



REPUBLIKA E SHQIPERISE
MINISTRIA E FINANCAVE

UDHEZIM PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT VENDOR

PERMBAJTJA

A. Hyrje	2
A1 Metodat e Pergatitjes se PBA-se	3
A.2 Tavanet Pergatitore te PBA-se	3
A.3 Afatet per Pergatitjen e PBA-se	3
B. Kuadri Ekonomik i Njesise se Qeverisjes Vendore 2010-2012.....	4
C. Tavanet Përgatitorë te PBA-se.....	4
Ç. Programi Buxhetor Afat-Mesëm 2010-2012.....	5
D. Procedurat për Përgatitjen e Kërkesave Buxhetore te Programit.....	5
D.1 Rishikimi i Politikës se Programit.....	5
D.2 Planifikimi i Shpenzimeve te Programit.....	5
D.3 Kërkesa Shtese për Shpenzime ne PBA.....	5
D.4 Procedurat e Menaxhimit te Investimeve Publike	6
DH. Transferta e pakushtëzuar e njësive te qeverisjes vendore.....	6
E. Rregulla për ndarjen apo delegimin e funksioneve ndërmjet njësive te qeverisjes qendrore dhe njësive te qeverisjes vendore.....	6
Ë. Funksione të përbashkëta.....	7
F. Funksione të deleguara.....	7
G.Mënyrat e llogaritjes se transfertave, te pakushtëzuar dhe te kushtëzuar për njësitet e qeverisjes vendore.....	7
G.1. Transferta e pakushtëzuar.....	7
G.2. Transferta e kushtëzuar.....	10
GJ. Raportet – Pjese e Kërkesave Buxhetore.....	10
H. Ndjekja e Procesit dhe Mbështetja Këshillimore.....	11
I. Rishikimi i PBA-se 2010-2012.....	11
J. Te tjera.....	11
M. Aneksat	
1 Programi	
2 Procedurat e Rishikimit të Politikës së Programit	
3 Procedurat e Planifikimit të Shpenzimeve të Programit	
4 Pasqyrat Plotësuese të Buxhetit	



REPUBLIKA E SHQIPERISE
MINISTRIA E FINANCAVE

UDHEZIM

Nr. 20/1 Date 26/02/2009

“PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT VENDOR”

Ne përputhje me Ligjin Nr. 9936, date 26.06.2008, neni 24, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor ne Republikën e Shqipërisë”, Ministri i Financave,

U D H E Z O N:

A. Hyrje

1. Ky udhëzim përcakton:

- Përgjegjësitë e Kryetarit të Njesisë së Qeverisjes vendore (KNjQV), Nëpunësit Autorizues (NA), stafit të njesisë si dhe këshillit përkatës;
- Procedurat dhe afatet për përgatitjen e buxhetit afat mesëm 2010-2012;
- Transferten e pakushtëzuar për njësite të qeverisjes vendore;
- Rregullat për ndarjen apo delegimin e funksioneve ndërmjet njësive të qeverisjes qendrore dhe njësive të qeverisjes vendore;
- Mënyra e llogaritjes së transfertave të pakushtëzuar dhe të kushtëzuar.

Sistemi i Planifikimit të Integruar (SPI) siguron një kuadër të gjerë brenda të cilit funksionojnë proceset kryesore të njësive të qeverisjes vendore për planifikimin financiar dhe të politikave.

Dokumentet që duhen duhet të konsiderohen në kontekstin e SPI në njësinë e qeverisjes vendore dhe që duhen konsultuar janë:

- Strategjia e Zhvillimit Ekonomik e njesisë vendore
- Strategjitë sektoriale nëse janë të lidhura me kompetencat e pushtetit vendor
- Strategjitë nder-sektoriale nëse janë të lidhura me kompetencat e pushtetit vendor

Njësive të qeverisjes vendore u sugjerohet të ngrenë Grupin për Strategji Buxhet dhe Integrim, (GSBI) i cili duhet të kryesohet nga Kryetari i Njesisë së Qeverisjes Vendore dhe përbëhet nga Zëvendës Kryetari/at dhe Drejtuesit e Ekipeve të Menaxhimit të Programeve. GSBI është përgjegjëse për menaxhimin, garantimin e cilësisë dhe monitorimin e zbatimit të SPI brenda njësive përkatëse. Urdhri i Kryeministrit Nr. 78, date 08.05.2006 mbi Krijimin e Grupeve për Strategji, Buxhet dhe Integrim për qeverisjen qendrore mund të shërbejë si referues për shqyrtim nga Kryetari

i Njesisë se Qeverisjes Vendore (shikoni Aneksin 2 te Udhëzimit Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”).

