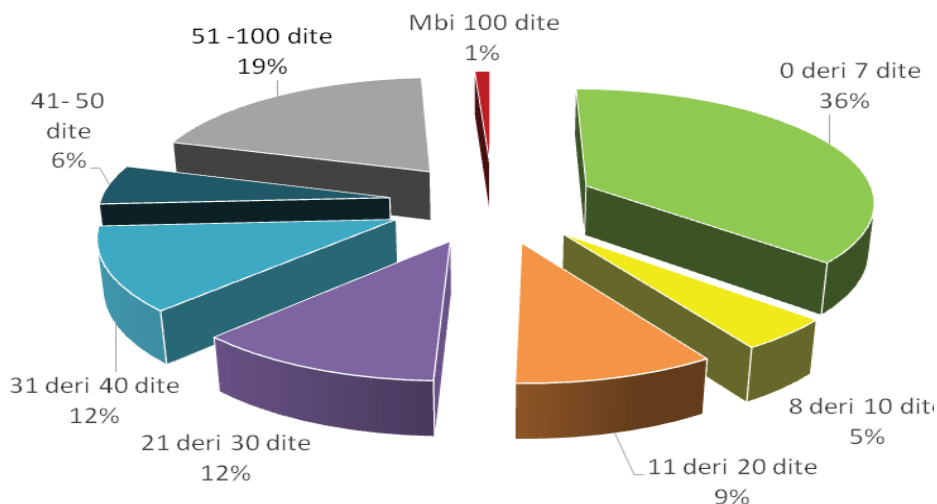
Për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën 36% në Gjykatën Administrative të Rrethit Vlorë.

Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fashave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë.

PERIUDHA SHTATOR-DHJETOR 2015			
NR	EMËRTIMI	NR I VENDIMEVE	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	111	36.39%
2	8 deri 10 dite	14	4.59%
3	11 deri 20 dite	29	9.51%
4	21 deri 30 dite	36	11.80%
5	31 deri 40 dite	36	11.80%
6	41 deri 50 dite	17	5.57%
7	51 deri 100 dite	59	19.34%
8	Mbi 100 dite	3	0.98%
	TOTAL	305	100%

Ndërkohë, brenda **fashës 10-ditore**, në sekretarinë e Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Vlorë janë dorëzuar rreth 41% e totalit të vendimeve të analizuara nga ky studim (ne tabelë rrjeshti 1+2). Ky është një tregues që e pozicion këtë gjykatë poshtë në renditje krahasuar me gjykatat e tjera administrative të rretheve.





Nr Vendimit	Data Vendimit	Dt dorezimit ne K/Sekretari	Vonesat
1474	02.11.2015	21.03.2016	139
1502	04.11.2015	21.03.2016	137
1506	04.11.2015	15.02.2016	103
1291	05.10.2015	12.01.2016	99
1776	22.12.2015	21.03.2015	99
1736	16.12.2015	21.03.2016	95
1577	16.11.2015	16.02.2016	92
1755	21.12.2015	21.03.2016	90
479	16.11.2015	12.02.2016	88
1573	16.11.2015	15.02.2016	88
1429	23.10.2015	18.01.2015	87
1606	20.11.2015	15.02.2016	87
1305	06.10.2015	31.12.2015	86
1780	22.11.2015	16.02.2016	86
1626	23.11.2015	16.02.2016	85
1632	23.11.2015	16.02.2016	85
1440	26.10.2015	18.01.2015	84
1723	15.12.2015	02.03.2016	77
1244	28.09.2015	09.12.2015	72
1250	28.09.2015	09.12.2015	72
1496	03.11.2015	13.01.2016	71
1493	03.11.2015	13.01.2016	71
1528	08.11.2015	18.01.2015	71
1302	06.10.2015	14.12.2015	69
1304	06.10.2015	14.12.2015	69
1279	02.10.2015	09.12.2015	68
1281	02.10.2015	09.12.2015	68
1328	9.10.2015	16.12.2015	68





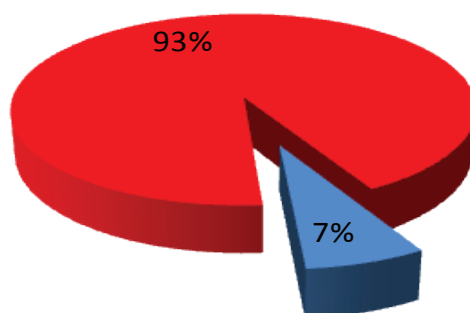
GJETJET E MONITORIMIT, 2015

GJYKATA ADMINISTRATIVE E SHKALLËS SË PARË, RRETHI GJYQËSOR, DURRËS

KOHËZGJATJA E SHQYRTIMIT GJYQËSOR

Për efekt të kësaj analize u vlerësuan 1154 çështje gjyqësore themeli, vendimi për të cilat është dhënë nga Janari ne Dhjetor 2015 (*përfjashtuar ato çështje vendimi për të cilit është mbartur në vitin 2016*). Analiza është kryer sipas formatit të mbajtes së këtyre të dhënave nga vetë kjo gjykatë. Ky format dokument kohëzgjatjen me bazë mujore. Edhe vlerësimet e INFOCIP përkthehen rrjedhimisht në këtë njësi kohore, pra në muaj. Kjo është edhe arsyeja që posaçërisht për këtë gjykatë, analiza është shtrirë për gjithë vitin kalendarik, dhe jo vetëm për një 4-mujor, pra për të rritur konsistencën e vlerësimit. Rezulton se, gjatë 2015-ës brenda afatit prej 1 muaji janë përfunduar së shqyrtuari vetëm 81 çështje gjyqësore. Pjesa tjetër, 195 çështje ose rreth 91 % e totalit, janë përfunduar së shqyrtuari përtej këtij afati.

NR	FASHA	VENDIME
1	deri 1 Muaj	81
2	mbi 1 Muaj	1073
	TOTAL	1154



Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë rreth 4 muaj, ose rreth 120 ditë (çështje gjyqësore themeli). Metodologjikisht kjo përfaqëson edhe mesataren vjetore për vitin kalendarik 2015 .



Vonesat me të mëdha në shqyrtimin gjyqësor, periudha Janar-Dhjetor 2015
Gjykata Administrative e Shkallës së Parë, Durrës.

Nr. I vendimit	Data e vendimit	Data e regjistrimit të ceshtjes	Vonesa (ne muaj)
193	16.02.2015	08.05.2014	10 Muaj
288	05.03.2015	16.05.2014	10 Muaj
389	23.03.2015	17.02.2014	13 Muaj
390	27.03.2015	25.04.2014	12 Muaj
435	08/ 04/ 2015	05/ 03/ 2014	11muaj
446	10.04.2015	19.12.2013	16 Muaj
454	08/ 04/ 2015	20/ 03/ 2015	11muaj
455	14/ 04/ 2015	13/ 02/ 2015	12muaj
456	14/ 04/ 2015	12/ 03/ 2014	11muaj
458	14/ 04/ 2015	17/ 02/ 2015	12muaj
468	15/ 04/ 2015	28/ 04/ 2014	11muaj
520	27.04.2015	24.12.2013	16 Muaj
521	27.04.2015	16.12.2013	16 Muaj
1039	29.09.2015	12.09.2014	12 Muaj
1071	07/ 10/ 2015	12/ 04/ 2014	16muaj
1121	16/ 10/ 2015	8/ 01/ 2015	10muaj
1152	26.10.2015	27.10.2014	12 Muaj
1160	27.10.2015	09.01.2015	Mbi 11 m
1253	17.11.2015	08.06.2015	Mbi 10 m
1306	02/ 12/ 2015	12/ 02/ 2015	10muaj
1346	09.12.2015	01.07.2015	Mbi 10 m
1359	09.12.2015	22.09.2014	15 Muaj
1367	11.12.2015	12.09.2015	15 Muaj
1410	22.12.2015	19.12.2014	12 Muaj
1444	28.12.2015	09.10.2015	Mbi 11 m
1449	28.12.2015	18.09.2015	Mbi 10 m

DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR (7 DITE)