Për qëllimin e zbatimit te procedurave të rishikimit të politikës së programit, GSBI krijojnë **Ekipet e Menaxhimit të Programit (EMP)** për secilin program shpenzimesh te njesisë se qeverisjes vendore (bashkëlidhur ju lutem gjeni aneksin 1/1 ku jepen disa shpjegime për ngritjen e strukturës se programeve dhe te ekipeve te menaxhimit te programeve). Ekipi i Menaxhimit të Programit përbëhet nga përfaqësues (Drejtorët apo edhe te tjerë) nga çdo Drejtori me interes direkt apo indirekt në menaxhimin e programit. GSBI emëron një nga anëtarët e Ekipit si **Drejtues të Ekipit të Menaxhimit të Programit (DEMP) përgjegjës për përgatitjen e kërkesave buxhetore.**

Kuadri menaxhues i PBA-se për pushtetin qendror paraqitet ne Aneksin 1 te Udhëzimit Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”. Elemente dhe procedura te këtij kuadri për anologji mund te merren ne konsiderate edhe nga pushteti vendor.

Përgatitja e buxhetit vjetor është pjese përbërëse e procesit te përgatitjes se PBA-se, kështu qe buxheti vjetor i njesisë se qeverisjes vendore është viti i pare i PBA-se. Përgatitja e Buxhetit për vitin 2010 fillon ne mes te muajit mars dhe përfundon ne muajin Nëntor.

A.1 Metodatat e Përgatitjes se PBA-se

2. Metodatat e përgatitjes se PBA-se parashtrihen ne 3 grupe procedurash:
 - Rishikimi i Politikës se Programit (Aneksi 3/1)
 - Planifikimi i Shpenzimeve te Programit (Aneksi 4/1)
 - Menaxhimi i Investimeve Publike (Aneksi 5 i Udhëzimit Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”). Kjo procedura është orientuese për përzgjedhjen e dhe përfshirjen e objekteve te investimeve për PBA-ne 2010-2012 .

A.2 Tavanet Përgatitore te PBA-se

3. Tavanet Përgatitore te PBA-se miratohen nga Këshilli i Njesisë se Qeverisjes Vendore brenda muajit Mars 2009.
4. Kërkesat buxhetore te ekipeve te menaxhimit te programeve janë detyrimisht brenda tavaneve.

A.3 Afatet për Përgatitjen e PBA-se

5. Kalendarit i përgatitjes se PBA-se miratohen nga Kryetari i GSBI-se se Nj.Q.V. Për përgatitjen e kalendarit te PBA-se Nj.Q.V për analogji mund te merret shembull i qeverisjes qendrore nga aneksi 6 i Udhëzimit Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”.
6. DEMP, paraqesin kërkesat buxhetore dhe kërkesat shtese sipas programit tek nëpunësi autorizues i NjQV brenda dates 15 Maj 2009.
7. Kërkesat buxhetore te dorëzuara te Nepunesi Autorizues i Njesisë se Qeverisjes Vendore vlerësohen dhe miratohen nga GSBI e NjQV.
8. Nepunesi autorizues i njesise se qeverisjes vendore paraqet pran këshillit te qeverisjes vendore dokumentin e PBA-se 2010-2012,te miratuar nga GSBI, brenda dates 15 Qershor 2009.
9. Ndëshkimet e parashikuara ne nenin 71 te Ligjit Nr. 9936, date 26.6.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor ne Republikën e Shqipërisë” do te zbatohen për Nëpunësit Autorizues (NA), ne çdo rast te mundshëm te mosrespektimit te këtij udhëzimi.