Për të realizuar vlerësimin e afteve të dorëzimit të vendimeve të dhëna nga GJASHP Durrës, u morën në analizë 402 vendime, të dhëna në periudhën Shtator - Dhjetor 2015. Nga vlerësimi rezulton se, brenda afatit ligjor prej 7 ditësh janë dorëzuar në sekretarinë e Gjykatës rreth **95.77%** e totalit prej 402 vendimesh. Pjesa tjetër prej **19** vendimesh ose **4.23%** e totalit në analizë dalin jashtë këtij afati ligjor. Kjo do të thotë që, për vitin 2015, dispozitat e nenit 42 të ligjit 49/2012 kanë gjetur zbatim në masën **95.77%** në Gjykatën Administrative të Rrethit Durrës.

NR	FASHA KOHORE	NR I VENDIMEVE
1	0 deri 7 dite	383
2	mbi 7 dite	19
	TOTAL	402

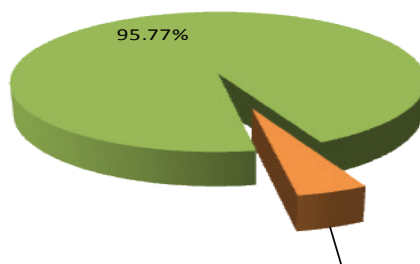


Tabela më poshtë dhe grafiku ofron një pamje të afateve të dorëzimit të vendimeve sipas fushave kohore, ku më e larta është “mbi 100” ditë. Për efekt të këtij studimi duhet theksuar se analiza është kryer mbi vendimet e dhëna vetëm nga dy gjyqtarë të trupës gjyqësore, dhe jo e të gjithëve të marrë së bashku. Kjo anomali ka të bëjë me sistemin e regjistrimit të të dhënave gjyqësore që perdoret nga kjo gjykate.

PERIUDHA E VLERESIMIT: KORRIK - DHJETOR 2015			
NR	EMËRTIMI	NR I VENDIMEVE	SHPREHUR NE %
1	0 deri 7 dite	383	95.77%
2	8 deri 10 dite	19	4.23%
3	11 deri 20 dite	0	-
4	21 deri 30 dite	0	-
5	31 deri 40 dite	0	-
6	41 deri 50 dite	0	-
7	51 deri 100 dite	0	-
8	mbi 100 dite	0	-
	TOTAL	402	100%



Faksimile e regjistrave të përdorur për vlerësimin e afateve të dorëzimit të vendimeve nga Gjykata Administrative, Durrës
(Gjyqtarët: M. Velçani dhe B. Shyti)

[illegible][illegible]

PËRMBLEDHJE E GJETJEVE, TREGUESIT NË NIVEL KOMBËTAR

Gjatë vitit 2015 gjykatat administrative në RSH shqyrtuan një volum relativisht të lartë çështjesh gjyqësore. Volumin më të madh të ngarkesës e përballoi gjykata administrative e Apelit, e vetmja në Shqipëri (me seli në Tiranë). Volum relativisht të madh përballuan edhe gjykatat e Shkodrës, Durrësit dhe Vlorës.

Pavarësisht ngarkesës, trupa gjyqësore vijoi të mbetej e paplotësuar me gjyqtarë. Vetëm në fillim të vitit 2016, falë edhe këmbënguljes së ministrit të drejtësisë, Z. Ylli Manjani, u mor vendim që trupa gjyqësore e Gjykatës Administrative të Apelit u rritej nga 7 në 13 gjyqtarë. Rritja e trupës gjyqësore së kësaj Gjykate ka qenë edhe një ndër rekomandimet e raportit të INFOCIP të publikuar vitin e kaluar.

Gjykatat administrative të rretheve gjyqësore (shkalla e parë) vijuan megjithatë të punojnë me stafe të reduktuara, një pjesë e tyre pothuajse me gjysmën e trupës gjyqësore që parashikon ligjieslacioni përkatës.