B. Kuadri Ekonomik i Njesisë së Qeverisjes Vendore 2010-2012

10. Kuadri Ekonomik 2010-2012 përcakton kontekstin ekonomik për Programin Buxhetor Afatmesëm 2010-2012.
11. Ai pasqyron parashikime të treguesve ekonomik dhe financiar të buxhetit të njesisë së qeverisjes vendore për tre vitet e ardhshme, duke ofruar vlerësime të burimeve që njësia vendore do të ketë në dispozicion për të financuar shpenzimet e saj.
12. Këto vlerësime sigurojnë bazën për njësitet e qeverisjes vendore për të përcaktuar Tavanet e Shpenzimeve të PBA-se.
13. Te ardhurat nga taksat vendore përbëhen nga të ardhurat nga:
 - Taksa vendore mbi biznesin e vogël;
 - taksa mbi pasuritë e paluajtshme, në të cilën përfshihen, i) taksa mbi ndërtesat dhe ii) taksa mbi tokën bujqësore;
 - Taksa e fjetjes në hotel;
 - Taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndërtimet e reja;
 - Taksa mbi kalimin e të drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme;
 - Taksa e regjistrimit të përvitshëm të mjeteve;
 - Taksa për zënien e hapësirave publike;
 - Taksa e tabelës;
 - Taksa të përkohshme.
14. Te ardhura nga tarifat vendore përfshijnë të ardhurat nga:
 - Tarifat e shërbimeve të ndryshme publike,
 - Tarifat e mallrave të ndryshme publike..
15. Të Ardhura të tjera
 - Të ardhurat nga veprimtaritë ekonomike.
 - Të ardhurat nga shitja e pasurive kapitale të njësive të qeverisjes vendore të lejuara me ligj.
 - Të ardhurat nga qeratat mbi trojet, ndërtesat dhe objektet e tjera vendore.
 - Të ardhura nga kontribute dhe sponsorizime të ndryshme. Këtu përfshihen të ardhurat nga ndihmat, dhurime dhe sponsorizime.
 - Të ardhura nga gjobat.
 - Të ardhura të tjera.
 - Të ardhura nga institucione në varësi të njësive të qeverisjes vendore.

C. Tavanet Përgatitore të PBA-se

16. Tavanet përgatitore të PBA-se për çdo program, miratohen nga këshilli i njesisë së qeverisjes vendore në muajin Mars.
17. Përcaktimi i taveve përgatitore sipas programeve realizohet duke marrë në konsideratë buxhetin 2009. .
18. Tavani Përgatitor i PBA-se për çdo program buxhetor ndahet në 5 nen-tavane, të cilat janë:
 - *Shpenzimet e Personelit* – në këtë nen-tavan përfshihen të gjitha shpenzimet për paga sipas politikave ekzistuese të pagave dhe numrit të miratuar të punonjësve për vitin 2009. Implikimet financiare të çdo politike e re që do të ndërmerret vlerësohen në fazën e dytë.
 - *Shpenzimet e Tjera Korrente* – në këtë nen-tavan përfshihen të gjitha shpenzimet e tjera korrente të tilla si shpenzimet operative dhe mirëmbajtje (602), subvencionet (603), transfertat e brendshme (604), transfertat e huaja (605) dhe transfertat tek

buxhetet familjare/individët (606). Shpenzimet operative dhe te mirëmbajtjes parashikohet te rriten gradualisht. Kjo rritje do te orientohet sidomos ne sektorët e infrastrukturës rrugore, arsimit, si rrjedhoje edhe e rritjes se nivelit te investimeve gjate këtyre viteve.

- *Investimet e Brendshme* – ne ketë nen-tavan përfshihen shpenzimet kapitale për rritjen e aktiveve te brendshme te trupëzuara dhe te patrupëzuara te financuara me burimet e buxhetit lokal pagesat e TVSH dhe detyrime te tjera doganore për investimet e huaja (230-231).
- *Investimet e Huaja* – Fondi i investimeve nga burime te huaja mbështetur ne marrëveshjet dhe kontrata e lidhura me donator apo banka te ndryshme (huate).

Ç. Programi Buxhetor Afatmesëm 2010-2012

19. Dokumenti i Programit Buxhetor Afatmesëm 2010-2012, përgatitet nga Njësia e Qeverisjes Vendore, duke u mbështetur ne:

- Kuadrin Ekonomik 2010-2012;
- Kërkesat e drejtuesve te programeve për PBA-ne;
- Kërkesat Shtese për PBA-ne;

20. Dokumenti i Programit Buxhetor Afatmesëm 2010-2012, dërgohet ne këshillin e njësise se qeverisjes vendore ne muajin qershor.