Infrastruktura e gjykatave administrative vijoi të trashëgojë mangësi të theksuara edhe në vitin 2015. Sistemet kompiuterike të dokumentimit të çështjeve gjyqësore, regjistrave etj, janë thuajse inekzistente. Me përjashtim të gjykatës së Apelit, asnjë nga gjykatat e tjera administrative në vend nuk disponon faqe interneti apo sisteme të brendshme databazash kompiuterike. Kjo ka vështirësuar punën e sekretarive të gjykatave, të cilat vijuan të përballojnë volumet e shtuara të punës me sisteme me bazë letre, të cilat janë në përdorim që nga gjysma e shekullit të kaluar.

Konstatohet se nuk ka një praktikë uniforme në mbajtjen e të dhënave gjyqësore nga sekretaritë e gjykatave. Edhe numratorët hasen në versione të ndryshme nga gjykata në gjykatë. Kjo vështirëson shumë përpunimin e të dhënave prej tyre, për qëllime të vlerësimit të ngarkesës, vonesave, etj.



Po ashtu, rezulton se të dhënat për datën e dorëzimit të vendimit si dhe për hedhjen e shortit nuk mbahen në të njëjtin regjistër themelor ku pasqyrohet numri i regjistrimit të çështjes dhe data e vendimit përkatës. Kjo praktikë duhet të rishikohet dhe të unifikohet sa më parë të jetë e mundur.

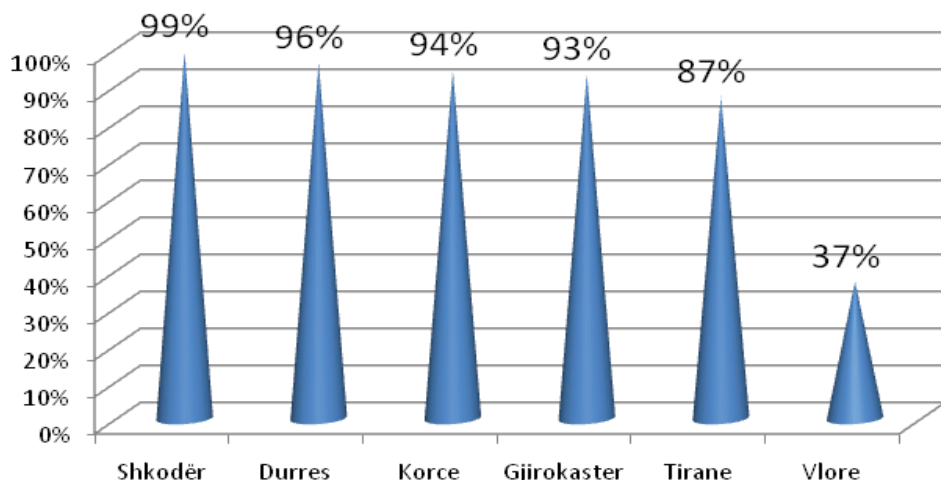
DORËZIMI I VENDIMEVE SIPAS AFATIT LIGJOR 7-DITOR

Gjykata Administrative e Apelit e ka përmirësuar treguesit dorëzimit të vendimeve brenda afatit 7-ditor me rreth 15 pikë përqindje, krahasuar me vitin 2014. Në afat u dorëzuan 59% e vendimeve për çështje themeli, krahasuar me me vetëm 46% dorëzime në afat gjatë vitit 2014.

Kohëzgjatja mesatare e dorëzimit të vendimeve në sekretarinë e kesaj gjykate gjatë 2015-ës ishte 11.4 ditë (rezultat i përgjithësuar). Në vitin 2014 trupës gjyqësore të GjAA i duheshin mesatarisht 25 ditë kalendarike për të realizuar dorëzimin e vendimeve në sekretari (periudha Korrik-Dhjetor 2014). Kjo e dhënë flet për një përmirësim me mbi dy herë (rreth 120%) nëse krahasohen mesataret respektive të 2015-ës me 2014-ën.

Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, gjatë vitit 2015, u shënua progres i ndjeshëm në respektimin e afateve ligjore për dorëzimin e vendimeve gjyqësore në sekretaritë respektive të gjykatave. Të gjithë treguesit e vlerësuar nga INFOÇIP flasin për një rritje cilësore në këtë drejtim. Rezultatit më të mirë e përfaqëson gjykata administrative e rrethit gjyqësor Shkodër, me rreth 99% të vendimeve të dorëzuara në sekretari brenda afatit 7 ditor që

RENDITJA SIPAS TREGUESVE TE DOREZIMIT NE AFAT TE VENDIMEVE



përcakton neni 42 ligji 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, i ndyshuar. Ajo ndiqet nga GJA e Gjirokastrës dhe Durrësi (95%), GJA Korçe 94%, GJA Tirane me 88% dhe në fund GJAVlorë me 37%.

	Gjykatat	Zbatimi i ligjit
1.	Shkodër	99%
2.	Durres	96%
3.	Korce	94%
4.	Gjirokaster	95%
5.	Tirane	88%
6.	Vlore	36%

Në total, niveli i zbatimi të nenit 42 të ligjit 49/2012 nga të 6 gjykatat administrative të shkallës së parë të marra së bashku është 84.5% sa i takon dorëzimit në afat të vendimeve.

SHQYRTIMI GJYQËSOR ADMINISTRATIV - AFATI 30-DITOR

Gjatë vitit 2015, shqyrtimi gjyqësor administrativ regjistroi vonesa domethënëse, megjithëse u regjistrua progres krahasuar me vitin 2014. Ligji 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative” përcakton afatin 30 ditor për shqyrtimin e çështjeve nga Gjykata Administrative e Apelit, llogaritur nga data e ardhjes së ankimit nga gjykata ku është paraqitur ankimi (neni 48/2).

Sa i takon Apelit Administrativ, nga vlerësimi rezultoi se, gjatë 2015-ës, brenda afatit prej 30 ditësh përfunduan rreth 9% e totalit të çështjeve të themelit të analizuara nga ky studim. Kohëzgjatja mesatare e shqyrtimit gjyqësor në këtë gjykatë rezulton të jetë 343 ditë (çështje gjyqësore themeli).

Sa i takon gjykatave administrative të shkallës së parë, në ndryshim nga neni 327 i K.Pr.Civile, (i shfuqizuar), që përcaktonte se shqyrtimi duhet të përfundojë brenda 30 ditëve nga regjistrimi në gjykatë, ligji nr. 49/2012 nuk parashi-kon afate eksplicite. Kjo përbën një mangësi të theksuar në këtë drejtim e cila rekomandohet të rishikohet në kuadër të amendimeve të mundshme që mund të pësojë ligji në të ardhmen.

INFOCIP gjithsesi aplikoi me analogji afatin 30-ditor për të bërë vlerësimin e këhë-zgjatjes së shqyrtimit gjyqësor në 6 gjykatat administrative të shkallës së parë. Ky është edhe afati që aplikon KLD, konform përcaktimeve në Vendi-min e KLD-së nr. 261/2, datë 14.04.2010 “Sistemi i Vlerësimit të Gjyqtarëve”.



Pragu 30-ditor, i konsideruar si afati më i arsyeshëm për përmbylljen e shqyrtimit gjyqësor administrativ në kuadër të këtij studimi është kapur mesatarisht në vetëm 16 % të çështjeve të analizuara në shkallë vendi, duke përllogaritur të gjitha gjykatat administrative të marra së bashku.