21. Brenda datës 1 Qershor çdo njësi e qeverisjes vendore duhet te dërgojnë në Ministrinë e Financave, me shkrim dhe ne rruge elektronike, Formularin Nr.1 “Parashikimi i te ardhurave për periudhën 2010-2012” dhe formularin Nr.2, “Parashikimi i shpërndarjes se burimeve financiare për periudhën 2010-2012”.(bashkëlidhur gjeni këta formular)

D. Procedurat për Përgatitjen e Kërkesave Buxhetore te Programit

22. PSHP - Planifikimi i Shpenzimeve te Programit për njësite e qeverisjes vendore behet nëpërmjet tabelave te Excel-it bashkëlidhur këtij udhëzimi. Afati i dorëzimit te kërkesave buxhetore bashke me kërkesat shtese nga Drejtuesi i Ekipit te Menaxhimit te çdo programi te Nëpunësi Autorizues i Njësise se Qeverisjes Vendore është 15 Maj 2009

D.1 Rishikimi i Politikës se Programit

23. Rishikimi i Politikës se Programit (RPP) starton procesin e përgatitjes se PBA. Nëpërmjet këtij procesi, te gjitha njësite e qeverisjes vendore (bashki/komune/qark) hartojnë një Deklarate te Politikës se Programit për secilin program shpenzimesh. Kjo deklarate përben një pjese integrale te Dokumentit te Programit Buxhetor Afatmesëm.

24. Procedura qe do te përdoret për Rishikimin e Politikave te Programit jepet ne Aneksin 3/1.

D.2 Planifikimi i Shpenzimeve te Programit

25. Planifikimi i Shpenzimeve te Programit (PSHP) është bërthama e procesit te përgatitjes se PBA. Procedurat qe do te përdoren për Planifikimin e Shpenzimeve te Programit jepen ne Aneksin 4/1.

D.3 Kërkesa Shtese për Shpenzime ne PBA

26. Ne paraqitjen e Kërkesës Shtese për Shpenzime ne PBA, DEMP përshkruan se cili është kufizimi i vetëm me i rëndësishëm ne implementimin e politikës se programit, si dhe çfarë veprimesh do te mund te ndërmerren për te lehtësuar ketë kufizim. Këto veprime mund te përfshijnë kërkimin e fondeve shtese ose lehtësime rregullatorë. Miratimi i Kërkesës Shtese për PBA, për një ose me shume programe, kerkon rialokimin e burimeve nga programet me

pak prioritare te njësisë se qeverisjes vendore, ne momentin kur tavanet e PBA-se do te vendosen nga Këshilli NjQV.

27. Kërkesa Shtese për Shpenzime ne PBA mund te paraqiten, duke përdorur raportet e Excel-it bashkelidhur.

D.4 Procedurat e Menaxhimit te Investimeve Publike

28. Procedurat e Menaxhimit te Investimeve Publike jepen ne Aneksin 5 te Udhëzimit Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”. Procedurat e Menaxhimit te Investimeve Publike përcaktojnë ciklin e projekteve te investimeve si edhe ne detaje te gjitha hapat qe duhet te ndërmerren për përgatitjen e propozimeve për projekte investimi. Për PBA-ne 2010-2012 këto procedura janë orientuese.
29. Për efekt te parashikimeve buxhetore, kurset mesatar te këmbimit te vitit 2008 do te shërbejnë edhe për periudhën 2010-2012.

N.R	Emërtimi i Monedhave	2007	2008	2009 p	2010 p	2011 p	2012 p
1	Jeni japonez (per 100) (JPY)	76.77	81.68	81.68	81.68	81.68	81.68
2	Sterlina Angleze (GBP)	180	180.83	154.36	154.36	154.36	154.36
3	Franga Zicerane (CHF)	75.31	77.51	77.51	77.51	77.51	77.51
4	Euro	123.62	122.8	122.8	122.8	122.8	122.8
5	Dollar Australian (AUD)	75.66	70.85	70.85	70.85	70.85	70.85
6	Dollar Kanadez (CAD)	84.29	78.83	78.83	78.83	78.83	78.83
7	Korona Suedeze (SEK)	13.37	12.8	12.8	12.8	12.8	12.8
8	Korona Norvegjeze (NOK)	15.44	14.97	14.97	14.97	14.97	14.97
9	Korona Daneze (DKK)	16.6	16.48	16.48	16.48	16.48	16.48
10	Spec Drawing (RIGH)	138.27	132.36	132.36	132.36	132.36	132.36
11	Dollara Amerikan (USD)	90.43	84.23	84.23	84.23	84.23	84.23