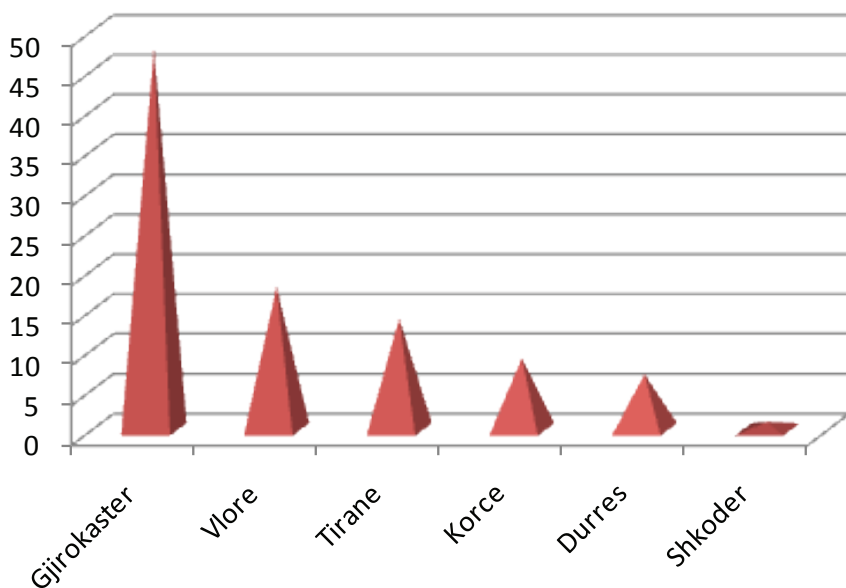
Treguesit më të favorshëm sa i takon shqyrtimit në afat sa më të shkurtër të çështjeve gjyqësore administrative e ka GJA Gjirokastrë me vetëm 42 ditë mesatarisht e ndjekur me rradhë nga Vlora (64 ditë mesatarisht), Tirana (81 ditë), Korça dhe Durrësi (120 ditë), dhe Shkodra me mbi 300 ditë.

Nga vlerësimi tematik rezulton se vonesa mesatare në shqyrtimin gjyqësor administrativ në shkallë të parë për vitin 2015 është rreth 135 ditë. Me fjalë të tjera, mund të thuhet se gjatë vitit 2015 shqiptarët priten mesatarisht 135 ditë që çështja e tyre të shqyrtohet nga gjykatat administrative të shkallës së parë.

Gjatë periudhës së marrë në shqyrtim u hasën çështje, shqyrtimi i të cilave kishte zgjatur mbi 600 ditë, ndërkohë që pothuajse çdo gjykatë kishte çështje të cilat kapnin 300-ditëshin në analizën e afateve të shqyrtimit gjyqësor.

	Gjykatat	Zbatimi i ligjit
1.	Gjirokastrë	48%
2.	Vlorë	18%
3.	Tiranë	14%
4.	Korçë	9%
5.	Durrës	7%
6.	Shkodër	1%

RENDITJA E GJYKATAVE SIPAS VONESAVE NE SHQYRTIM



METODOLOGJIA

Metodologjia e hartuar nga INFOÇIP konsiston në mbledhjen sistematike të të dhënave mbi datat e dorëzimit në sekretarinë gjyqësore të vendimeve përfundimtare (dosjes gjyqësore pas mbylljes së shqyrtimit gjyqësor) dhe më pas vlerësimin e vonësive eventuale duke kontrastuar datën e vendimit me datën e rregjistrimit të çështjes dhe me datën dorëzimit të tij. Një metode e tillë analizon të gjitha vendimet një për një të regjistruara në varg indeksues të rregullt në numratorët e çështjeve gjyqësore që administrohen nga sekretaritë e gjykatave. Pra, metoda nuk proceson një numër të reduktuar çështjes (30-40) të zgjedhura me kampionim, por të gjitha vendimet gjyqësore të dorëzuara në një kohë të dhënë. Intervali minimal kohor mbi të cilën zbatohet analiza është 4 muaj (për gjykatat e faktit), kurse më i larti është një vit i plotë kalendarik (vendimet e Kolegjeve të Bashkuara të GJL). Parimi metodologjik është “sa më i madh numri i vendimeve që nxjerr një gjykatë në një njësi të dhënë kohe, aq më e vogël fasha kohore që përzgjidhet për analizim”.

Për gjykatat e Apelit, fasha që analizohet është si rregull 6 muaj. Në botimet e mëpërparshme është ilistuar me shembuj konkretë se si matjet e aplikuar mbi një periudhë 12 mujore janë në fakt të njëjta me ato të realizuar mbi një periudhë 6-mujore. Kjo çon në pohimin se vlerësimi 6-mujor është në fakt një vlerësim përgjithësues për të gjithë vitin kalendarik, në rastin e Gjykatës së Apelit (si në sistemin e zakonshëm ashtu edhe në sistemin e gjykatave administrative).