DH. Transferta e pakushtëzuar e njësive te qeverisjes vendore

30. Transferta e pakushtëzuar (Grandi) është e ardhur e pushtetit vendor, e trashëgueshme, e përfituar nga buxheti i shtetit pa kusht kthimi, pa interes, e cila përdoret për financimin e shpenzimeve për funksionet e veta dhe te përbashkëta te njësive te qeverisjes vendore te përcaktuara ne ligjin Nr. 8652, date 31.07.2000, “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”.
31. Niveli (tavani) i transfertes se pakushtëzuar për vitet 2010-2012, (se bashku me te ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore), financon funksionet dhe kompetencat qe janë transferuar ne pushtetin vendor deri ne vitin 2009. Për transferimit e funksioneve qe mund te bëhen ne te ardhmen niveli i tranfertes se pakushtëzuar do te shtohet ne varësi te funksionet ose kompetencës se transferuar dhe faturës përkatëse te saj.

E. Rregulla për ndarjen apo delegimin e funksioneve ndërmjet njësive te qeverisjes qendrore dhe njësive te qeverisjes vendore

32. Ne baze te legjislacionit ne fuqi për pushtetin vendor kemi: i)funksione te përbashkëta qe kryhen nga kontributi i pushtetit vendor dhe atij qendror si dhe ii)funksione te deleguar te cilat delegohen nga një nivel pushteti ne një nivel tjetër ose brenda për brenda te njëjtit nivel pushteti.

Ë. Funksione të përbashkëta

33. Ne baze te nenit 11 te ligjit Nr. 8652, date 31.07.2000, "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore", midis pushtetit qendror dhe atij vendor ndahen detyra dhe kompetenca për funksionet e përbashkëta.
34. Ne baze te këtij neni, bashkitë dhe komunat kryejnë funksione të përbashkëta për:
- arsimin parashkollor dhe parauniversitar;
 - sistemin e shërbimit parësor shëndetësor dhe mbrojtjen e shëndetit publik;
 - kujdesin social, zbutjen e varfërisë dhe garantimin e funksionimit të institucioneve përkatëse;
 - rendin publik dhe mbrojtjen civile;
 - mbrojtjen e mjedisit;
 - funksione të tjera të përbashkëta, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
35. Ne bazë të akteve ligjore dhe nënligjore të miratuara në zbatim të reformës së decentralizimit, janë ndarë detyrat dhe kompetencat në fushën; e arsimit parauniversitar, të kujdesit social dhe zbutjes së varfërisë e të mbrojtjes së mjedisit.

F. Funksione të deleguara

36. Ne baze te nenit 12, te ligjit Nr. 8652, date 31.07.2000, "Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore", funksionet dhe kompetencat e deleguara janë të: i) detyrueshme ose ii) jo të detyrueshme. Funksione dhe kompetenca të detyrueshme janë ato të përcaktuara me ligj, si psh ne rastin konkret është *Shërbimi i gjendjes civile*.
37. Komunës, bashkisë ose qarkut, mund t'u delegohen funksione dhe kompetenca të tjera jo të detyrueshme, mbi bazën e një marrëveshjeje midis njësisë së qeverisjes vendore përkatëse dhe institucionit qendror përgjegjës me ligj për këtë funksion ose kompetencë. Në çdo rast institucionet qendrore u garantojnë njësisë të qeverisjes vendore mbështetjen e nevojshme financiare për ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të deleguara.
38. Komuna, bashkia ose qarku, me nismën e tyre mund të përdorin burimet e veta financiare për ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të deleguara, me synim ngritjen në nivel më të lartë të shërbimit në interes të bashkësisë. Kohët e fundit kjo e drejtë është ushtruar nga disa komuna ku i kanë deleguar këshillit të qarkut të drejtën e planifikimit dhe menaxhimit të tokës urbane (leje ndërtimi etj)

G. Mënyrat e llogaritjes se transfertave, te pakushtëzuar dhe te kushtëzuar për njësitë e qeverisjes vendore

G.1. Transferta e pakushtëzuar

39. Transferta e pakushtëzuar për vitin 2010, do të jete afërsisht 7 % me e madhe se transferta e pakushtëzuar nga buxheti i shtetit e vitit 2009, ajo e vitit 2011, 10% me larte se ajo e vitit 2010 dhe transferta e vitit 2012 do të jete 10% me e larte se ajo e vitit 2011.
40. Kriteret dhe koeficiente e formulës se shpërndarjes se transferues se pakushtëzuar për vitet 2010-2012 do të jene po ata te vitit 2009.
41. Transferta e pakushtëzuar për periudhën 2010-2012.

Ne mije leke

Bashki/Komune/Qark	2010	2011	2012
Bashki/Komune	12,650	13,915	15,307
Qark	1,175	1,293	1,422
Totali	13,825	15,208	16,729

42. Ne baze te shifrave te mësipërm çdo njësi e qeverisjes vendore mund te beje ne mënyre individuale llogaritjen e nivelit te transferes se pakushtëzuar për komunën, bashkinë apo qarkun.

43. Shembuj mbi llogaritjen e transferues se pakushtëzuar.

Koeficientet dhe metodika e përdorur me poshtë janë ato të vitit 2009, e cila do jetë e vlefshme edhe për llogaritjet e periudhës 2010-2012.

Grandi i përgjithshëm

- Popullsia 70% = 8,855 milion leke
- Kriteri i sipërfaqes së komunës 15% = 1,897 milion leke
- Kriteri i shërbimeve urbane të bashkisë 15% = 1,898 milion leke

Bashkia X

Popullsia 56 297 banore,

Te ardhura nga taksat e veta (Taksa e Biznesit te Vogël+ Taksa e Regjistrimit te Automjeteve) ne Bashkinë X janë 1,200 leke/fryme,

Te ardhura nga taksat e veta (Taksa e Biznesit te Vogël + Taksa e Regjistrimit te Automjeteve) ne shkalle kombëtare janë 701 leke/fryme,

Popullsia ne shkalle kombëtare 4,268,984¹ banore,

Popullsia urbane gjithsejtë 2,350,090 banore

Llogaritja e garantit te përgjithshëm

1. Popullsia (56,297 banore/4,268,984 banor ne shkalle kombëtare) = 0.0131 koeficienti i popullsisë. Nga kriteri i popullsisë Bashkia X përfiton (0.0131 x 8,855 milionë leke) = 116,774 mije leke,
2. Pjesa qe i takon nga koeficienti i shërbimit urban (56,297 banore/(2,350,984 popullsi qe jeton ne zonat urbane ne shkalle kombëtare) = 0.0239 koeficienti i shërbimeve urbane. Nga kriteri i shërbimeve urbane kjo bashki përfiton (0.0239 x 1,898 milionë leke) = 45,449 mije leke.
Bashkia X, nga aplikimi i kriterëve te mësipërme përfiton grand te përgjithshëm (116,774 + 45,449) = 162,223 mije leke.

Ekuilizimi fiskal

3. Kapaciteti fiskal nga taksa e biznesit te vogël dhe taksa e automjeteve është 1,200 leke/fryme. Mesatarja ne shkalle kombëtare është 701 leke/fryme. Diferenca ne krahasim me atë ne shkalle kombëtare (1,200-701)= +499 leke/fryme. Çdo bashki dhe komunë me një të ardhur për frymë më të madhe se mesatarja nacionale, do të kontribuojë 25% të diferencës për ekualizim fiskal, në raport me popullsinë e saj; kjo shumë zbritet nga llogaritja fillestare e garantit. Çdo bashki dhe komunë që është më poshtë se sa mesatarja nacionale, do të kompensohet për 25% të kësaj difference në raport me popullsinë e saj; kjo shumë i shtohet llogaritjes fillestare të garantit. Ne rastin konkret, Bashkia X do te kontribuojë për arsye te kapacitet fiskal me te larte se ajo ne shkalle kombëtare me (((499x56297 banore)/1000)x(25/100))) = **28,092** mije leke qe do thotë se grandit behet (162,223-28,092) = **134,131 mije leke.**