Ndërkohë, intervali më minimal që merret në analizë për gjykatat e shkallës së parë është 4 muaj, si në sistemin e zakonshëm ashtu dhe në atë administrativ. Kjo gjithashtu është një fashë kohore shumë përfaqësuese dhe



rezultatet e gjeneruar mbi të janë ekuivalentë (marxhina e përputhshmërisë +/-2%)

Për të realizuar këtë vlerësim, që në vitin 2014 u bë identifikimi i saktë i dispozitave në korpusin e brendshëm ligjor (kode dhe ligje) të cilat përcaktojnë afatet e arsyetimit/ dorëzimit të vendimeve gjyqësore. Legjitimiteti i matjeve dhe vlerësimeve në kuadër të këtij monitorimi buron vetëm nga ligji material dhe/ose procedural.

Treguesi DAV (Dorëzimi në Afat i Vendimeve) është një indikator i posaçëm i kon- ceptuar nga INFOÇIP posaçërisht për këtë lloj vlerësimi tematik. DAV pasqyrohet në pikë përqindje. Ai është rezultat i diferencës midis vitit aktual dhe vitit paraardhës për vlerat që kanë të bëjnë me dorëzimin brenda afatit ligjor të vendimit të arsyetuar në Sekretari. DAV përdoret për të matur progresin vit pas viti, në kushtet kur krijohet një bazë fillestare me të dhëna të krahasueshme (baseline). Në këtë rast ai indekskohet si “DAV vertikal”, për ta dalluar atë nga “DAV horizontal”, i cili aplikohet për të indikuar diferencat kur objekt krahasimi janë gjykata të ndryshe brenda të njëjtit vit, (siç në rastin e krahasimit të gjykatave administrative të shkallës së parë). DAV është një indikator absolut. Ai nuk relativizon apo ponderon rezultatin bazuar në ngarkesën e gjyqtarëve, vështirësinë e çështjeve, apo shkaqe të tjera subjektive.

ANALIZA KRAHASUESE E TREGUESVE TE GJYKATAVE ADMINISTRATIVE TE SHKALLËS SE PARË

Pjesë e rëndësishme e këtij studimi është edhe krahasimi i treguesve mes gjykatave të të njëjtit lloj. Ky lloj vlerësimi realizohet për herë të parë në sistemin e gjykatave administrative dhe synon të ofrojë një pamje më të plotë për kuptuar më mirë dinamikën që favorizojnë (ose jo) shqyrtimin e çështjeve gjyqësore (themeli) brenda një kohë të arsyeshme si dhe dorëzimin në afat të vendimeve. Në një rast të tillë, treguesi DAV aplikohet për një vlerësim të tipit horizontal dhe jo vertikal, sikurse është ai që indikon progresin nga viti në viti në të njëjtën gjykatë.

Për të aplikuar analizën DAV horizontal, nuk ka nevojë të fiksohet një *baseline* i diferencuar kohor; mjafton që të dhënat të jenë të mbledhura brenda të njëjtës periudhë kohore për të siguruar bazë krahasimore të njëjtë. Në thelb, analiza synon të rendisë bazuar në vlerat e treguesve

gjykatat e të njëjtit lloj të marra nën shqyrtin. Po ashtu kjo analizë ofron undësi për të bërë përgjithësime në bllok.

Sikurse është pohuar edhe më parë, shkaqet që mund të ndikojnë në vonesat e dorëzimit të vendimeve janë ngarkesat e gjyqtarëve, cilësia e asistimit të tyre, numri i ndihmësve ligjore në dispozicion, kompleksiteti i çështjeve, pa përjashtuar gjithsesi paaftësinë, dhe potencialisht nganjëherë edhe korrupsionin.

Objekt krahasimi për këtë ushtrim të posaçëm janë 6 Gjykatat Administrative të shkallës së parë, konkretisht Tiranë, Durrës, Shkoder, Vlorë, Gjirokaster, Korçë. Periudhat që do të kontrastohen mes dy gjykatave janë të njëjta, praktikisht Shtator-Dhjetor 2015.

Afati limit mbi të cilin vlerësohet shqyrtimi i një çështje gjyqësore administrative në shkallë të parë është 30 ditë kurse afati dorëzimi i një vendimi të arsyetuar në sekretarinë e gjykatës është 7 ditë.