Rregullimet Tranzitore

¹ Popullsia eshte marre nga te dhenat e zyres se gjendjes civile te dates 1.07.2007

4. Grandi i përgjithshëm pas kapacitetit fiskal duke i shtuar taksën e biznesit të vogël dhe taksën e automjeteve është 67,556 mije leke.
5. Grandi për vitin 2009, pas kryerjes së kompensimeve dhe shtesave gjatë vitit është 130,250 mije leke.
6. Diferenca nga krahasimi me vitin 2009, është $(134,131 - 130,250) = +3,881$ mije leke.
7. Kufiri i sipër i rritjes është + 7%, në rastin konkret bashkia ka +3% dhe për rrjedhojë nuk i ben zbritje sepse është brenda mesatares në shkallë kombëtare.
8. Grandi i përgjithshëm i Bashkisë X është **134,131 mije leke**.

E njëjta procedurë do përdoret edhe për komunat por në vend të koeficientit urban do jetë sipërfaqja e komunave. Koeficienti i sipërfaqes së komunave do jetë sipërfaqja e secilës komune me sipërfaqen totale 28 mije km² dhe koeficienti që del shumëzohet për shumën e grandit nga sipërfaqja e komunave.

Transferta e pakushtëzuar për Këshillat e Qarqeve

Transferta e pakushtëzuar për Qarqet është ndarë në dy pjesë:

- Grandi i përgjithshëm (1,175x99) 99% = 1,163 milionë leke
- Fondi i kompensimit për qarqet (1,175x1) 1% = 12 milionë leke

Grandi i përgjithshëm

- Shuma fikse 10% = 11,630 mije leke (për çdo qark)
- Popullsia 28% = 32,563 mije leke
- Treguesi gjeografik 30% = 34,890 mije leke
- Koeficienti i rrugës 32% = 34,890 mije leke

Qarku X

Popullsia 112,050 banorë,

Popullsia në shkallë kombëtare 4,268,984 banorë,

Treguesi gjeografik "M"(Malore),

Pesha gjeografike "5",

Pesha gjeografike gjithsejtë në shkallë kombëtare "32",

Gjatësia e rrugëve rurale rajonale që menaxhohen nga 12 qarqet 4289 km,

Gjatësia e rrugëve rurale rajonale që menaxhohen nga Qarku X 346 km.

Llogaritja e grandit të përgjithshëm

1. Shuma fikse që i takon këtij qarku $(11,630 \text{ mije leke} / 12 \text{ qarqe}) = \mathbf{1,358 \text{ mije leke}}$,
 2. Pjesa që i takon nga popullsia $(112050 \text{ banorë} / 4,268,984 \text{ banorë në shkallë kombëtare}) = 0.02624$ koeficienti i popullsisë. Nga kriteri i popullsisë, Qarku X përfiton $(0.02624 \times 32,563 \text{ mije}) = \mathbf{8,546 \text{ mije leke}}$,
 3. Pjesa që i takon nga treguesi gjeografik $(5/32) = 0.1563$ koeficienti gjeografik. Nga kriteri i treguesit gjeografik, Qarku X përfiton $(0.1563 \times 34,890 \text{ mije leke}) = \mathbf{1,964 \text{ mije leke}}$,
 4. Pjesa që i takon nga koeficienti i rrugës $(346/4289) = 0.0807$ koeficienti i rrugës. Nga kriteri i koeficientit të rrugës, Qarku X përfiton $(0.0807 \times 34,890 \text{ mije leke}) = \mathbf{2,815 \text{ mije leke}}$,
- Qarku X përfiton grand $(1,358 + 8,546 + 1,964 + 2,815) = 14,683 \text{ mije leke}$.**

G.2. Transferta e kushtëzuar

44. Transferta e kushtëzuar parashikohet në programin buxhetor afatmesëm 2010-2012, për financimin e shpenzimeve për funksionet e deleguara. Sipas akteve ligjore ne fuqi, funksione te deleguara ne pushtetin vendor janë:

- *Shërbimi e gjendjes civile* si funksion i deleguar i detyrueshëm, parashikimi i shpenzimeve për paga, sigurime shoqërore, shpenzime operative dhe investime bëhen nga Komunitat dhe Bashkitë, ne baze te kuotave dhe udhëzimeve me te detajuara qe do bëhen nga Ministria e Brendshme. Numri i punonjësve dhe kuotat përkatëse për këtë funksion do te dërgohen nga Ministria e Brendshme.
- *Për sekretaret e deputeteve* si funksion i deleguar i detyrueshëm, parashikimi i shpenzimeve për paga, sigurime shoqërore, shpenzime operative dhe investime bëhen nga Komunitat dhe Bashkitë, ne baze te kuotave dhe udhëzimeve me te detajuara qe do bëhen nga Ministria e Brendshme. Numri i punonjësve dhe kuotat përkatëse për këtë funksion do te dërgohen nga Ministria e Brendshme.
- *Për seksionin e mbrojtjes dhe administrimit te tokës* si funksion i deleguar i detyrueshëm, parashikimi i shpenzimeve për paga, sigurime shoqërore, shpenzime operative dhe investime bëhen nga qarqet, ne baze te kuotave dhe udhëzimeve me te detajuara qe do bëhen nga Ministria e Brendshme. Numri i punonjësve dhe kuotat përkatëse për këtë funksion do te dërgohen nga Ministria e Brendshme.
- *Për Qendrat e Regjistrimit te Bizneseve*, si funksion i deleguar i detyrueshëm, parashikimi i shpenzimeve për paga, sigurime shoqërore dhe shpenzime operative bëhen nga bashkitë, ne baze te kuotave dhe udhëzimeve me te detajuara qe do bëhen nga Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikes.

45. Shuma e transfertave të kushtëzuara do të jetë rezultat i shpenzimeve sipas artikujve për çdo aktivitet që kryhet në zbatim të funksioneve të deleguara ose të përbashkëta. Parashikimi i zërave te pagave sigurimeve shoqërore dhe shpenzimeve operative dhe te mirëmbajtjes do te bëhen ne përputhje me aktet ligjore ne fuqi për zërat përkatës.

GJ. Raportet – Pjese e Kërkesave Buxhetore

46. Kërkesat e PBA-së paraqiten, ne Këshillin e NjQV-se, së bashku me një relacion shoqërues të firmosur nga Kryetari i Njësisë se Qeverisjes Vendore dhe përmbajnë:

47. “Raportet standarde” nga tabelat e Excel

- Misionin e NjQV-se dhe Strukturën e Programeve
- Deklaratat e Politikës së Programit
- Tavanet e Njësisë sipas Programeve
- Shpenzimet e Njësisë sipas Programeve
- Shpenzimet e Programeve sipas Artikujve
- Shpenzimet e Programeve sipas Produkteve
- Projektet me Financim të Brendshëm
- Projektet me Financim të Huaj

48. Raportet e Kërkesave Shtese janë:

- Kërkesat Shtese sipas Produkteve;
- Kërkesat Shtesë sipas Artikujve Buxhetorë;
- Forma A për argumentimin e kërkesë shtesë (ne fund të Aneksit 4).

49. Te gjitha raportet duhet të jenë të firmosura nga Drejtuesi i EMP.

H. Ndjekja e Procesit dhe Mbështetja Këshillimore

50. Ministria e Financave, ne kuadër te mbështetjes këshillimore për përgatitjen e PBA 2010-2012, ve ne dispozicion për çdo Njësi te Qeverisjes Vendore adresat e e-mail-it. fbrahimi@minfin.gov.al, jmemaj@minfin.gov.al

I. Rishikimi i PBA-se 2010-2012

51. Pas miratimit nga Këshilli i Ministrave te kuadrit te rishikuar makroekonomik 2010-2012, Ministria e Financave brenda datës 10 Korrik 2009, dërgon nëpunësve autorizues te NjQV, treguesit makroekonomik, te cilët shërben për rishikimin e PBA-se 2010-2012 te NjQV.

J. Te tjera

52. Për sqarime te mëtejshme përveç këtij Udhëzimi mund te përdorni për analogji edhe Udhëzimin Nr.20, date 26.02.2009, “Për përgatitjen e buxhetit te shtetit dhe fondet speciale”.

RIDVAN BODE

MINISTER